

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Горно-Алтайский государственный университет»

**Пашаев Х.П.
Пашаева Э.Х.**

**ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН И
ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ СТАНДАРТОВ
ПОВЕДЕНИЯ: КУРС ЛЕКЦИЙ**

Учебное пособие

Горно-Алтайск
БИЦ Горно-Алтайского государственного университета
2018

ББК

Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения: курс лекций Учебное пособие / Пашаев Х.П., Пашаева Э.Х. – Горно-Алтайск: БИЦ ГАГУ, 2018 – 234 с.

Составители:

Пашаев Халик Парвизович – кандидат философских наук, доцент кафедры права, философии и социологии экономико-юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета;

Пашаева Эльмира Халиковна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного процесса Барнаульского юридического института МВД России.

Рецензенты:

Потапов Д.П. к.ю.н., доцент кафедры права, философии и социологии ЭЮФ ГАГУ.

Кутазова И.В. к.ю.н., доцент кафедры уголовного процесса Барнаульского юридического института МВД России.

Учебное пособие «Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения: курс лекций» разработано в целях изучения основ противодействия коррупции в Российской Федерации, а также требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и работников, занимающих определенные должности в органах местного самоуправления. В пособии представлены учебные материалы, направленные на формирование у обучающихся комплексного представления о проблемах и перспективах разработки и применения, государственных антикоррупционных стратегий и выработку у различных категорий обучающихся антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения, развитию антикоррупционного правосознания личности, ее ориентации на общественно полезное антикоррупционное мировоззрение.

Учебное пособие подготовлено с использованием справочно-правовой системы «Консультант плюс», «Гарант» и Интернет ресурсов. Предназначено для студентов (курсантов), магистрантов, аспирантов, преподавателей учебных заведений, работников госучреждений и органов местного самоуправления.

© **Х.П. Пашаев, Э.Х. Пашаева, 2018**

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
1 Понятие и сущность коррупции в Российской Федерации.....	9
2 История борьбы с коррупцией в России.....	13
3. Международный опыт противодействия коррупции.....	22
4. Меры по противодействию коррупции. Антикоррупционное законодательство Российской Федерации.....	38
5. Антикоррупционные запреты, ограничения и дополнительные обязанности, возлагаемые на государственных гражданских служащих законодательством Российской Федерации.....	49
6. Понятие, правовые основы и порядок урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе Российской Федерации.....	55
7. Правовые основы и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов власти и их проектов.....	82
8. Виды и основания привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения по законодательству Российской Федерации.....	93
9. Глоссарий.....	101
10. Приложения.....	113
10.1 «О противодействии коррупции» ФЗ №273 от 25 декабря 2008 года (с изменениями на 3 августа 2018 года).....	113
10.2 «О противодействии коррупции в Республике Алтай». Закон РА № 1 – РЗ от 5 марта 2009 года (с изменениями на 7 марта 2018 года).....	157
10.3 Критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения.....	172
10.4 Практика привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Алтай.....	182
10.5 Инструкция о порядке заполнения справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».....	206
10.6 Образцы заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.....	209
10.7 Памятка по противодействию коррупции.....	221
11. Библиографический список.....	231

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема противодействия коррупции в различных направлениях деятельности органов государственной власти и управления приобрела в настоящее время глобальный и системный характер. Представляя непосредственную угрозу национальной безопасности, коррупция препятствует развитию институтов демократии и гражданского общества, реализации гражданами своих конституционных прав в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных отношений, развитию экономики, финансовой системы и всей инфраструктуры российского государства.

В современном мире коррупция порождает серьезные проблемы и угрозы для безопасности и стабильности функционирования любого общества. Данное социальное явление, принимая самые различные очертания — от взяточничества до злоупотребления властью, — дискредитирует демократические и социальные институты и ценности, нарушает этические, моральные и правовые нормы, наносит ущерб правопорядку и национальной безопасности любого государства. Более того, сегодня коррупция превратилась в транснациональное явление, оказывающее существенное негативное влияние на общество и экономику многих стран мира. Поэтому борьба с ней и профилактика коррупционных правонарушений входят в обязанности каждого современного правового государства и гражданского общества¹.

Коррупция как особое социальное явление существует в любом обществе, которое нуждается в управлении, и как следствие искоренить ее полностью, не удалось окончательно еще ни в одном обществе: ни в странах с развитой демократией, ни в государствах, переживающих сложные переходные процессы. Однако уровень коррупции в разных странах и в разные эпохи различен.

В государствах, где коррупция распространяется на все сферы жизнедеятельности, превращается в норму и традицию, она снижает общую эффективность государственного управления и становится острой социальной проблемой.

С самого начала социально-экономических преобразований в нашей стране провозглашалась борьба с коррупцией как в целом в системе государственной власти, так и в отдельных ее звеньях. Так, в системе государственной службы предупреждение

¹ В. Г. Гриб, Л. Е. Окс. Противодействие коррупции. — М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. С. 7.

и пресечение коррупции было определено приоритетом государственной власти еще Указом Президента России от 04.03.1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Разумным продолжением заявленной на первых этапах государственного строительства современной России антикоррупционной политики стал Указ Президента России от 19.05.2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

Главной особенностью современного этапа противодействия коррупции в России является переход от отдельных мер реагирования на частные проявления коррупции к применению системного подхода в сфере противодействия этому опасному социально-экономическому явлению.

В настоящее время в Российской Федерации в целом сформирована правовая и организационная основы противодействия коррупции, включающие: принятие Федеральных законов от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 17.07.2009 г. N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утверждение Национального плана (2009 г.) и Национальной стратегии (2010 г.) противодействия коррупции, ратификацию Конвенций Организации Объединенных Наций против коррупции и об уголовной ответственности за коррупцию, образование Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, который во многом объединяет основные направления современной антикоррупционной политики. На пути к реализации задачи по противодействию коррупции приняты ряд нормативно-правовых актов в данной сфере: Федеральный закон N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» N 115-ФЗ и др. Административно-правовой механизм противодействия коррупции, также закреплен в Кодексе об административных правонарушениях РФ в ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица». Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» введена новая статья 291.2 УК РФ, предусматривающая ответственность за мелкое взяточничество. В субъектах Российской Федерации в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции утверждены и реализуются антикоррупционные программы и т.д.

В то же время об остроте проблемы противодействия коррупции в нашей стране свидетельствует официальная статистическая информация.

В Российской Федерации на сегодняшний день, в целом, сформированы и успешно мобилизуются правовые и организационные основы противодействия коррупции. Вместе с тем данные статистики свидетельствуют, что результаты деятельности по противодействию коррупции в Российской Федерации пока нельзя назвать триумфальными: «Уровень коррупции в России недопустимо высокий, а эффективность борьбы с ней – низкая»¹, – констатировал В.В. Путин. Так, по статистике Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на первое полугодие 2018 года число зарегистрированных преступлений, связанных с получением взяток, выросло на 11,3%. Всего правоохранительные органы за шесть месяцев выявили 18 896 преступлений коррупционной направленности.

Коррупция наносит экономике страны огромный ущерб - 8-10 трлн. рублей в год. В свою очередь, Счетная палата оперирует более скромными цифрами: аудиторское ведомство оценило объем финансовых нарушений в 2017 году в 1,5 трлн. рублей. Следственный комитет России в 2017 году зафиксировал 23 тысячи сообщений о коррупции, возбуждено 14,5 тысяч уголовных дел. Чаще всего фигурантами уголовных дел о коррупции становятся сотрудники правоохранительных органов, военные, а также представители органов местного самоуправления, образования и здравоохранения. Следственный комитет Российской Федерации, оценил ущерб по уголовным делам коррупционной направленности в 10 млрд. рублей. Примечательно, что специализированный госорган, занимающийся противодействием коррупции — Национальный антикоррупционный комитет оценил общую сумму взяток в России в прошлом году в 6,7 млрд. рублей.

Средний размер взятки в России на душу населения составляет на данный отчетный период 809 158 рублей, 12 500 долларов США. Для сравнения, за прошлый отчетный период средний размер взятки составлял 613 718 рублей. То есть, произошел рост среднего размера взятки на 25 %².

В начале 2018 году международная антикоррупционная организация Transparency International составила ежегодный индекс восприятия коррупции в

¹ Уровень коррупции в России недопустимо высокий // Президент России. Официальный сайт. [Электронный ресурс] URL: <http://archive.kremlin.ru/text/themes2006/05/105631.shtml>. (дата обращения: 25.08.2018).

² Официальный сайт Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения: 25.08.2018).

странах, в котором Россия оказалась на 135 месте из 180 позиций рейтинга, попав в один ряд с Гондурасом, Киргизией, Папуа-Новая Гвинея¹.

В Республике Алтай проблема коррупции, к сожалению, тоже не может быть отнесена к числу успешно решенных. Профессиональные пересуды на тему, что такое коррупция и как ей противостоять, актуальны и для нашей республики. Но, думается, начать его нужно все-таки с рассмотрения коррупционных проявлений как асистемных отношений, делинквентного поведения, уголовного преступления. Проведенный прокуратурой Республики Алтай анализ межведомственного взаимодействия по выявлению, пресечению и расследованию преступлений коррупционной направленности показал, что в 2017 г. органами прокуратуры республики выявлено 782 нарушений закона (аналогичный период прошлого года (далее АППГ) – 1025, снижение составило 24%), в том числе 186 незаконных правовых актов (АППГ – 87, рост 114%), принесено 155 протестов (АППГ – 82, рост 89%), внесено 233 представления (АППГ – 298, снижение 22%), по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечены 177 лиц (АППГ – 146, рост 21%), направлено в суды 39 заявлений (АППГ – 29, рост 34%), по инициативе прокурора привлечено к административной ответственности 3-е лиц (АППГ – 3), в результате прокурорского вмешательства уволено и прекращены полномочия 19 должностных лиц.

В 2017 году продолжена реализаций мероприятий по выявлению административных правонарушений, предусмотренных ст.19.28 КоАП РФ. Возбуждено 2 постановления в отношении 2 юридических лиц.

За 2017 г. на территории Республики Алтай правоохрнительными органами зарегистрировано 81 преступление коррупционной направленности (АППГ – 111, снижение – 26%). В анализируемом периоде исключены факты необоснованного отнесения преступлений к коррупционным, факты «дробления» преступлений.

В результате принятия комплекса мер координирующего, организационного и практического характера, направленных на реализацию Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, в 2017 г. выявлено 4 коррупционных преступления, совершенных в особо крупном

¹ В России выросло число взяток: кто берет и сколько [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/economics/2018/08/01/v-rossii-vyroslo-chislo-vzyatok-kto-beret-i-skolko.html> / (дата обращения: 25.08.2018).

размере: 159 ч.4 УК РФ – 2, 290 ч.6 УК РФ – 1, 291 ч.4 УК РФ - 1 (АППГ – 1). Также выявлено 1 преступление, предусмотренное ст.290 ч.5 УК РФ, совершенное организованной группой.

Всего за 2017 г. на территории Республики Алтай выявлено 30 преступлений по фактам взяточничества (АППГ – 32), в том числе по ст.290 УК РФ выявлено 10 преступлений (АППГ - 11), по ст.291 УК РФ - 7 (АППГ – 12), по ст.291.1 УК РФ – 2 (АППГ - 9), по ст.291.2 УК РФ – 11 (АППГ – 2).

За рассматриваемый период времени по фактам получения взяток по ст.290 УК РФ возбуждено 10 уголовных дел: 3 в отношении главы администрации МО «Кош-Агачский район», 1 в отношении заместителя главы администрации МО «Майминский район», 1 в отношении начальника УФАС РФ по Республике Алтай, 1 в отношении начальника отдела земельных отношений администрации МО «Город Горно-Алтайск», 1 в отношении начальника управления образования администрации МО «Кош-Агачский район», 1 в отношении начальника управления образования администрации МО «г. Горно-Алтайск», 1 в отношении заместителя руководителя Межрайонного отдела СУ СК РФ по РА¹.

Все эти и ряд других проблем делают объективно необходимым формирование государством эффективных механизмов антикоррупционной политики.

¹ Официальная статистика Прокуратуры Республики Алтай. [Электронный ресурс] О результатах межведомственного взаимодействия по выявлению преступлений коррупционной направленности URL: <http://prokuratura-ra.ru/activity/antikorrupcionnaya-deyatelnost/doklady-otchety-obzory-statisticheskaya-informatsiya/> (дата обращения: 26.08.2018).

1 Понятие и сущность коррупции в Российской Федерации

Коррупция (от лат. corrumpere — «растлевать») — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным правилам (законодательству).

Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите. Соответствующий термин в европейских языках обычно имеет более широкую семантику, вытекающую из первичного значения исходного латинского слова.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» впервые в российском законодательстве дано определение коррупции как злоупотребления служебным положением, дачи взятки, получения взятки, злоупотребления полномочиями, коммерческого подкупа либо иного незаконного использования физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконного предоставления такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершения указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Законом также определено понятие противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями

выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий дискреционной властью — властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врачи т. д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренды), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором — риск разоблачения и наказания.

Согласно макроэкономическими политэкономическим исследованиям, коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

Определение коррупции. Как ранее было отмечено, что согласно российскому законодательству, коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Типология. Коррупцию, возможно, классифицировать по многим критериям: по типам взаимодействующих субъектов (граждане и мелкие служащие, фирмы и чиновники, нация и политическое руководство); по типу выгоды (получение прибыли или уменьшение расходов); по направленности (внутренняя и внешняя); по способу взаимодействия субъектов, степени централизации, предсказуемости и т.д.

В России исторически коррупция также различалась по тому, происходило ли получение неправомερных преимуществ за совершение законных действий («мздоимство») или незаконных действий («лихоимство»). Государственная коррупция существует постольку, поскольку у чиновника имеется возможность распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами за счет принятия (или непринятия) тех или иных решений. К таким ресурсам относятся: бюджетные средства, государственная или

муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т.п. Но если отобрать у чиновника распределительные функции, то весь чиновничий аппарат потеряет смысл существования. Государственные служащие выступают в роли субъектов коррупционной деятельности, ибо только они обладают властными полномочиями для принятия решений и осуществления действий, ведущих к возникновению коррупционных отношений.

Формы коррупции. В системе государственной службы формы коррупции весьма разнообразны. Они могут проявляться в виде:

— вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг, установления непомерно высоких гонораров за публикации или лекции;

— служебного мошенничества и других формах хищения;

— получения «комиссионных» за размещение государственных заказов;

— оказания государственным служащим разного рода услуг и иных «знаков внимания»;

— поездок в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов партнеров;

— латентного вымогательства взяток, в том числе незаконных вознаграждений, за ускоренное решение вопросов, выдачу документов;

— вымогательства взяток у водителей сотрудниками органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

— устройства на работу родственников, друзей, знакомых;

— получения руководителями от подчиненных доли взяток и др.

Наряду с традиционной формой взятки появились ее современные модификации. Вместо конверта с деньгами теперь фигурируют действия, определяющие изменения в имущественном положении лиц, вовлеченных в коррумпированные отношения. Самые опасные формы коррупции квалифицируются как уголовные преступления. К ним, прежде всего, относятся растрата (хищение) и взятки. Растрата состоит в расходе ресурсов, доверенных должностному лицу, с личной целью. Она отличается от обычного воровства тем, что изначально лицо получает право распоряжаться ресурсами легально: от начальника, клиента и т. д. Взятка является разновидностью коррупции, при которой действия должностного лица заключаются в оказании каких-либо услуг физическому или юридическому лицу в

обмен на предоставление последним определённой выгоды первому. В большинстве случаев, если дача взятки не является следствием вымогательства, основную выгоду от сделки получает взяткодатель¹.

Выделяют следующие виды коррупции:

1). В зависимости от субъекта коррупции, злоупотребляющего служебным положением:

- государственная коррупция (коррупция госчиновников);
- коммерческая коррупция (коррупция менеджеров фирм);
- политическая коррупцию (коррупция политических деятелей).

2). В зависимости от субъекта коррупции, выступающего инициатором коррупционных отношений:

- запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе должностного лица;
- подкуп по инициативе просителя.

3). В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем:

- индивидуальная взятка (со стороны гражданина);
- предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы);
- криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей – например, наркомафии).

4). В зависимости от формы выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции:

- денежные взятки;
- обмен услугами (патронаж, nepotизм).

5). В зависимости от степени централизации коррупционных отношений:

- децентрализованная коррупция (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе);
- централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими);
- централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным).

б). В зависимости от уровня распространения коррупционных отношений:

- низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти);
- верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков);

¹ Понятие и сущность коррупции [Электронный ресурс]: URL: <http://medcollege-nk.ru/2015/01/понятие-и-сущность-коррупции/> (дата обращения: 04.08.2018).

- международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений).

7). В зависимости от степени регулярности коррупционных связей:

- эпизодическая коррупция;

- систематическая (институциональная) коррупция;

- клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений).

Для клептократии характерен лоббизм.

Коррупция известна с глубокой древности. Упоминание об этом явлении встречается в сочинениях по искусству государственного управления, религиозной и юридической литературе Египта, Месопотамии, Иудеи, Индии и Китая - во всех центрах древневосточных цивилизаций. В «Поучении Гераклеопольского царя своему сыну Мерикара» (Египет, XXII в. до н.э.) указывается: «Возвышай своих вельмож, чтобы они поступали по твоим законам. Непристрастен тот, кто богат в своем доме, он владыка вещей и не нуждается.

Большое внимание уделяется социальным обличиям в древнейшем разделе Библии – Ветхом Завете: «Я знаю как многочисленны ваши преступления, и как тяжки ваши грехи: вы притесняете правового, берете взятки, а нищего, ищущего правосудие, гоните от ворот (Ам., 5:12).

В древнеиндийском трактате по искусству управления государством "Артхашастра" (IV в. до н.э.) подчеркивается, что важнейшей задачей, стоящей перед царем, является борьба с казнокрадством. В трактате перечисляются 40 способов хищения казенного имущества и делается малоутешительный вывод о том, что легче угадать путь птиц в небесах, чем уловки хитроумных чиновников. «Так же, как нельзя распознать, пьют ли воду плавающие в ней рыбы, нельзя определить, присваивают ли имущество чиновники, приставленные к делам». Основным средством борьбы с казнокрадством становится слежка. Доносчик получал долю имущества, конфискованного у лица, осужденного за должностное преступление¹.

2 История борьбы с коррупцией в России

Коррупция является постоянным спутником государственных институтов власти, уходящим в глубину веков, и, как социально-негативное явление в обществе, коррупция существовала всегда, как только формировался управленческий аппарат, и

¹ Коррупция: понятие, виды, история появления и развития. [Электронный ресурс]: URL <https://minek.rk.gov.ru/ru/structure/539> (дата обращения: 04.08.2018).

была присуща всем государствам в любые периоды их развития. История коррупции не уступает по древности истории человеческой цивилизации. Своими корнями это социальное явление уходит в глубокое прошлое. Об этом свидетельствуют библейские изречения о фактах, расцениваемых в настоящее время как проявления коррупции. Вот некоторые цитаты из этой книги: «Князья твои - законопреступники и сообщники воров; все они любят подарки, и гонятся за мздою...»; «Горе тем, которые за подарки оправдывают виновного и правых лишают законного!»¹.

Зарождение “легальной” коррупции в России относится к IX-X вв., когда возникает, по примеру Византии, институт «*кормления*»: древнерусский институт направления главой государства (князем) своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения. Предполагалось, что население региона будет «кормить» наместника. Последний обладал огромными полномочиями, и ясно, что население не скупилось на подношения. Когда воеводы, возвращались в Москву, они везли с собой накопленное добро, «подарки», «излишки» которых изымались еще при въезде в «златоглавую» в пользу казны. Так возникла круговая порука взяточников, провинциальных и столичных. Кормление было официально отменено в 1556 г., но традиция жить и богатеть за счет подданных фактически сохранилась надолго.

Кормление трансформировалось в *лихоимство* (подкуп за действия, нарушающие действующее законодательство) и *мздоимство* (за действия без нарушения закона). Мздоимство упоминается в русских летописях XIII в. Первое законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный в 1561 году ввел Судную грамоту, которая устанавливала санкции в виде смертной казни за получение взятки судебными чиновниками местного земского управления. Она гласила: «А учнут...судьи судити не прямо, по посулам, а доведут на них то, ...судей казнити смертною казнью, а животы их велети имати да отдавати тем людям, кто на них донесет»².

К XV в. лихоимство и мздоимство уже образовывали систему взяточничества, коррупции. Первым законом, определившим наказание за взятку судей явился «Судебник» 1497 г. Новое проявление взяточничества - *вымогательство* известно с XVI века. Ко времени царя Алексея Михайловича Романова относится практически

¹ Библия. Ветхий Завет. Книга пророка Исаи. 1, 23; 5, 22-23.

² Российское законодательство X-XX веков / Под общ. ред. А.И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1985. Т. 2. С.201.

единственный народный бунт антикоррупционной направленности. Он произошел в Москве в 1648 г. и закончился победой москвичей, хотя часть города сгорела вместе с немалым количеством мирных жителей. В этот период возникает практика «взятки за лицензию», начатая царским тестем боярином Ильей Милославским. А глава Земского приказа Леонтий Плещеев превратил суд в инструмент беспредельного вымогательства. Шурин Плещеева, Петр Траханиотов, ведавший Пушкарским приказом, месяцами не выплачивал жалованье стрельцам, оружейникам и иным подчиненным, присваивая деньги. Доведенный до отчаяния народ 25 мая 1648 г. учинил в Москве бунт, требуя выдачи и казни Плещеева, Траханиотова, Морозова. Поскольку мятеж не удавалось пресечь, Алексей Михайлович был вынужден выдать сначала Плещеева, забитого насмерть толпой, а затем и Траханиотова, казненного «по правилам». Московский бунт 1648 г. оказался единственным в российской истории выступлением против взяточников и коррупционеров.

Процесс развития государственного аппарата сопровождался увеличением численности чиновников. Но на всем протяжении русской истории для чиновничества был характерен низкий профессиональный уровень, плохое материальное обеспечение, недостаточная организация контроля и неэффективность мер ответственности, что являлось бесспорной предпосылкой наличия в его среде коррупционных правонарушений.

Параллельно с развитием государственного аппарата и увеличением численности чиновников происходит становление и развитие законодательства в области борьбы с коррупцией. Впервые посул как коррупционное правонарушение, т.е. взятка, назывался в Псковской судной грамоте 1467 г., но никакого наказания за взимание тайного посула не предусматривалось, и только в Судебнике 1550 г. такие санкции были установлены.

Вопросы уголовной ответственности за взяточничество и иные формы проявления корыстных злоупотреблений по службе рассматривались в Соборном уложении 1649 года. Статьи 5 и 7 Уложения предусматривали уголовную ответственность за принятие вознаграждения должностными лицами судебных органов, а статья 6 расширяла круг субъектов подлежащих ответственности за получение взятки, к ним стали относиться лица, которые выполняли те же функции,

что и судебные чиновники¹.

К XVIII веку коррупция в России становится тотальным злом. Петр I был потрясен ее масштабами. Он пытался бороться с ней привычными репрессивными мерами вплоть до смертной казни. В период правления Петра I законодательство, помимо должностных лиц, к субъектам коррупции стало относить посредников, пособников, подстрекателей и доносителей. Но все было тщетно (даже ближайший сподвижник Петра - князь А. Меншиков сам был крупнейшим коррупционером). Характерным является эпизод, когда после многолетнего следствия был изобличен в коррупции и повешен сибирский губернатор Матвей Гагарин. Буквально через три года четвертовали за взяточничество обер-фискала (Главного прокурора) Алексея Нестерова - того, кто изобличил Гагарина.

Петр I старался всеми возможными методами и средствами навести порядок в делах государственной службы России, воздействуя на мздоимцев, лихоимцев и вымогателей. В целях предупреждения взяточничества он ввел новый порядок прохождения государственной службы для воевод. Они не могли находиться на этой должности более двух лет. Данный срок мог быть продлен только в том случае, если имелась письменная просьба жителей города о том, чтобы воевода продолжал исполнять свои обязанности.

Учитывая распространенность взяточничества как наиболее опасной формы корыстного злоупотребления по службе, указом от 23 августа 1713 г. Петр I ввел, наряду с получением взятки, уголовную ответственность за дачу взятки. Указ гласил: «Для предотвращения впредь подобных явлений велю как взявших деньги, так и давших положить на плаху, и от плахи подняв, бить кнутом без пощады и сослать на каторги в Азов с женами и детьми и объявить во все города, села и волости: кто сделает это впредь, тому быть в смертной казни без пощады»².

24 декабря 1714 г. Петр I издает новый указ, ужесточивший наказание за совершение корыстных злоупотреблений по службе должностными лицами органов государственной власти и управления. Указ ввел уголовную ответственность за пособничество в совершении корыстного злоупотребления по службе и за недонесение о совершении этих преступлений. В этом указе данная категория преступлений рассматривалась как направленная против интересов государства.

¹ Российское законодательство X-XX веков / Под общ. ред. А.И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1985. Т.3. С.102

² Соловьев С.М. История России с древнейших времен. Т. 14. Кн. 7. С. 591.

Однако усиление уголовно-правовых санкций за взяточничество и введение норм об ответственности за попустительство и недонесение о взяточничестве, как и изменение порядка прохождения отдельных видов государственной службы, введение института фискалов при Государственном совете не дали существенных изменений в деятельности государственных органов. Взятки продолжали брать и давать. Даже введение в 1713 году нормативного акта, по которому лицу, заявившему на коррумпированного чиновника, доставалось все движимое и недвижимое имущество этого лица, а в случае если это сделает достойный гражданин, то ему доставался и чин лица, злоупотребляющего по должности, не стали переломными в борьбе со взяточничеством.

Характеризуя период правления Петра I, В.О. Ключевский указывал: «При Петре I казнокрадство и взяточничество достигли таких размеров не бывалых прежде – разве только после»¹. В результате проведенной Петром I реформы законодательства, направленного на борьбу с коррупцией в государственном аппарате, изменилось содержание понятий лихоимства и мздоимства. Под *лихоимством* стали понимать принятие должностным лицом органа государственной власти и управления взятки за совершение действия или бездействия по службе, если при этом происходило нарушение этим лицом служебных обязанностей. Если же должностное лицо органа государственной власти и управления за получение не предусмотренного законом вознаграждения совершало деяние в пределах круга своих полномочий по службе, то такое преступление называлось *мздоимством*.

Безмерная коррупция царствовала в стране и при наследниках Петра - Екатерине I, Елизавете, Екатерине II и др. В период правления Екатерины II санкции за взяточничество были не столь суровы, как при Петре I, хотя распространенность коррупции в органах власти в это время была также великой. Императрица в большей степени уделяла внимание не ужесточению санкций за совершение корыстных злоупотреблений по службе, а обеспечению принципа неотвратимости наказания за их совершение. На протяжении всего царствования дома Романовых коррупция оставалась немалой статьей дохода и мелких государственных служащих, и сановников. Например, канцлер Бестужев-Рюмин получал за службу российской империи 7 тысяч рублей в год, а за услуги британской короне (в качестве «агента влияния») - двенадцать

¹ Ключевский В.О. Терминология русской истории. М.: Правда, 1989. Т. 4. С. 180.

тысяч в той же валюте¹.

Ужесточение и широкое применение карательных мер не привели к сокращению количества данного вида преступлений. Поэтому в царской России стали изыскивать новые подходы к борьбе с лихоимством. В 1845 г. было принято Уложение о наказаниях уголовных и исполнительных, которым было изменено и существенно дополнено законодательство об ответственности за взяточничество и другие формы проявления коррупции, введены новые нормы. В главе шестой пятого раздела Уложения предусматривалась уголовная ответственность за корыстные злоупотребления по службе, включая взяточничество. Эта глава называлась «О мздоимстве и лихоимстве» и состояла из тринадцати статей.

В ст. 401 Уложения предусматривалась уголовная ответственность за мздоимство. Выражалось наказание в денежном штрафе, вдвое большем, чем цена принятого. В данной статье указывались две формы получения взятки:

- взятка-благодарность;
- взятка-подкуп.

За подкуп должностное лицо, кроме денежного взыскания, подвергалось еще и освобождению от должности, но в случае деятельного раскаяния в совершенном преступлении оно по решению суда могло быть подвергнуто более мягкому наказанию. Должностное лицо за получение не предусмотренного законом вознаграждения, связанного с нарушением обязанностей по службе, подвергалось ответственности по ст. 402 Уложения. За это преступление предусматривалось наказание в виде лишения свободы на срок от одного до трех лет или сечения розгами от 70 до 80 ударов и отдачи в арестантские роты на срок от двух до пяти лет.

В качестве форм и способов дачи и получения взятки в ст. 405 Уложения указаны:

- получение и дача взятки через посредников;
- передача и получение заранее обещанного вознаграждения должностному лицу за совершение действия или бездействия по службе;
- передача и получение заранее не оговоренного вознаграждения должностным лицом за действие или бездействие по службе;
- передача вознаграждения в виде проигрыша, мены, продажи или другой какой-либо незаконной сделки.

¹ Сатаров Г.А. и др. Россия и коррупция: кто кого? // Российская газета. 1998. 19 февр.

В ст. 406 и 407 Уложения называли формы вымогательства взятки. Наказание за вымогательство взяток предусматривалось в виде лишения всех прав, ссылки в отдаленные районы Сибири, отправки в арестантские роты на срок от четырех до шести лет. Кроме традиционных составов преступлений, в Уложение были введены новые, ранее не известные уголовному праву России:

– противозаконный сбор денег или чего-нибудь иного на подарки и угощения чиновников и других лиц, то есть вышестоящего руководства со стороны должностных лиц волостного и сельского управлений, а также писарей и их помощников;

– соучастие в вымогательстве взятки;

– дача взятки крестьянином должностному лицу от имени общины.

В ноябре 1862 г. императором Александром II издается Указ «Об изыскании причин и представлении средств к искоренению сей язвы» (коррупции). В указе была определена государственная стратегия исследования причин коррупции.

Созданный Сенатом специальный комитет по изучению коррупции выделил **три основные причины ее распространенности**: несовершенство законов, низкую материальную и финансовую обеспеченность государственных служащих и несоразмерность преступлений и наказания. С тех пор прошло почти 150 лет, однако эти же причины коррумпированности чиновников остаются актуальными и в настоящее время.

Характеризуя ситуацию в Российской империи в начале XIX века, видный российский юрист В.Д. Набоков говорил: «...язвой русской жизни первой половины прошлого века были не столь плохие законы, сколько бессудие, безобразное лихоимство судей, безобразные процессуальные порядки»¹.

В 1903 г. было разработано «Уголовное уложение» России, куда автоматически были перенесены все нормы о должностных преступлениях из предшествующего «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных» 1885 г. Несмотря на то, что большая часть норм «Уголовного уложения» 1903 г. носила бланкетный (отсылочный) характер, оно во многом было прогрессивнее предшествующего закона. Значительно упростилась система построения нового уголовного законодательства, сократилось количество статей, было сформулировано определение должностного лица.

К XX веку в России взяточничество неразрывно сплелось и срослось со всем строем и укладом политической жизни. Из последних предреволюционных эпизодов, помимо Г.

¹ Мизерий А.И. История борьбы с коррупцией в России. М. 1998. С. 187.

Распутин (который брал взятки за влияние на императорскую семью), можно упомянуть балерину Кшесинскую и великого князя Алексея Михайловича, которые на пару за огромные взятки помогали фабрикантам получать военные заказы во время первой мировой войны.

Прошли века, менялся общественно-политический строй, но коррупция в России оставалась бессмертной. Смена государственного устройства и формы правления в октябре 1917 г. не устранила коррупцию как явление и необходимость борьбы с ней. Декретом СНК РСФСР «О взяточничестве» от 8 мая 1918 г. предусматривалась уголовная ответственность за взяточничество (лишение свободы на срок не менее 5 лет, соединенный с принудительными работами на тот же срок). В дальнейшем ответственность за взяточничество устанавливалась Уголовным кодексом РСФСР 1922 г., 1926 г., 1960 г. В этих законах регламентировалась ответственность за получение взятки, дачу взятки, посредничество во взяточничестве и провокацию взятки.

Советское государство с первых дней своего существования предпринимало попытки жесточайшими мерами, включая смертную казнь, бороться с взяточничеством и столь же тщетно. Эта борьба характеризуется несколькими интересными и важными чертами.

Во-первых, власти не признавали слово «коррупция», его ввели в употребление лишь в конце 80-х годов. Вместо него использовались термины «взяточничество», «злоупотребление служебным положением», «попустительство». Отрицая термин, отрицали понятие, а значит - явление.

Во-вторых, советская идеология особым образом объясняла причины коррупционных явлений. Так, в закрытом письме ЦК КПСС «Об усилении борьбы со взяточничеством и разворовыванием народного добра» от 29 марта 1962 г. говорилось, что взяточничество - это «социальное явление, порожденное условиями эксплуататорского общества». Октябрьская революция ликвидировала коренные причины взяточничества. В качестве причин коррупции перечислялись недостатки в работе партийных, профсоюзных и государственных органов, в первую очередь в области воспитания трудящихся¹.

В записке отдела административных органов ЦК КПСС «Об усилении борьбы со взяточничеством в 1975 - 1980 гг.» от 21 мая 1981 г. указано, что в 1980 г. выявлено более 6000 случаев взяточничества, что на 50 % больше, чем в 1975 г. Рассказывается о

¹ Сатаров Г.А. и др. Россия и коррупция: кто кого? // Российская газета. 1998. 19 февр.

появлении организованных групп. Говорится о фактах осуждения министров и заместителей министров в республиках, о других союзных министерствах, о взяточничестве и сращивании с преступными элементами контрольных органов, о взяточничестве в прокуратуре и судах. В качестве причин указываются:

- серьезные упущения в кадровой работе;
- бюрократизм и волокита при рассмотрении законных просьб граждан;
- плохая работа с жалобами и письмами граждан;
- грубые нарушения государственной, плановой и финансовой дисциплины;
- либерализм по отношению к взяточникам; плохая работа по формированию и

анализу общественного мнения. Таким образом, видна прямая зависимость между слабым пониманием коррупционных явлений, примитивным объяснением их причин и неадекватными средствами борьбы с ними.

В-третьих, лицемерие власти, способствовавшее укоренению коррупции, проявлялось в том, что практически неприкосновенными были высшие советские и партийные чиновники. К 70-м годам XX в. Советская номенклатура и бюрократия вплоть до руководителей государства и Коммунистической партии были тотально развращены и коррумпированы (достаточно вспомнить «хлопковые», «фруктовые», «рыбные», они же – «узбекские», «казахские», «московские» и прочие дела и процессы, отразившие лишь видимую, поверхностную часть явления). К редким исключениям можно отнести дело С. Медунова из высшего краевого руководства в Краснодаре, дело Н. Щелокова. Пленум ЦК КПСС 1983 году вывел из ЦК КПСС (Генеральным секретарем ЦК КПСС был Ю.В. Андропов) бывшего министра МВД Николая Щелокова и первого секретаря Краснодарского крайкома Сергея Медунова «за допущенные ошибки в работе». При Л.И. Брежнев такие формулировки были немыслимы. Партийных работников наказали за взяточничество. Н. Щелокова исключили из партии и лишили всех наград, кроме боевых. Осенью 1984 года он застрелился. С. Медунова понизили в должности до замминистра плодоовощного хозяйства. Когда за взятки и злоупотребления был осужден заместитель министра внешней торговли В.С. Сушков, КГБ и Генеральная прокуратура СССР сообщали в ЦК о дополнительных результатах следствия: стало известно, что министр внешней торговли Н.С. Патолитчев систематически получал в качестве подарков от представителей иностранных фирм дорогостоящие изделия из золота и других драгоценных металлов, редкие золотые монеты. Дело было прекращено. Аналогичный

пример можно привести и по расследованиям так называемых «узбекских дел» в 80-х годах, проводимым МВД и Генеральной прокуратурой СССР. Как только цепочка преступных коррупционных деяний потянулась в самые высшие эшелоны власти в Москву, расследование было остановлено.

В-четвертых, с коррупцией в государственном аппарате боролись исключительно представители этого аппарата. Поэтому борющиеся были не в состоянии искоренить причины, порождающие коррупцию. Борьба против коррупционеров нередко перерастала в борьбу против конкурентов на рынке коррупционных услуг (в точности так же, как это было при Петре I).

В-пятых, коррупция нередко выступала в качестве единственно возможного средства внедрения рыночных отношений в плановую экономику. Именно об этом свидетельствовала укорененность коррупции как организатора теневого рынка.

Проблема необходимости борьбы с коррупцией стала очевидной уже в начале 90-х гг. К этому времени были подготовлены и представлены в Верховный Совет СССР несколько проектов, направленных на борьбу с коррупцией. В июле 1991 г., было принято постановление Секретариата ЦК КПСС «О необходимости усиления борьбы с преступностью в сфере экономики». Но, как ни странно, ни о взяточничестве, ни о коррупции в нем не было ни слова. Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Коррупция является наиболее распространенным явлением в период проведения масштабных государственных реформ, однако искоренить либо свести к минимуму это явление одними карательными мерами, как это пытались сделать в царской России, невозможно. Во времена царской России отдельными царями предпринимались попытки выявления причин и условий, порождающих коррупцию, принимались некоторые нормативные акты, ограничивающих это явление¹. Однако все принимаемые меры, как правило, были односторонними, носили характер временных кампаний. Зачастую борьба осуществлялась со следствием, а не с причинами, и не было комплексного государственного подхода в борьбе с коррупцией².

3 Международный опыт противодействия коррупции

¹ История борьбы с коррупцией в России [Электронный ресурс]: Методическое пособие URL <http://rudocs.exdat.com/docs/index-296630.html?page=5> (дата обращения: 30.08.2018).

² Противодействие коррупции [Электронный ресурс]: Методическое пособие URL <http://edu53.ru/np-includes/upload/2012/07/13/2631.pdf> (дата обращения: 30.08.2018).

Опыт противодействия коррупции различных стран обобщается не только в нормах их национальных законодательств, но и в нормах международных конвенций и договоров, выработанных в продолжительных дискуссиях с привлечением ведущих экспертов со всего мира. Общепризнанные понимания коррупции и наиболее эффективные системы антикоррупционных мер описаны в трёх важнейших международных конвенциях: ООН против коррупции¹ и двух – Совета Европы – «Об уголовной ответственности за коррупцию»² и «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию»³.

*Швеция*⁴

Швеция до середины XIX века считалась страной, насквозь пораженной коррупцией. Но после принятого элитой и руководством страны стратегического решения о полной модернизации страны в ней был разработан и начал исполняться комплекс мер, направленных на полное исключение меркантильных соображений у чиновников. Госрегулирование было основано на стимулах честного и ответственного управления – через налоги, льготы и субсидии, а не с помощью запретов и разрешений, получаемых из тех или иных органов власти. Для граждан был открыт доступ к внутренним документам государственного управления, позволивший всем желающим понимать, как работает государство, а главное – была создана независимая и эффективная система правосудия.

Одновременно шведский парламент и правительство установили высокие этические стандарты для чиновников и стали добиваться их исполнения. Спустя всего несколько лет честность стала престижной нормой среди государственной бюрократии. Зарплаты чиновников поначалу превышали заработки рабочих в 12-15 раз. Однако со временем целенаправленными усилиями правительства страны эта разница снизилась до двукратной. Сегодня в Швеции один из самых низких уровней коррупции в мире.

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г. [Электронный ресурс]: URL http://www.conventions.ru/view_base.php?id=382 (дата обращения: 06.08.2018).

² Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию. (СЕД № 173.) [Электронный ресурс]: Совет Европы, Страсбург, 27 января 1999 г. URL <http://www.echr-base.ru/korrupt.jsp> (дата обращения: 06.08.2018).

³ Конвенция об гражданско-правовой ответственности за коррупцию. (СЕД № 174.) [Электронный ресурс]: Совет Европы, Страсбург, 4 ноября 1999 г. URL <http://www.echr-base.ru/CED174.jsp> (дата обращения: 06.08.2018).

⁴ Антикоррупция. Президент Медведев Д.А. предложил программу противодействия коррупции. [Электронный ресурс]: "Российская газета" - Неделя №4678 от 5 июня 2008 г. URL <http://www.rg.ru/2008/06/05/medvedev-korruptcia.html> (дата обращения: 06.08.2018).

В Швеции большую роль в противодействии коррупции играют церковь и общественное мнение, благодаря которым в этой стране с подозрением отнесутся к любому бизнесмену, который сумел за короткий период получить очень высокий доход, или к чиновнику, доходы которого существенно ниже его расходов. Общественное мнение превратит такого бизнесмена в неприкасаемого, потому что ему никто не будет доверять ни в бизнесе, ни в бытовом общении. И общественное мнение, в первую очередь, вынудит такого чиновника уйти с должности и не позволит ему никогда больше получить работу ни на государственной службе, ни в частном бизнесе. Общественное мнение превратило проявления коррупции, вообще нечестность и в частном бизнесе, и в государственном управлении в крайне редкое явление. Никакими мерами законодательного регулирования или даже уголовными наказаниями такого результата достичь бы не удалось.

Сингапур

В момент обретения независимости в 1965 году Сингапур был страной с очень высоким уровнем коррупции¹. За относительно короткий исторический период с момента получения самоуправления в составе Британской империи в 1959 году до 1990 года уже в статусе полностью независимой страны Сингапур прошёл путь от бедной страны до высокоразвитой, с высоким уровнем жизни и постиндустриальными секторами экономики. Этот путь стал реализацией выбора, сделанного в 1959 году премьер-министром Сингапура Ли Куан Ю. Именно он решил из портового города, в который завозилась даже пресная вода и строительный песок, сделать финансовый и торговый центр Юго-Восточной Азии. Для этого было необходимо существенно снизить уровень коррупции. Стратегия её снижения была комплексной. Регламентировали действия чиновников, устраняли двусмысленности во всех законах, отмену многих разрешений и лицензирования, последовательно и неукоснительно соблюдали принцип верховенства закона и равенства всех перед законом, упрощали процедуры деятельности органов власти, стали строго следить за соблюдением этических стандартов².

Центром противодействия коррупции стало независимое Бюро по

¹ Антикоррупция. Президент Медведев предложил программу противодействия коррупции. [Электронный ресурс]: "Российская газета" - Неделя №4678 от 5 июня 2008 г. URL <http://www.rg.ru/2008/06/05/medvedev-korrupcia.html> (дата обращения: 26.07.2018).

² Лечение заразной жадности: Борьба с коррупцией в Сингапуре. [Электронный ресурс]: Антикоррупционная информационная база сайта «Суда нет» URL <http://center.sudanet.ru/?tag=сингапур> (дата обращения: 26.07.2018).

расследованию случаев коррупции с широкими полномочиями. Туда граждане могут обращаться с жалобами на госслужащих и требовать возмещения убытков. Когда началась антикоррупционная кампания это Бюро инициировало расследования даже против министров правительства Ли Куан Ю и его близких родственников. И некоторые министры, которые оказались уличёнными в коррупции, были приговорены к реальным срокам заключения. Этими действиями Ли Куан Ю доказал всем гражданам государства, что в его правительстве министры и другие ответственные должностные лица могут быть только неподкупными и высококвалифицированными. Снижая уровень коррупции Ли Куан Ю сумел показать сингапурцам, что упорный и квалифицированный труд всегда будет иметь высокую оплату и приводить к высокому уровню жизни. И это вместе с созданием образа Сингапура как безопасного и свободного от коррупции государства привлекло внутренние и иностранные инвестиции в экономику, способствовало быстрому экономическому росту страны.

Но этот результат достигается только при постоянном противодействии коррупции. Для этих целей, в частности, антикоррупционное законодательство Сингапура постоянно пересматривается с целью сокращения возможностей совершения коррупционных действий и ухода от ответственности тех, кто, тем не менее, сумел их совершить. Одновременно с этим укрепляется судебная система, судьям кроме привилегированного статуса дали и высокие оклады. Были введены и жесткие экономические санкции за взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях. Предприняли и неординарные акции, вплоть до поголовного увольнения сотрудников таможни и других коррумпированных государственных служб. Сегодня Сингапур занимает лидирующее место в мире по отсутствию коррупции, экономической свободе и развитию.

Таковы в кратком изложении важнейшие элементы антикоррупционной стратегии Сингапура. Её нельзя копировать в нашей стране, но её изучение и творческая адаптация к российским условиям могли бы способствовать существенному снижению уровня коррупции в нашей стране.

Южная Корея

В 1999 году разработанная и принятая в Сеуле по воле его мэра Гох Куна антикоррупционная программа «OPEN» позволила гражданам реально контролировать

работу государственных чиновников¹. Они и сейчас могут в любое время, в частности, проследить ход рассмотрения документов по своему обращению через Интернет. Это позволяет гражданам следить за тем, как решаются вопросы о выдаче разрешений или санкций по тому или иному делу в случаях, когда наиболее вероятно проявление коррупции, и протестовать, если ими замечены какие-либо нарушения.

На первом этапе мэр Сеула предложил всем жителям города писать ему лично открытки с указанием того, что им не нравится. И он сам лично все эти открытки читал. Отдельно он следил за открытками предпринимателей. Всем служащим мэрии он включил в тексты контрактов положения о том, что каждый из них будет уволен без объяснения причин при малейшем подозрении от предпринимателя, который с ним контактировал, о затягивании решения его проблемы или о требовании взятки за такое решение. Кто из чиновников был не согласен с таким положением в новом контракте, с тем он вообще не подписывался, а чиновник увольнялся с должности.

Строгое соблюдение мэром этих принципов, как и прозрачности деятельности администрации города, привели к тому, что в течение нескольких лет коррупция во взаимодействиях частного бизнеса и муниципальных органов власти исчезла практически полностью. А антикоррупционная программа «OPEN» стала своеобразным эталоном отношения к работе в органах власти, как к служению интересам граждан и страны. Необходимо только учитывать, что копировать в нашей стране даже такой очень успешный опыт нельзя, его обязательно необходимо адаптировать к российским условиям.

Китай

В современном Китае частная собственность защищается органами власти². Любое преступное посягательство на собственность легального предпринимателя рассматривается в этой стране как тягчайшее государственное преступление. И любое замедленное реагирование на факты такого посягательства со стороны полиции и других органов власти расценивается как прямое пособничество этому тягчайшему преступлению.

Права частной собственности защищаются также с помощью неизменности

¹ Информационный бюллетень № 15. 28.06.2003, Коалиция против коррупции в Томской области. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернэшнл - Р» URL http://www.transparency.org.ru/CENTER/DOC/tomsk_newsletter15.doc (дата обращения: 04.06.2018).

² Невейкин В. Уроки китайского. [Электронный ресурс]: «Новая газета», № 04 от 19 января 2011 года: URL <http://www.novayagazeta.ru/data/2011/004/15.html> (дата обращения: 01.08.2018).

норм и сроков действия договоров между частными лицами и государством. Органы государственной власти никогда не меняют условия таких договоров, даже при изменении со временем тех или иных условий экономической деятельности или политической ситуации. В Китае все договоры, в том числе, и долгосрочные всегда строго соблюдаются органами власти.

Такая реальная защищенность частной собственности и предпринимательства хорошо чувствуется в обществе. Китайцы охотно идут в предприниматели, в страну приезжает много зарубежных частных инвесторов, не обязательно связанных с мощными корпорациями, но доверяющих органам власти страны. И всё это, несомненно, способствует быстрому экономическому росту Китая.

На протяжении многих веков и даже тысячелетий китайская бюрократия являлась особой кастой в стране и главным получателем общественных благ¹. Именно из-за её стремления к стабильности своего социального положения Китай долгое время оставался косной, остановившейся в своем развитии страной. Именно бюрократия сыграла роковую роль в падении величия Китая в XVIII–XIX веках, в превращении страны в полуколониальный, зависимый, полуоккупированный иностранными державами анклав. После становления в Китае социализма в 1949 году роль бюрократии осталась чрезвычайно значимой. Статус кадрового работника (ганьбу) выделял его из общества, обеспечивал более высокий, чем у других, уровень жизни. Правда при социализме, кроме привилегий в виде персональной машины, улучшенного пайка и пары ведер с цементом для постройки сарая в своем родовом селе, ганьбу ничего получить от государства не могли ни легально, ни нелегально. Но с началом развития в Китае рыночной экономики, бюрократы, находясь на ответственных должностях, могли курировать целые отрасли промышленности, получали права распределять государственные ресурсы и давать разрешения на деятельность бизнесменам. Эти возможности провоцировали многих китайских чиновников на совершение коррупционных действий, на нелегальное обогащение за счёт государства и частного бизнеса.

В современном Китае, тем не менее, не ощущается давления органов власти и чиновников на частный бизнес. Это было достигнуто тем, что при расследованиях и судебных разбирательствах дел о взятках виновным всегда считается чиновник. Суровость китайского антикоррупционного законодательства, а особенно суровость

¹ Невейкин В. Китай: бюрократы с человеческим лицом. [Электронный ресурс]: «Новая газета», № 05 от 21 января 2011 года. URL <http://www.novayagazeta.ru/data/2011/005/15.html> (дата обращения: 01.08.2018).

практики его применения определяется тем, что именно в чиновничьем произволе китайское руководство видит самую серьезную угрозу экономического развития страны. У китайского руководства нет сомнений, что именно чиновники являются источником коррупции и мздоимства. Поэтому именно на чиновников необходимо осуществлять постоянное давление посредством суровых наказаний за совершение коррупционных действий. Реализация этого принципа борьбы с коррупцией даёт много больше эффекта в противодействии коррупции, чем распространённые в современной России призывы к гражданам и бизнесменам не давать взятки чиновникам.

Ещё одним значимым фактором защиты бизнеса от произвола государства в Китае является строго соблюдаемый принцип органами власти адекватной ответственности за причинение ущерба из-за неправомερных действий чиновников. Если, например, действия чиновника из контролирующей инстанции были неправомерны и нанесли ущерб частному бизнесу, то государство возмещает ему полный ущерб от этих действий своего чиновника, а затем взыскивает эти расходы с семьи этого чиновника в широком смысле этого слова, т.е. со всех его родственников, а семьи в Китае очень большие. Аналогично поступает государство и с чиновниками таможенной службы.

Государство при этом не снимает со своих чиновников ответственности ни за противопожарную безопасность, ни за санитарный контроль, ни за контроль провоза товаров через таможни, ни за осуществление других контролируемых государственных функций. В такой ситуации чиновникам из контролируемых органов нередко проще самим обеспечить выполнение соответствующих требований, которые не удалось убедить выполнить частных предпринимателей. Так чиновнику из противопожарной инспекции, если он считает, что надо усилить меры борьбы с возможными возгораниями, иногда лучше самому сбегать купить противопожарное ведро, насыпать ящик песка, попросить у «лаобаня» (владельца бизнеса) разрешения на покупку лопаты и топора и лично оформить для его организации противопожарный стенд. Дело в том, что при возникновении возгорания в организации, которую этот чиновник инспектировал, он неизбежно будет признан виновным в такой ситуации и понесёт суровое наказание. А у такого бизнесмена могут найтись оправдывающие его обстоятельства.

Система показателей работы государственного аппарата в Китае, оценка эффективности деятельности чиновников жестко связана с показателями развития

территорий и отраслей, которые они регулируют или контролируют, например, с показателями экономического роста, уровня привлечения инвестиций, объема экспорта и другими. При этом не предусмотрено никаких значимых поощрений за объемы выполненных ими работ, например, за число выписанных штрафов, за дополнительный объем налоговых поступлений в бюджет, за число раскрытых преступлений и т.п. С другой стороны, честно работающие чиновники, имеют много льгот и пользуются уважением общества. У них приличный уровень жизни, мало отличающийся от уровня жизни бизнесменов, с которыми они постоянно взаимодействуют на своей службе, у них неплохое социальное обеспечение, включая квартиру, достойная пенсия по старости, бесплатное образование детям, что в Китае очень ценится, и хорошее медицинское обслуживание. Поэтому все китайские чиновники заинтересованы в росте экономики и строгом выполнении стратегий экономической деятельности, разработанных руководством страны. В результате, хотя коррупция в экономической сфере в Китае является весьма распространенной, но она существенно меньше препятствует экономическому росту и развитию страны, чем в России.

Для обеспечения экономического роста Китаю пришлось создать конкурентную среду для частного бизнеса, в которой преимущества должны были получать эффективные производства, обеспечивающие снижение затрат и инновации, а в коммерции – организации, пользующиеся доверием потребителей. Для создания такой конкурентной среды Китай почти полностью заимствовал законодательство в этой области у западных стран, которое прошло проверку временем и доказало свою эффективность и прозрачность. Также была полностью пересмотрена система бухгалтерской отчетности. За основу был взят американский стандарт US GAAP, который был адаптирован к китайским условиям некоторыми несущественными поправками и стал называться China GAAP. Все это позволило очень быстро создать в Китае юридическую среду для предприятий и других хозяйствующих субъектов, сопоставимую по своей эффективности с подобной средой в развитых странах мира. Такая конкурентная среда существенно снижает угрозу применения органами власти и частными бизнесами внеэкономических методов осуществления конкуренции и риски проявлений ими коррупции, связанной с экономикой и финансами.

Выполнение норм законодательства в сфере обеспечения реальной конкуренции в Китае строго контролируется. Партийным и государственным органом поставлены конкретные задачи по обеспечению «уровня конкуренции». Если где-нибудь

намечалась тенденция к сокращению конкурентности в экономике в угоду ассоциированным компаниям, то чиновники могут понести суровые наказания. Например, бывшему мэру Пекина привлечение к работам компании, где владельцем был его шурина, стоило не только свободы, но и жизни. И было даже не принято во внимание, что компания его родственника выполнила свою работу экономнее и качественнее, чем были способны выполнить другие подрядчики.

Китайское руководство стимулирует распространение сведений о том, каких успехов достигли владельцы производственного бизнеса средствами честной рыночной конкуренции, а не с помощью связей в органах власти. Это серьезно мотивирует молодое поколение на стремление к знаниям, которые помогут и им самим достичь успеха своим интеллектом и честным предпринимательством, ориентированным на конкурентоспособные продажи товаров и предоставление услуг потребителям. И они видят, что прорыв в создании требуемого рынком товара может принести им богатство и почет в обществе. И что никто не отберет у них успешный бизнес: ни рэкетир, ни чиновник, ни оба вместе.

В Китае органы власти строго следят за тем, чтобы в обществе не распространялись практики мошенничеств¹. Китайский опыт строгих наказаний коррупционеров показал, что в некоторых случаях такие наказания являются эффективными в противодействии коррупции.

Например, в период 1992-1996 годов в Китае появился инвестиционный фонд, взявшийся привлекать средства для налаживания производства одноразовых шприцев. Учредители пообещали вкладчикам по шесть процентов от внесенной суммы за месяц. Первыми сообразили, что это открывает путь к обогащению за счет «прокручивания» бюджетных денег, чиновники. Скажем, директор госпредприятия или руководитель главка на месяц задерживали зарплату сотрудникам и вкладывали эти деньги в инвестиционный фонд. И поскольку шесть процентов от каждого миллиона – это 60 тысяч юаней, то такого рода ежемесячный нелегальный доход этих чиновников выражался шестизначными цифрами.

К чести китайских контрольных органов, не прошло и года, как учредители этого фонда были арестованы и отданы под суд. По его приговору трое мужчин и одна женщина были поставлены на колени перед толпой и публично расстреляны на площади. В результате таких действий органов власти число пострадавших от

¹ Овчинников В. Первое китайское предупреждение. [Электронный ресурс]: "Российская газета" - Неделя №4678 от 5 июня 2008 г. URL <http://www.rg.ru/2008/06/05/ovchinnikov.html> (дата обращения: 06.08.2018).

финансовых пирамид в Китае не превысило тысячи человек, а от аналогичных мошенничеств, сопряжённых с коррупцией, в России примерно в тот же период пострадали несколько миллионов наших граждан, потому что российские органы власти не применяли против мошенников эффективных мер противодействия.

С другой стороны, жёсткие меры уголовного преследования за взяточничество и другие виды коррупции в Китае, которыми являются длительные сроки лишения свободы, конфискация собственности и даже расстрелы, не привели к искоренению коррупции среди высокопоставленных должностных лиц.

Негативным побочным последствием экономических реформ в Китае стал процесс капитализации власти, то есть превращения служебного положения в капитал, приносящий прибыль. Чиновники сохранили контроль за госимуществом и природными ресурсами. Это позволяет им использовать свою власть, чтобы превращать общественное богатство в личное. Такие злоупотребления обрели самые разные формы от торговли квотами и лицензиями до фиктивного банкротства госпредприятий с целью последующей передачи их за бесценок в частные руки.

В Верховной прокуратуре КНР было специально создано Управление по борьбе с коррупцией. Однако вскоре его руководителей пришлось сместить, а более 70 инспекторов привлечь к уголовной ответственности. Не меньше злоупотреблений и коррупции в других органах партии и госаппарата. Единственным утешением в китайском руководстве считают то, что хотя служебное положение в Китае нередко приносит материальное благосостояние, власть в стране не может быть товаром, то есть ее нельзя купить.

В последние годы китайское руководство активно осуществляет меры по противодействию коррупции не только в исполнительной, но и в законодательной и судебной властях¹. В Китае для контроля чиновников помимо Центральной комиссии по проверке дисциплины ЦК КПК и Министерства контроля было образовано централизованное ведомство по противодействию коррупции, которое так и называется – Государственное управление по противодействию коррупции. В соответствии с принципами кадровой политики ЦК КПК во всех органах власти КНР постоянно проводится ротация кадров, которая не дает возможности чиновникам использовать

¹ Подолько Е. Борьба с коррупцией – гарантия процветания Китая. [Электронный ресурс]: Политический журнал, № 9 (186), 2008 г. URL <http://www.politjournal.ru/index.php?action=Articles&dirid=67&tek=8223&issue=220> (дата обращения: 20.06.2018).

уже сложившиеся служебные, родственные, дружеские и иные связи для совершения незаконных действий, а потому является антикоррупционной мерой. Большое значение в Китае уделяется формированию у государственных служащих высоких моральных и нравственных принципов, а также повышению у них чувства долга и ответственности за свою деятельность. Для этой цели используется разработанный Ху Цзиньтао «моральный кодекс из восьми принципов» поведения для граждан Китая. Это следствие того, что в Китае традиционно считают: общество должно управляться не только властью закона, но и нормами, правилами поведения, нравственными убеждениями, силой примера.

Коррупцированные чиновники в современном Китае сурово наказываются, независимо от занимаемых ими должностей. В частности, судебный процесс над министром по продовольствию и лекарствам КНР Чжэнь Сяоюем завершился смертным приговором. Непосредственно перед исполнением приговора в официальном китайском печатном издании China Daily было опубликовано последнее обращение Чжэнь Сяоюя к гражданам КНР под названием «Письмо раскаяния». В своем письме министр утверждал, что из корыстных побуждений лучше не стремиться к большой власти. Потому что это не тот случай, когда «чем больше, тем лучше». Он советовал любому чиновнику не гнаться за высокими постами, а, если кто-то решит стать руководителем высокого ранга, то он должен воспитывать в себе чувство ответственности, чтобы его не постигла судьба самого Чжэнь Сяоюя. Ведь ещё Конфуций указывал: «Не беспокойся о том, что у тебя нет высокого чина. Беспокойся о том, достоин ли ты его».

Проведенные в Китае за последние несколько лет реформы в административной, судебной, финансовой системах и в органах юстиции не только дали ощутимый результат в противодействии коррупции, но, что очень важно, получили поддержку общества, повысили доверие граждан к государственной власти, партии КПК и общественным институтам.

Гонконг

Как известно, Гонкóнг – специальный административный район Китайской Народной Республики, ныне один из ведущих финансовых центров Азии и мира. Гонконг расположен на Коулунском полуострове, с запада, юга и востока омываемом Южно-Китайским морем, а также на более чем 260 островах. На севере Гонконг граничит с особой экономической зоной Шэньчжэнь в составе китайской провинции

Гуандун. Гонконг принято делить на три части: собственно остров Гонконг, Коулун и Новые Территории. Гонконг входит в регион дельты реки Чжуцзян, располагаясь на левом берегу её устья.

В 1842 году Гонконг был захвачен Великобританией и оставался её колонией до 1997 года, когда Китайская Народная Республика установила суверенитет над этой территорией. Согласно совместной китайско-британской декларации и Основному закону Гонконга, территории предоставлена широкая автономия как минимум до 2047 года, то есть в течение 50 лет после передачи суверенитета. В рамках курса «Одна страна — две системы» в течение этого периода Центральное народное правительство КНР берёт на себя вопросы обороны и внешней политики территории, в то время как Гонконг оставляет за собой контроль над законодательством, полицейскими силами, денежной системой, пошлинами и иммиграционной политикой, а также сохраняет представительство в международных организациях и мероприятиях.

Ещё с конца 1970-х годов в Гонконге быстро росли текстильное производство и другие отрасли промышленности, а экономика становилась всё более ориентированной на экспорт. Благодаря росту промышленного производства стабильно повышался уровень жизни. При этом текстильная и производственная составляющая в экономике Гонконга постепенно уменьшалась, отдавая первенство финансам и банковскому сектору. А после начала реформ в Китае в 1978 году Гонконг стал основным источником иностранных инвестиций в Китай¹.

В Гонконге в течение столетий взяточничество было традицией, и казалось, что чиновников и жителей этого города-государства невозможно отучить брать и давать взятки. Но это удалось сделать².

Для достижения этого результата власти города продемонстрировали волю, решимость и последовательность в реализации антикоррупционных мер, причем, не взирая на лица и должности. Эти антикоррупционные меры Гонконг начал реализовывать в 1974 году, когда коррупцией было пронизано 94% всего государственного сектора. И таких мер было всего три.

Мера первая: отмена презумпции невиновности для чиновников. Вместо него применяется принцип «докажи, что купил имущество не на взятки». В этом принципе

¹ «Википедия – Свободная энциклопедия»: [Электронный ресурс]: URL http://ru.wikipedia.org/wiki/Hong_Kong (дата обращения: 06.08.2018).

² "Докажи, что живешь на законные". [Электронный ресурс]: Как Гонконг победил коррупцию. «Право. РУ» URL http://www.pravo.ru/review/open_review/view/33469/ (дата обращения: 16.07.2018).

есть что-то общее с принципом конфискации имущества "in rem", который используется в некоторых странах Запада. В соответствии с нормами законодательства Гонконга, определяющими отказ от презумпции невиновности для чиновников, если чиновник не в состоянии доказать, что законным путем получил средства, которые лежат на его заграничных счетах или на которые приобретена его недвижимость и дорогостоящее имущество, то он будет осуждён на тюремное заключение на срок до 15 лет лишения свободы. Эту норму законодательства органы власти стали последовательно и четко реализовывать. Сразу же после отмены презумпции невиновности несколько крупных чиновников Гонконга оказались за решеткой.

Мера вторая: в 1974 году была создана независимая комиссия по борьбе с коррупцией (НКБК). Подчиняется она непосредственно генерал-губернатору Гонконга, ни МВД, ни органы госбезопасности влиять на деятельность НКБК не могут. У сотрудников НКБК высокие оклады, они на 20-30% выше, чем у работников силовых ведомств.

Эта комиссия не только выявляет взяточников, но и занимается профилактикой, т.е. предотвращением взяток в сферах, наиболее подверженных коррупции, например, в службах, выдающих различные разрешения на ведение бизнеса или каких-либо работ, в дорожной полиции, в следственных органах и судах. НКБК постоянно анализирует, применяют ли взяточники новые схемы для своих коррупционных действий. Комиссия вправе провести проверку в любом ведомстве и министерстве, если есть хотя бы малейшее подозрение на взяточничество.

За первый год работы НКБК были пойманы и осуждены 220 чиновников-взяточников. Среди них оказался и шеф полиции Гонконга. Против него возбудили уголовное дело, но он успел выехать в Лондон. Тем не менее, генерал-губернатор Гонконга смог добиться его выдачи, экстрадиции в Гонконг, где и состоялся суд над этим коррупционером.

Для того чтобы у самих специалистов НКБК, обладающих большими полномочиями и подчиняющихся напрямую генерал-губернатору, не возникало соблазнов обогащаться на взятках, работу этой комиссии постоянно контролируют общественные организации, созданные из представителей интеллигенции и частного бизнеса. Если эти общественные контролёры получают какие-то документальные свидетельства того, что кто-то из специалистов НКБК участвовал в коррупции, этот специалист будет уволен со службы и будет проведено расследование его

деятельности.

США

Опыт США в противодействии коррупции разнообразен и обширен. Большой интерес для России представляет опыт этой страны в защите свидетелей о коррупции. Именно в США впервые в мире появился федеральный закон, содержащий нормы о защите свидетелей. Это был Закон о контроле над организованной преступностью, принятый в 1970 году. Многие штаты этой страны имеют собственные программы защиты свидетелей, которые обеспечивают, как правило, меньшую защиту, чем федеральная программа¹.

В 1982 году Конгресс США принял федеральный закон «О защите жертв преступлений и свидетелей», в преамбуле которого указано, что нормальное функционирование системы уголовной юстиции невозможно без «кооперации» с жертвами и свидетелями преступлений. Другой федеральный закон США 1984 года «О контроле за преступностью» отменил Титул Y федерального закона 1970 года, существенно расширив круг лиц, подлежащих государственной защите. Законодательством всех штатов предусмотрена защита некоторых «специальных категорий» жертв преступлений².

В соответствии с законодательством США Генеральный прокурор может переселить на новое место жительства свидетеля и обеспечить его другими средствами защиты, если речь идет о показаниях этого свидетеля в пользу Федерального правительства или Правительства штата в ходе официального судебного разбирательства, касающегося организованной преступности или другого серьезного преступления, и если Генеральный прокурор определяет, что против свидетеля по этому разбирательству может быть совершено правонарушение, подразумевающее преступление с применением силы. Генеральный прокурор может также переселить на новое место жительства и обеспечить другими средствами защиты членов семьи такого свидетеля, либо человека, близко с ним связанного, если указанные лица могут подвергнуться опасности в связи с участием свидетеля в судебном разбирательстве³. По решению Генерального прокурора такому свидетелю могут быть выданы также новые документы, выплачены средства на жизненно необходимые расходы, в том числе

¹ «Википедия – Свободная энциклопедия»: [Электронный ресурс]: URL http://ru.wikipedia.org/wiki/Защита_свидетелей (дата обращения: 11.08.2018).

² Сильнов М.А. Защита свидетелей как проблема общественной безопасности. // "Право и безопасность". № 4 (5), декабрь 2002 года.

³ Там же.

связанные с изменением места жительства, оказана помощь в трудоустройстве, применены иные меры физической и социальной защиты, в том числе запрет на разглашение информации о данном лице и его месте жительства¹.

Одним из важных аспектов защиты свидетелей является действие в Нью-Йорке специальной телефонной линии связи для жертв преступлений, позвонив на которую, лица, подвергшиеся нападению преступников, могут выяснить, где они отбывают наказание, а также срок их освобождения. Этой телефонной линией могут пользоваться также адвокаты и свидетели, участвовавшие в судебных процессах. Любой клиент этой телефонной службы оповещения может зарегистрировать специальный пароль, и тогда компьютерная система свяжется с ним по телефону через 10 минут после освобождения заключенного из тюрьмы. Если абонент не ответит, компьютер будет названивать ему каждые полчаса в течение суток. Если свидетелю или потерпевшему грозит реальная опасность, то применяется весь комплекс мер по защите, включая его переселение, смену работы и даже изменение внешности².

В настоящий период программа защиты свидетелей осуществляется специальной Службой маршалов США, у которой есть штаб-квартира, региональные представительства и офис в полиции каждого города, в котором работает инспектор по вопросам защиты свидетелей. Аналогичный департамент действует и в составе ФБР. В каждом отдельном случае окончательное решение об участии гражданина в программе защиты свидетелей принимает министр юстиции США на основании рекомендаций и запросов прокуроров штатов. После одобрения кандидатуры представители Службы маршалов заключают соглашение со свидетелем и приступают к осуществлению его защиты. Для этих целей могут применяться: перемещение участника программы и его близких родственников в безопасное место, предоставление всем перемещенным лицам удостоверений личности с новыми личными данными, медицинское страхование, помощь в трудоустройстве и выделение необходимых средств на время трудоустройства, а также круглосуточная охрана в ходе судебного процесса. На каждое защищаемое лицо в среднем выделяется 40 тысяч долларов США, которые расходуются на личную охрану, смену адреса проживания, трудоустройство и денежное пособие на срок адаптации, который для большинства защищаемых лиц

¹ Фитцджеральд Д. Программа обеспечения безопасности свидетелей // Правоохранительная деятельность в США. М., 1998. С. 174-177.

² Свидетель без лица. Автор: Дан Каримов. Опубликовано на сайте Издательского Дома «Аргументы и факты». АиФ Ярославль, выпуск 19 (439) от 9 мая 2007 года. [Электронный ресурс]: URL http://yaroslavl.aif.ru/issues/439/13_01?print (дата обращения: 06.08.2018).

составляет около полутора лет. Меры по защите свидетелей и потерпевших, предполагающие серьезные изменения в жизни защищаемого лица (полная замена биографии, пластическая операция), применяются преимущественно по отношению к тем лицам, которым требуется защита за пределами продолжительности рассмотрения уголовного дела, и лишь в тех случаях, когда применение прочих средств защиты является неэффективным или недостаточным¹.

Франция

Французское законодательство уделяет больше внимания административным, а не уголовным мерам наказания. В 1995 г. был принят Закон Сегена, дающий Счетной палате право контролировать процесс назначения на госслужбу. При этом преследуется главная цель - предотвращение "недолжного соединения личных финансовых интересов и исполнения должностных функций государственного служащего". От чиновников не требуется соблюдения ограничений на профессиональную деятельность после увольнения с государственной службы, да и контролируется их работа по должности менее строго.

Особенность французского антикоррупционного законодательства заключается в том, что государственные чиновники могут участвовать в выборах, не утрачивая своего статуса. Им разрешается совмещать свою работу с выборной должностью на местном уровне. Если же они избраны в общенациональный парламент, то обязаны уйти в отпуск со службы, но по истечении срока депутатских полномочий вправе вернуться на прежнюю должность без каких-либо ограничений.

Особый статус устанавливается для министров, к которым относятся все члены правительства независимо от ранга. По Конституции правительственным чиновникам запрещено совмещать свою должность с депутатским или сенатским мандатом и любой другой профессиональной деятельностью в общественном или частом секторе. После отставки министры в течение шести месяцев не имеют права занимать руководящие посты в государственных или частных компаниях. Это не относится к лицам, которые до назначения на министерский пост уже работали в указанных сферах.

Среди актов, направленных на борьбу с коррупционными преступлениями, следует назвать решение правительства страны от 11 марта 1988 г. о публикации данных о расходах на проведение избирательных кампаний, а также об обязательном

¹ Жертвы преступлений: право на защиту. [Электронный ресурс]: Информационный портал города Ипатово и Ипатовского района - новости, объявления, фото и прочее: URL <http://www.ipcoder.ru/index.php?newsid=180> (дата обращения: 16.08.2018).

декларировании доходов министров и парламентариев.

Англия

По правилам, принятым в Англии, все подарки, предлагаемые служащему в связи с исполнением официальных обязанностей, должны им отвергаться. Исключение делается для рождественских подарков, если они "представляют собой календари, записные книжки, предметы канцелярского обихода скромной стоимости и имеют на себе название или знак компании, что делает возможным рассматривать их в качестве рекламных материалов".

Государственный служащий может оставить с разрешения руководителя ведомства подарок от иностранного представителя, чтобы не показаться невежливым.

Британское законодательство рассматривает в качестве самостоятельного преступления подкуп судей и судебных чиновников. Лица, которые предлагают или дают судебному чиновнику какой-либо дар или денежное вознаграждение с целью повлиять на его служебное поведение или действие, и судебный чиновник, принимающий вознаграждение, совершают преступление, наказуемое штрафом или лишением свободы до двух лет.

В Великобритании существует практика контроля за служебными расследованиями фактов недостойного и противоправного поведения работников полиции. В системе МВД страны действует Управление жалоб на действия полиции, сотрудники которого не являются работниками полиции, более того, они вообще не являются юристами, но назначаются на свои посты министром внутренних дел из числа наиболее авторитетных и уважаемых в стране лиц. Этот своеобразный совет старейшин осуществляет контроль за рассмотрением жалоб на действия полиции с тем, чтобы дела такого рода рассматривались объективно и добросовестно.

Что касается коррупции на финансовых рынках, то британская правовая система обязывает финансистов сообщать в правоохранительные органы обо всех подозрительных операциях. Если банкир этого не сделает, его привлекут к уголовной ответственности в качестве соучастника¹.

4 Меры по противодействию коррупции. Антикоррупционное законодательство Российской Федерации.

¹ Зарубежный опыт противодействия коррупции. [Электронный ресурс]: (Доклад Московского бюро по правам человека) URL <https://www.google.ru/search?q=www.nocorruption.biz/wp> (дата обращения: 16.08.2018).

Коррупция является существенной системной проблемой, характерной не только для России, но и для большинства стран мира. В этой связи одной из первоочередных задач в последние годы, поставленных на государственном уровне в России, стало противодействие коррупции.

Федеральным законом № 273-ФЗ определено понятие противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

За последние годы в Российской Федерации было создано антикоррупционное законодательство и разработан соответствующий нормативный инструментарий, позволяющий бороться с этим негативным явлением. Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции¹.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Основными нормативными правовыми актами в сфере противодействия

¹ Совет по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: Заседание Президиума по противодействию коррупции URL <http://state.kremlin.ru/council/12/news> (дата обращения: 06.08.2018).

коррупции являются:

- Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные

средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

- Федеральный закон от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по

противодействию коррупции»;

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;

- Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»;

- Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.);

- Конвенция против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.);

- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS № 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.);

- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

- Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Стамбул, 21 ноября 1997 г.).

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации. Кроме того, Президент Российской Федерации устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контроль деятельности органов исполнительной власти в пределах

своих полномочий обеспечивает Федеральное Собрание Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Деятельность государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

-совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

-введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

-унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

-обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

-обеспечение независимости средств массовой информации;

-неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

-совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

-совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

-обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

-устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

-совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

-повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

-укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с

подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

-усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

-передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

-сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

-повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

-оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах) отдельных категорий государственных гражданских служащих, работников и иных граждан предусмотрена Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами в целях противодействия коррупции.

Гражданин при поступлении на государственную гражданскую службу, а также государственный гражданский служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о доходах.

Государственный служащий ежегодно представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные

выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Лица, замещающие должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательством установлена обязанность лица, замещающего одну из должностей, включенных в соответствующий перечень, отчитываться за себя и за своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход указанного лица за три последних года, предшествующих совершению сделки. Эта обязанность возникает в отношении сделок, совершенных с 1 января 2012 г.

Сведения о доходах, расходах с 1 января 2015 года представляются по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки. При этом сведения о доходах являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Проверка достоверности и полноты сведений о расходах осуществляется органами, подразделениями или должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Сведения о доходах, расходах служащих, замещающих должности, по которым предусмотрено размещение таких сведений, а также сведений о доходах, расходах их

супруг (супругов) и несовершеннолетних детей размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Так, для федеральной государственной службы такой порядок установлен Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции».

Непредставление государственным гражданским служащим или представление им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим увольнение государственного гражданского служащего с государственной гражданской службы¹.

5 Антикоррупционные запреты, ограничения и дополнительные обязанности, возлагаемые на государственных гражданских служащих законодательством Российской Федерации.

Специфика функционирования государственной службы, порядок ее прохождения определяют особый правовой статус государственных гражданских служащих. Поэтому, регламентируя правовое положение государственных гражданских служащих, порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождения, государство вправе устанавливать в этой сфере и особые правила (ограничения), но строго обусловленные мерами обеспечения баланса конституционно защищаемых ценностей и интересов.

Правовое ограничение - установленный законодательством специальный порядок реализации прав и свобод, направленный на удержание соответствующего общественного отношения в строго ограничиваемых рамках, за пределы которых не

¹ О противодействии коррупции. [Электронный ресурс]: Госслужбы России URL <https://gosszluzhba.gov.ru/anticorruption> (дата обращения: 06.08.2018).

представляется возможным выйти, и, следовательно, нарушить их.

Правовой запрет - установленная законодательством юридическая невозможность совершения определенных действий (которые фактически представляются возможными), могущих причинить вред как личным, так и общественным интересам, под угрозой применения ответственности в случае нарушения условий, предусмотренных соответствующей правовой нормой.

Основными целями установления запретов и ограничений являются:

- обеспечение должного развития и функционирования всей социальной системы;

- гарантирование полного осуществления государственными гражданскими служащими основных прав и свобод человека;

- обеспечение эффективного функционирования государственной гражданской службы;

- сведение к минимуму возможностей использования государственными гражданскими служащими своих служебных полномочий во вред государству, обществу;

- создание условий для независимой государственной служебной деятельности гражданских служащих.

В соответствии со статьей 16, 17 ФЗ от 27.07.2004 № 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе» для государственных гражданских служащих установлены следующие ограничения и запреты:

I. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

- осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на

замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

- наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;

- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

- наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

- непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции указанным Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

II. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- замещать должность гражданской службы в случае:

- избрания или назначения на государственную должность;

- избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

- избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;
- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными

в связи с исполнением должностных обязанностей;

-допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;

-принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

-использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

-использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

-создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

-прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

-входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

-заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

II. Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

II. В случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

III. Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

III.I. Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В статье 12 ФЗ "О противодействии коррупции" предусмотрены дополнительные ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового договора:

-«в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

-в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы. Несоблюдение этого требования влечет прекращение трудового договора, заключенного с указанным гражданином.

На работодателя возлагается обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ». Невыполнение данной обязанности влечет за собой ответственность по ст. 19.29 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей¹.

6 Понятие, правовые основы и порядок урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе Российской Федерации

Среди организационных основ противодействия коррупции в Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», одним из наиболее действенных является институт

¹ Система запретов и ограничений, устанавливаемых для государственных служащих. [Электронный ресурс]: URL <https://cheladmin.ru/ru/prokuror-goroda-chelyabinska-razyasnyayet/sistema-zapretov-i-ogranicheniy-ustanavlivaemyh> (дата обращения: 02.08.2018).

урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, может заключаться в возможности получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Действующим законодательством установлена обязанность государственных и муниципальных служащих принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. К таким мерам законодательством отнесены:

-уведомление в письменной форме своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только служащему станет об этом известно;

-принятие представителем нанимателя мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

-изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

-отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, в случаях и порядке, предусмотренных

законодательством Российской Федерации.

В случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что в силу положений ч. 1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является.

Частью 2 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что лицо, замещающее государственную или муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

Также, в соответствии с п.10 ст.16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» при несоблюдении требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов гражданин не может быть принят на гражданскую службу.

Немаловажную роль в механизме предотвращения и урегулирования конфликта интересов играют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссии), созданные в государственных органах и органах местного самоуправления. Органами прокуратуры

проводятся проверки законности их деятельности¹.

Рассмотрим более подробно отдельные типовые ситуации конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования.

Так, согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего Российской Федерации (далее – гражданский служащий) влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

При этом, в соответствии с частью 3 обозначенной статьи под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ², а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Следует также учитывать, что личная заинтересованность государственного служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья государственного служащего, его родственников. В связи, с чем в настоящем обзоре для определения круга лиц, с выгодой которых может быть связана личная заинтересованность государственного служащего, используется термин «родственники и/или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего».

¹ Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. [Электронный ресурс]: URL <http://mosoblproc.ru/explain/e235/> (дата обращения: 02.08.2018).

² Родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов, супруги детей. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция)

Под указанные определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;

- выполнение иной оплачиваемой работы;

- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;

- получение подарков и услуг;

- имущественные обязательства и судебные разбирательства;

- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;

- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

Частью 4 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что функции государственного, муниципального (административного) управления организацией представляют собой полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Осуществление «функций государственного управления» предполагает, в том числе:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

- осуществление государственного надзора и контроля;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований,

субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

- организацию продажи приватизируемого государственного имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

- подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

- проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

- представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

- участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

Необходимо отметить, что в целях установления единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в государственном секторе, принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии с которым ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона № 79-ФЗ, распространяются на иные виды государственной

службы.

С принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» ограничения, запреты и обязанности, установленные для государственных служащих, распространены на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В связи с вышеизложенным представляется, что в основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе лежит обеспечение исполнения государственным служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ.

В частности, частью 2 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ установлена обязанность государственного служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов.

Причем, непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы. Выяснение обстоятельств непринятия государственным служащим мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов должно осуществляться в рамках не служебной проверки, а проверки, проводимой подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Применение мер по предотвращению конфликта интересов может осуществляться по инициативе государственного служащего, и не связываться с его обязанностями, установленными законодательством о государственной службе и противодействии коррупции. Например, обращение государственного служащего с ходатайством об установлении соответствующей комиссией, имеются ли или будут ли иметься в конкретной сложившейся или возможной ситуации признаки нарушения

им требований об урегулировании конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликтов интересов.

Представителю нанимателя наряду с изменением должностного или служебного положения гражданского служащего необходимо:

- использовать механизм проверок, предусмотренный Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 (при наличии основания, установленного пунктом 10). В этой связи необходимо учитывать, что статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ установлен специальный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения;

- активнее привлекать соответствующие комиссии для выработки мер по предотвращению конфликта интересов. В частности, в тех ситуациях, когда требуется осуществить оценку действий государственного служащего, установить наличие или отсутствие получаемой им выгоды, а также осуществить профилактическое воздействие.

Так, на основании соответствующего представления, предусмотренного подпунктом «в» пункта 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821, вопрос выработки мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе, может быть рассмотрен на заседании данной комиссии.

В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения государственным служащим деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, данная информация

представляется руководителю государственного органа для решения вопроса о проведении служебной проверки и применения мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо передается в правоохранительные органы по подведомственности.

Мониторинг практики рассмотрения случаев конфликта интересов на государственной службе, проводимый Минздравсоцразвития России в 2011 г., а также анализ информации о деятельности комиссий показал, что наиболее часто рассматриваемыми случаями конфликта интересов являются: совершение действий, принятие решений в отношении родственников, друзей, деловых партнеров государственного служащего; выполнение последним иной оплачиваемой работы, владение государственным служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), замещение должности в коммерческих и некоммерческих организациях после увольнения с государственной службы, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего.

Типовые ситуации конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядок их урегулирования:

1. Конфликт интересов, связанный с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

1.1. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего. Например,

рекомендуется временно вывести государственного служащего из состава конкурсной комиссии, если одним из кандидатов на замещение вакантной должности государственной службы является его родственник.

Комментарий

Осуществление государственным служащим функций государственного управления или участие в принятии кадровых решений в отношении родственников является одной из наиболее явных ситуаций конфликта интересов. Существует множество разновидностей подобной ситуации, например:

– государственный служащий является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа. При этом одним из кандидатов на вакантную должность в этом государственном органе является родственник государственного служащего;

– государственный служащий является членом аттестационной комиссии (комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение (проводит проверку) в отношении родственника государственного служащего.

При этом необходимо отметить, что далеко не любое выполнение функций государственного управления в отношении родственников влечет конфликт интересов. В частности, если государственный служащий предоставляет государственные услуги, получение которых одним заявителем не влечет отказа в предоставлении услуги другим заявителям, и при этом не обладает дискреционными полномочиями, позволяющими оказывать кому-либо предпочтение, вероятность возникновения конфликта интересов при предоставлении таких услуг родственникам в большинстве случаев является незначительной.

2. Конфликт интересов, связанный с выполнением иной оплачиваемой работы

2.1. Описание ситуации

Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственный служащий вправе с предварительным уведомлением

представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

Уведомительный порядок направления государственным служащим представителю нанимателя информации о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу не требует получения согласия представителя нанимателя. Представитель нанимателя не вправе запретить государственному служащему выполнять иную оплачиваемую работу.

Вместе с тем, в случае возникновения у государственного служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, государственный служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. Определение степени своей личной заинтересованности, являющейся квалифицирующим признаком возникновения конфликта интересов, остается ответственностью самого государственного служащего со всеми вытекающими из этого юридическими последствиями.

При наличии конфликта интересов или возможности его возникновения государственному служащему рекомендуется отказаться от предложений о выполнении иной оплачиваемой работы в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации государственный служащий уже выполнял или выполняет в ней иную оплачиваемую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в данной организации.

В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации родственники государственного служащего выполняют в ней оплачиваемую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

В случае если государственный служащий самостоятельно не предпринял мер по урегулированию конфликта интересов, представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных)

обязанностей в отношении организации, в которой государственный служащий или его родственники выполняют иную оплачиваемую работу.

Комментарий

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. При этом ситуация, при которой гражданский служащий получает или собирается получить материальную выгоду от организации, на деятельность которой он может повлиять своими действиями и решениями, является типичным примером конфликта интересов. В данном случае личная заинтересованность гражданского служащего может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и породить сомнения в его беспристрастности и объективности.

Действующее законодательство не устанавливает прямых ограничений на трудоустройство родственников государственного служащего. Тем не менее, ситуация, когда родственники государственного служащего владеют проверяемой им организацией, работают в ней или устраиваются в нее на работу, по сути, схожа с ситуацией, рассмотренной в пункте 1.1 данного обзора. В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов не только для самого гражданского служащего, но и для членов его семьи или ряда иных лиц.

Следует указать, что по иным видам государственной службы установлен более жесткий запрет на осуществление иной оплачиваемой работы. Так, в частности, сотруднику органов внутренних дел запрещается работать по совместительству на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, не входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (часть 4 статьи 34 Федерального закона от

30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

2.2. Описание ситуации

Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом государственный служащий осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

При направлении представителю нанимателя предварительного уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему следует полно и подробно изложить, в какой степени выполнение им этой работы связано с его должностными обязанностями. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в организации.

В случае, если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации, получающей платные услуги, родственники государственного служащего уже выполняли оплачиваемую работу в организации, оказывающей платные услуги, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется подробно рассмотреть обстоятельства выполнения государственным служащим иной оплачиваемой работы. Особое внимание следует уделять фактам, указывающим на возможное использование государственным служащим своих полномочий для получения дополнительного дохода, например:

- услуги, предоставляемые организацией, оказывающей платные услуги, связаны с должностными обязанностями государственного служащего;
- государственный служащий непосредственно участвует в предоставлении услуг организации, получающей платные услуги;
- организация, оказывающая платные услуги, регулярно предоставляет услуги организациям, в отношении которых государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления и т.д.

При обнаружении подобных фактов представителю нанимателя рекомендуется

принять решение о том, что выполнение иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов и отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, получающей платные услуги.

Комментарий

При регулировании подобных ситуаций особого внимания заслуживают случаи, когда организация, оказывающая платные услуги, предоставляет организации, получающей платные услуги, напрямую связанные с должностными обязанностями государственного служащего, например, консультирует по порядку проведения проверок, проводит работы, необходимые для устранения нарушений, готовит необходимые документы для представления их в государственные органы и т.д. В этом случае государственный служащий не только осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении организации, которая приносит или принесла ему (его родственникам) материальную выгоду, но и, по сути, оценивает результаты собственной работы.

2.3. Описание ситуации

Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняет оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

При направлении представителю нанимателя предварительного уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему следует полно изложить, каким образом организация, в которой он собирается выполнять иную оплачиваемую работу, связана с организациями, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в материнских, дочерних и иным образом аффилированных организациях.

В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации родственники государственного служащего уже выполняли оплачиваемую работу в аффилированной организации, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя

нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, являющейся материнской, дочерней или иным образом аффилированной с той организацией, в которой государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу.

2.4. Описание ситуации

Государственный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.

Меры предотвращения и урегулирования

Представителю нанимателя рекомендуется указать государственному служащему, что выполнение подобной иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов. В случае если государственный служащий не предпринимает мер по урегулированию конфликта интересов и не отказывается от личной заинтересованности, рекомендуется рассмотреть вопрос об отстранении государственного служащего от замещаемой должности.

Важно отметить, что непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы.

2.5. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в принятии решения о закупке государственным органом товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. При этом рекомендуется, по возможности, отказаться от участия в соответствующем конкурсе.

Представителю нанимателя рекомендуется вывести государственного служащего

из состава комиссии по размещению заказа на время проведения конкурса, в результате которого у государственного служащего есть личная заинтересованность.

3. Конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами, банковскими вкладами

3.1. Описание ситуации

Государственный служащий и/или его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

В случае если государственный служащий владеет ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, он обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме, а также передать ценные бумаги в доверительное управление.

Необходимо отметить, что существует проблема выбора управляющей организации или доверительного управляющего, которым государственный служащий может доверить управление принадлежащими ему ценными бумагами. Кроме того, передача ценных бумаг в доверительное управление не обязательно повлечет исключение возникновения конфликта интересов, то есть, не всегда может быть признана исчерпывающей мерой, в этой связи государственным служащим может быть принято добровольное решение об отчуждении ценных бумаг.

В случае если родственники государственного служащего владеют ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, государственный служащий обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме. При этом в целях урегулирования конфликта интересов государственному служащему необходимо рекомендовать родственникам передать ценные бумаги в доверительное управление либо рассмотреть вопрос об их отчуждении.

До принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, ценными бумагами которой владеет государственный служащий или его

родственники.

Комментарий

Данная ситуация в целом аналогична рассмотренным ранее примерам с выполнением иной оплачиваемой работы. При этом необходимо учитывать, что в случае, если владение государственным служащим приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги в доверительное управление.

Для родственников государственного служащего ограничений на владение ценными бумагами не установлено. Тем не менее, важно понимать, что наличие в собственности у родственников государственного служащего ценных бумаг организации, на деятельность которой государственный служащий может повлиять в ходе исполнения должностных обязанностей, также влечет конфликт интересов.

При рассмотрении данной ситуации необходимо отметить, что отсутствует коллизия норм статей 11 и 12.3 Федерального закона № 273-ФЗ. Статья 12.3 устанавливает обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов, в случае если владение этими ценными бумагами приводит или может привести к конфликту интересов. Аналогичные положения установлены в качестве запретов для государственных служащих в федеральных законах, регулирующих прохождение различных видов государственной службы (для гражданской службы – часть 2 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ). Такие предписания являются общим для всех государственных служащих запретом, связанным с государственной службой.

В то же время в статье 11 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрены меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, что в свою очередь предполагает применение изложенных в ней положений при наличии конкретной ситуации, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Таким образом, исходя из анализа взаимосвязанных положений частей 2, 4 и 6 статьи 11 вышеуказанного закона, предусмотренная обязанность государственного служащего передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление является мерой предотвращения и урегулирования конфликта интересов в конкретной ситуации, когда

государственному служащему стало известно о возможности такого конфликта.

3.2. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется до принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

4. Конфликт интересов, связанный с получением подарков и услуг

4.1. Описание ситуации

Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему и его родственникам рекомендуется не принимать подарки от организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного

управления, вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения.

Представителю нанимателя, в случае если ему стало известно о получении государственным служащим подарка от физических лиц или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, необходимо оценить, насколько полученный подарок связан с исполнением должностных обязанностей.

Если подарок связан с исполнением должностных обязанностей, то в отношении государственного служащего должны быть применены меры дисциплинарной ответственности, учитывая характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей.

Если подарок не связан с исполнением должностных обязанностей, то государственному служащему рекомендуется указать на то, что получение подарков от заинтересованных физических лиц и организаций может нанести урон репутации государственного органа, и поэтому является нежелательным вне зависимости от повода дарения.

В случае если представитель нанимателя обладает информацией о получении родственниками государственного служащего подарков от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, рекомендуется:

– указать государственному служащему, что факт получения подарков влечет конфликт интересов;

– предложить вернуть соответствующий подарок или компенсировать его стоимость;

– до принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, от которых был получен подарок.

Комментарий

Установлен запрет государственным служащим получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.

Вместе с тем, проверяемая организация или ее представители могут попытаться подарить государственному служащему подарок в связи с общепринятым поводом, например, в связи с празднованием дня рождения или иного праздника. В данной ситуации подарок не может однозначно считаться полученным в связи с исполнением должностных обязанностей и, следовательно, возникает возможность обойти запрет, установленный в законодательстве. Тем не менее, необходимо учитывать, что получение подарка от заинтересованной организации ставит государственного служащего в ситуацию конфликта интересов. Полученная выгода может негативно повлиять на исполнение им должностных обязанностей и объективность принимаемых решений. Кроме того, такие действия могут вызвать у граждан обоснованные сомнения в беспристрастности государственного служащего и, тем самым, могут нанести ущерб репутации государственного органа и государственной службе в целом.

То же самое относится и к подаркам, получаемым от заинтересованной организации родственниками государственного служащего. Действующее законодательство не устанавливает никаких ограничений на получение подарков и иных благ родственниками государственных служащих. Несмотря на это, следует учитывать, что в большинстве случаев подобные подарки вызваны желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения государственного служащего.

4.2. Описание ситуации

Государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные, государственному служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя следует оценить, действительно ли отношения государственного служащего с указанными физическими лицами и организациями

могут привести к необъективному исполнению им должностных обязанностей. Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные, государственному служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

4.3. Описание ситуации

Государственный служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему рекомендуется не принимать подарки от непосредственных подчиненных вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго следует подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя.

Представителю нанимателя, которому стало известно о получении государственным служащим подарков от непосредственных подчиненных, следует указать государственному служащему на то, что подобный подарок может рассматриваться как полученный в связи с исполнением должностных обязанностей, в связи с чем подобная практика может повлечь конфликт интересов, а также рекомендовать государственному служащему вернуть полученный подарок дарителю в целях предотвращения конфликта интересов.

5. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами

5.1. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства.

Меры предотвращения и урегулирования

В этом случае государственному служащему и его родственникам рекомендуется урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.). При невозможности сделать это, государственному служащему

следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется, по крайней мере до урегулирования имущественного обязательства отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, перед которой сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют имущественные обязательства.

5.2. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении кредиторов организации, владельцами или работниками которых являются родственники государственного служащего.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении кредиторов организации, владельцами или сотрудниками которых являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

5.3. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется, по крайней мере до урегулирования имущественного обязательства отстранить государственного служащего от исполнения

должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

5.4. Описание ситуации

Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, участвуют в деле, рассматриваемом в судебном разбирательстве с физическими лицами и организациями, в отношении которых государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, которые находятся в стадии судебного разбирательства с государственным служащим, его родственниками или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

6. Конфликт интересов, связанный с взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения с государственной службы

6.1. Описание ситуации

Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему в случае поручения ему отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу, рекомендуется уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о факте предыдущей работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации.

Представителю нанимателя рекомендуется оценить, могут ли взаимоотношения

государственного служащего с бывшим работодателем повлиять на объективное исполнение должностных обязанностей и повлечь конфликт интересов. В случае если существует большая вероятность возникновения конфликта интересов, представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении бывшего работодателя.

Комментарий

Государственный служащий, поступивший на государственную службу в государственный орган из организации частного сектора, может сохранить дружеские отношения со своими бывшими коллегами и симпатию к этой организации в целом. Возможна и обратная ситуация, при которой государственный служащий по тем или иным причинам испытывает неприязнь к бывшему работодателю.

И дружеское, и враждебное отношение к проверяемой организации могут воспрепятствовать объективному исполнению государственным служащим его должностных обязанностей.

При этом необходимо отметить, что наличие симпатии или антипатии к бывшему работодателю в соответствии с действующим законодательством не может считаться личной заинтересованностью, т.к. не влечет возможности получения доходов для государственного служащего, членов его семьи или организаций, с которыми государственный служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Тем не менее, следует учитывать, что в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

6.2. Описание ситуации

Государственный служащий ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему рекомендуется воздерживаться от ведения переговоров о последующем трудоустройстве с организациями, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При поступлении соответствующих предложений от проверяемой организации государственному

служащему рекомендуется отказаться от их обсуждения до момента увольнения с государственной службы.

В случае если указанные переговоры о последующем трудоустройстве начались, государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, с которой он ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы.

С трудоустройством бывших государственных служащих также связан целый ряд ситуаций, которые могут повлечь конфликт интересов и нанести ущерб репутации государственного органа, но при этом не могут быть в необходимой степени урегулированы в рамках действующего законодательства, например:

– бывший государственный служащий поступает на работу в частную организацию, регулярно взаимодействующую с государственным органом, в котором государственный служащий ранее замещал должность;

– бывший государственный служащий создает собственную организацию, существенной частью деятельности которой является взаимодействие с государственным органом, в котором государственный служащий ранее замещал должность;

– государственный служащий продвигает определенные проекты с тем, чтобы после увольнения с государственной службы заниматься их реализацией.

7. Ситуации, связанные с явным нарушением государственным служащим установленных запретов

7.1. Описание ситуации

Государственный служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Меры предотвращения и урегулирования

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения

представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Представителю нанимателя при принятии решения о предоставлении или непредоставлении разрешения рекомендуется уделить особое внимание основанию и цели награждения, а также тому, насколько получение гражданским служащим награды, почетного и специального звания может породить сомнение в его беспристрастности и объективности.

7.2. Описание ситуации

Государственный служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства. Государственный служащий рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему при выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства рекомендуется воздержаться от дачи советов относительно того, какие организации могут быть привлечены для устранения этих нарушений.

Комментарий

Данная ситуация в целом аналогична ситуации, рассмотренной в пункте 2.2. При этом «советы», предоставляемые государственным служащим проверяемым организациям, могут быть по-разному оформлены: они могут предоставляться в устной форме, в форме писем, перечни рекомендуемых организаций могут размещаться на сайте соответствующего государственного органа и т.д. В любом случае, если государственный служащий не просто информирует проверяемую организацию обо всех компаниях, предоставляющих в данном регионе услуги, необходимые для устранения выявленных нарушений, а выделяет какие-то конкретные организации, подобное поведение является нарушением и подлежит рассмотрению на заседании комиссии. Несмотря на то, что рекомендации государственного служащего могут быть обусловлены не корыстными соображениями, а стремлением обеспечить качественное

устранение нарушений, подобные советы обеспечивают возможность получения доходов родственниками государственного служащего или иными связанными с ним лицами и, следовательно, приводят к возникновению личной заинтересованности.

7.3. Описание ситуации

Государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.

Меры предотвращения и урегулирования

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или российским законодательством.

Представителю нанимателя при принятии решения о предоставлении или непредоставлении указанного разрешения рекомендуется уделить особое внимание тому, насколько выполнение гражданским служащим иной оплачиваемой работы может породить сомнение в его беспристрастности и объективности, а также «выяснить» какую именно работу он там выполняет.

7.4. Описание ситуации

Государственный служащий использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций.

Меры предотвращения и урегулирования

Государственному служащему запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Указанный запрет распространяется, в том числе и на использование неконфиденциальной информации, которая лишь временно недоступна широкой общественности. В связи с этим государственному служащему следует воздерживаться от использования в личных целях сведений, ставших ему известными в ходе

исполнения служебных обязанностей, до тех пор, пока эти сведения не станут достоянием широкой общественности.

Представителю нанимателя, которому стало известно о факте использования государственным служащим информации, полученной в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступной широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций, рекомендуется рассмотреть вопрос о применении к государственному служащему мер дисциплинарной ответственности за нарушение запретов, связанных с государственной службой, учитывая характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей.

В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения государственным служащим деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, данная информация представляется руководителю государственного органа для решения вопроса о проведении служебной проверки и применении мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо передается в правоохранительные органы по подведомственности¹.

7 Правовые основы и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов власти и их проектов.

25 декабря 2008 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который сформировал организационные и юридические основы противодействия коррупции в нашей стране, а также дал определения явлению коррупции и противодействию ей.

Противодействие коррупции закон определил как рецепт из трех составляющих:

¹ Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования. [Электронный ресурс]: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации URL <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/1> (дата обращения: 02.08.2018).

1) Предупреждение, то есть профилактика коррупции. Это в первую очередь выявление и устранение причин коррупции.

2) Борьба с коррупцией, то есть выявление, расследование и раскрытие коррупционных правонарушений.

3) Минимизация и ликвидация последствий коррупции.

Не секрет, конечно, что гораздо легче предотвратить негативное явление, чем иметь с ним дело, когда оно уже происходит или, что еще хуже, бороться с его последствиями. Поэтому в Федеральном законе «О противодействии коррупции» целая статья посвящена мерам профилактики коррупции.

В число таких мер включена антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов. Основное назначение антикоррупционной экспертизы - обеспечение такой нормативно-правовой основы деятельности государственных и муниципальных служащих, процедур реализации гражданами и организациями своих прав и обязанностей, которая лишала бы должностных лиц возможности злоупотреблять своими полномочиями, значительно усложняла бы условия вступления в коррупционные отношения и тем самым снижала бы риски совершения коррупционных правонарушений. Следовательно, антикоррупционная экспертиза способствует повышению качества правотворческой деятельности, что в конечном счете, может оказать положительное влияние на качество правоприменительной деятельности.

Правовыми основами проведения антикоррупционной экспертизы являются федеральные акты:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» - данным законом были сформированы организационные и юридические основы противодействия коррупции в нашей стране, а также даны определения явлению коррупции и противодействию ей;

- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) - заложил организационные и правовые основы для проведения антикоррупционной экспертизы, в частности, определил принципы проведения антикоррупционной экспертизы, субъектный состав лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу, а также процедурные основы для проведения антикоррупционной экспертизы;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - утвердило:

а) правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

б) методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Акты Республики Алтай:

- постановление Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 г. № 125 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и их проектов и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Алтай от 30 апреля 2009 года № 87»

- приказы органов исполнительной власти Республики Алтай, утверждающие положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы в каждом органе исполнительной власти.

2. Лица, уполномоченные проводить антикоррупционные экспертизы.

К числу лиц, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы отнесены:

- 1) Прокуратура;
- 2) Министерство юстиции РФ;
- 3) Независимые эксперты;
- 4) Иные органы, организации и их должностные лица (к ним относятся, в том числе, органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления).

Такой широкий круг лиц объясняется тем, что у каждого из них свои задачи при проведении антикоррупционной экспертизы.

Прокуратура осуществляет надзор за состоянием законности в стране, она проводит антикоррупционные экспертизы любых нормативных правовых актов, принятых на любом уровне власти, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления, но в определенных, наиболее важных сферах, таких, например, как регулирование прав и свобод человека и гражданина, вопросы собственности и др.

Роль **Минюста РФ** в проведении антикоррупционной экспертизы также обусловлена функциями Минюста. С одной стороны, это орган, проводящий правовую

экспертизу любых проектов федеральных нормативных правовых актов, разрабатываемых в системе исполнительной власти. С другой стороны, это орган, осуществляющий государственную регистрацию нормативных правовых актов, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, и уставов муниципальных образований. Наконец, Минюст – это орган, ведущий регистр нормативных правовых актов, принимаемых любыми властными органами, на всей территории России, и осуществляющий мониторинг применения НПА субъектов РФ.

Таким образом, территориальные органы Минюста проводят АЭ НПА субъектов РФ при поступлении данных нормативных правовых актов в территориальный орган, включении их в регистр нормативных правовых актов субъекта РФ и проведении их правовой экспертизы, а также при мониторинге применения нормативных правовых актов субъектов РФ.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, прочие организации проводят антикоррупционные экспертизы в отношении разрабатываемых ими проектов нормативных правовых актов, а также собственных уже принятых и действующих нормативных правовых актов.

Независимые эксперты

К числу лиц, которые тоже могут проводить антикоррупционные экспертизы любых проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, закон отнес независимых экспертов.

Взаимодействие с независимыми экспертами, и конкретно отсутствие активности со стороны большинства аккредитованных независимых экспертов - вопрос злободневный. Данный вопрос неоднократно рассматривался на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай. По итогам обсуждений комитетом правового обеспечения Республики Алтай были подготовлены и направлены в адрес Минюста России предложения по совершенствованию системы взаимодействия органов власти с независимыми экспертами, направленные на стимулирование работы независимых экспертов, однако до настоящего момента ответа не получено.

Кто может быть (стать) независимым экспертом?

Аккредитованные Минюстом РФ в установленном им порядке и получившие свидетельство об аккредитации:

- граждане обладающие высшим образованием и стажем работы по специальности

не менее 5 лет;

- юридические лица имеющие в своем штате не менее 3 работников, обладающих высшим образованием и стажем работы по специальности не менее 5 лет.

Они проводят антикоррупционные экспертизы своими силами и за счет своих средств.

Минюст РФ и Прокуратура не являются независимыми экспертами.

Регулярно обновляемые перечни аккредитованных Минюстом РФ независимых экспертов размещен на официальном сайте Минюста в сети «Интернет» (minjust.ru) в разделе «деятельность», подраздел «экспертиза нормативных правовых актов».

Для того чтобы независимые эксперты могли проводить антикоррупционные экспертизы на проекты нормативных правовых актов и действующие акты, законодательством установлена обязанность разработчиков нормативных правовых актов размещать проекты разрабатываемых ими нормативных правовых актов в сети «Интернет» на своих официальных сайтах не менее чем на 7 календарных дней с обязательным указанием адреса электронной почты, на который эксперты могут направлять свои заключения.

Указанные сроки опубликования (т.е. 7 дней) касаются проектов постановлений правительства и постановлений главы Республики Алтай, проектов постановлений, приказов разрабатываемых органами исполнительной власти.

Также необходимо помнить, что:

1. проекты постановлений правительства и постановлений главы Республики Алтай публикуются с пояснительными записками;
2. в отношении публикуемых проектов постановлений правительства и постановлений главы Республики Алтай для направления заключения независимого эксперта указывается адрес электронной почты комитета правового обеспечения!

Тексты уже принятых нормативных правовых актов, как мы знаем, публикуются в сети «Интернет» на сайте pravo.gov.ru, официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления.

Даже если заключение от независимого эксперта приходит после того, как нормативно - правовой акт уже принят, оно должно быть рассмотрено по существу в 30-тидневный срок со дня его получения и эксперту должен быть направлен мотивированный ответ.

Исключение составляют следующие случаи:

- если заключение составлено не по форме, установленной Минюстом РФ;
- если в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах;
- если в заключении отсутствуют предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти.

Из Федерального закона № 172-ФЗ, следует, что органы и организации проводят антикоррупционные экспертизы в отношении разработанных ими проектов нормативных правовых актов.

Применительно к Республике Алтай:

- антикоррупционную экспертизу проектов республиканских законов проводит Законодательное собрание Республики Алтай;
- антикоррупционную экспертизу проектов постановлений Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай проводит комитет правового обеспечения, как орган исполнительной власти, обеспечивающий правовое сопровождение деятельности Главы и Правительства Республики Алтай;
- антикоррупционная экспертиза проектов приказов прочих органов исполнительной власти Республики Алтай проводится сотрудниками данных органов.

4. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы на проекты нормативных правовых актов органов власти.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Алтай регламентирован и утвержден:

- 1) постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 г. № 125;
- 2) актом каждого органа исполнительной власти и органа местного самоуправления (на основании вышеуказанного постановления).

Также при проведении антикоррупционной экспертизы, специалистами в обязательном порядке используется Методика проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, в которой перечислены коррупциогенные факторы и признаки, по которым их возможно идентифицировать в тексте исследуемого проекта (акта):

- структурное подразделение Комитета - разработчик проекта нормативных

правовых актов передает подготовленный проект для проведения его правовой и антикоррупционной экспертизы в юридическую службу Комитета (при ее отсутствии, сотруднику Комитета, в должностные обязанности которого входит правовое (юридическое) сопровождение деятельности данного органа исполнительной власти Республики Алтай, или иным сотрудником, назначенным руководителем Комитета). Срок проведения антикоррупционной экспертизы на проект – не более 5 дней.

- в случае, если в проекте выявлены коррупциогенные факторы специалист готовит экспертное заключение, в котором помимо прочего отражает положения проекта нормативных правовых актов, содержащие коррупциогенные факторы и предложения о способах их устранения и направляет проект обратно разработавшему его подразделению для устранения выявленных недочетов;

- в случае если в проекте не выявлены коррупциогенные факторы – специалист готовит экспертное заключение, в котором указывает на отсутствие в проэкспертированном проекте коррупциогенных факторов.

Вне зависимости от того, выявлены в тексте проекта нормативных правовых актов коррупциогенные факторы или нет экспертное заключение готовится обязательно и логично, если будет храниться в деле с оригинальным экземпляром принятого акта.

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы на действующие нормативно-правовые акты.

Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» установлено, что органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов при мониторинге их применения.

Мониторингом правоприменения, исходя из Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, считается деятельность органов государственной власти (Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) по сбору, обобщению, анализу и оценке информации в той или иной сфере законодательства и общественных отношений, целью осуществления которой является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

То есть посредством совершения вышеуказанных действий должна обобщаться и анализироваться практика применения нормативных правовых актов, и по итогам проведенного анализа должны быть выявлены «слабые» места в действующем

законодательстве, такие как коллизии, противоречия, пробелы в правовой системе, а также на основании указанных выводов должны быть сформированы конкретные предложения по устранению данных «слабостей».

Как известно, мониторинг правоприменения проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с утвержденным на текущий год планом мониторинга или по собственной инициативе.

Практики проведения мониторинга по собственной инициативе в комитетах Республики Алтай до настоящего времени не сложилось, однако ежегодный план проведения мониторинга правоприменения существует и исполняется.

Одним из показателей, по которому осуществляется обобщение, анализ и оценка информации о практике применения нормативных правовых актов в процессе мониторинга правоприменения, является наличие в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов. Выявить эти факторы мы можем только путем проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства, в отношении которой мониторинг проводится.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что необходимость проведения антикоррупционной экспертизы на действующие нормативные правовые акты возникает в случаях, когда анализируемый акт регулирует правоотношения в сфере, в которой проводится мониторинг.

(Например: Если в плане мониторинга стоит пункт «Перевозка пассажиров», то ответственным за проведение данного мониторинга органа исполнительной власти проводится антикоррупционная экспертиза на принятые им приказы, регулирующие вопросы в данной сфере. Конкретно говоря, если у комитета всего принято 40 приказов, но при этом вопрос перевозки пассажиров регулирует только 3 из них, проводить антикоррупционную экспертизу на все прочие приказы не требуется).

Соответственно если в плане мониторинга на текущий год отсутствуют вопросы, по которым органом исполнительной власти проводится мониторинг правоприменения, антикоррупционная экспертиза на действующие приказы Комитета может не проводиться, за исключением случаев, когда орган исполнительной власти решает провести мониторинг правоприменения своих нормативных правовых актов по собственной инициативе или мониторинг правоприменения проводится на нормативно-правовые акты (сферу законодательства) вне утвержденного плана в связи с

возникновением одного из оснований.

Таковыми основаниями являются:

- поручения Главы Республики Алтай или Правительства Республики Алтай;
- обращения граждан или организаций, содержащие информацию о наличии в приказе органа исполнительной власти Республики Алтай коррупциогенных факторов;
- предписания Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, заключения Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов, иные документы и информация, содержащие сведения о наличии в приказе органа исполнительной власти Республики Алтай коррупциогенных факторов;
- судебное оспаривание приказа органа исполнительной власти Республики Алтай;
- принятие мер прокурорского реагирования в отношении приказа органа исполнительной власти Республики Алтай;
- собственная инициатива.

Процедура проведения антикоррупционной экспертизы в отношении действующих нормативных правовых актов органов исполнительной власти:

- антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Алтай проводится правовой (юридической) службой органа исполнительной власти Республики Алтай, являющегося разработчиком данного нормативно-правового акта, а при ее отсутствии - государственным гражданским служащим, в должностные обязанности которого входит правовое (юридическое) сопровождение деятельности органа исполнительной власти Республики Алтай, или иным государственным гражданским служащим, назначенным руководителем органа исполнительной власти Республики Алтай, при мониторинге их применения в соответствии с Методикой. Срок проведения АЭ действующих НПА – в случае, если возникло одно из вышеперечисленных оснований - не более 5 дней со дня возникновения одного из оснований, указанных выше.

- по результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующего нормативно-правового акта органа исполнительной власти Республики Алтай структурным подразделением, проводшим антикоррупционную экспертизу подготавливается экспертное заключение.

Положения действующего нормативно-правового акта органа исполнительной

власти Республики Алтай, содержащие коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, подлежат устранению разработчиком нормативных правовых актов, а при его отсутствии - иным государственным гражданским служащим, назначенным руководителем органа исполнительной власти Республики Алтай.

Если орган власти – разработчик нормативных правовых актов на момент проведения антикоррупционной экспертизы на действующий нормативно-правовой акт ликвидирован или реорганизован, то антикоррупционная экспертиза проводится тем органом, к компетенции которого отнесено регулирование отношений предусмотренных данным актом.

6. Коррупциогенные факторы.

Как уже было отмечено, наличие коррупциогенного фактора в нормативных правовых актах далеко не всегда является признаком того, что данный акт не соответствует действующему законодательству, равно как и несоответствие нормативно- правового акта законодательству не означает автоматически наличие в нем коррупциогенных факторов.

Формально нормативный правовой акт может соответствовать другому законодательству, но при этом недобросовестное его применение может причинить ущерб интересам общества и государства.

Задача антикоррупционной экспертизы, как меры, направленной на профилактику коррупции, - это выявить недостатки нормативного правового акта, которые не являются противоречиями действующему законодательству, но приводят к тому, что недобросовестный человек может получить выгоду от применения этого акта.

Надо еще сказать, что в отличие от правовой экспертизы антикоррупционная проводится только в отношении нормативных правовых актов, поскольку именно эти акты несут в себе большой потенциальный риск коррупционных проявлений.

В качестве цели проведения антикоррупционной экспертизы закон определил поиск и устранение в тексте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, и тут же обозначил, что это такое:

-положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и

(или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Иными словами, коррупциогенные факторы – это положения нормативных правовых актов, которые позволяют злоупотреблять данным нормативно-правовым актом. Сами по себе они безвредны, но в руках недобросовестного человека, применяющего закон, могут привести к тому, что нормативно-правовой акт будет работать в чью-то пользу или наоборот.

При проведении антикоррупционной экспертизы, очень важно в первую очередь постараться ответить объективно на вопрос: «Какие негативные правовые последствия могут возникнуть?».

Процесс поиска и выявления коррупциогенных факторов, во многом основаны на субъективном понимании анализируемых норм и текста нормативно-правового акта в целом с точки зрения лица, проводящего антикоррупционную экспертизу.

Итак, о коррупциогенных факторах. Коррупциогенные факторы определены в Методике проведения антикоррупционной экспертизы и делятся на две группы:

1. Положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

2. Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

В рамках первой группы выделяют коррупциогенные факторы:

1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

Дискреционные полномочия – это возможность государственных и муниципальных органов, их должностных лиц действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств, принимать самостоятельные решения по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Следует обратить внимание, что говоря о широте дискреционных полномочий как коррупциогенном факторе речь идет не о необходимости так прописать нормативно-правовые акты, чтобы абсолютно исключить для органов власти принимать решения самостоятельно, но по возможности этого избегать.

Исполнительно-распорядительная деятельность невозможна без наличия возможности свободного принятия решения органами власти, реализующими собственную компетенцию. Их полномочия не всегда могут быть установлены предельно четко, и в зависимости от складывающихся условий в пределах, дозволенных законодательством, они руководствуются собственным усмотрением. Поэтому когда нормативно-правовой акт (проект) предоставляет органу власти несколько возможных вариантов решений (действий) без точного определения оснований для принятия одного из них, возникают условия для коррупционных проявлений (коррупционные риски)¹.

8 Виды и основания привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения по законодательству Российской Федерации.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Минтрудом России 13.11.2015 разработаны Методические рекомендации по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее Методические рекомендации).

В Приложениях к Методическим рекомендациям содержатся примерный перечень ситуаций, которые могут быть расценены как значительные проступки, влекущие увольнение служащего в связи с утратой доверия, перечень ситуаций, которые могут быть расценены как малозначительные проступки, а также перечень несущественных проступков, за которые при отсутствии отягчающих обстоятельств взыскания могут не применяться.

В качестве отягчающих проступков обстоятельств могут рассматриваться: представление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений, совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки; одновременное нарушение двух и более требований законодательства о

¹Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области. [Электронный ресурс]: URL [pravo.lenobl.ru/Files/file/doklad_seminar_po_ae_dlya_oiv_\(2016\)_2_1.docx](http://pravo.lenobl.ru/Files/file/doklad_seminar_po_ae_dlya_oiv_(2016)_2_1.docx) (дата обращения: 02.08.2018).

противодействию коррупции; наличие неснятого дисциплинарного взыскания; нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в рамках предыдущих декларационных кампаний.

Смягчающими обстоятельствами могут рассматриваться: совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые; безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других запретов, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; эффективное выполнение особо важных и сложных заданий; наличие поощрений в отчетном периоде; добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки.

При этом при наличии смягчающих обстоятельств может быть применено взыскание, предшествующее по степени строгости взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения, при наличии отягчающих обстоятельств, напротив, рекомендовано применять взыскание, следующее по степени строгости, взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения.

Не образует коррупционного проступка и не влечет применения взысканий:

- ненадлежащее соблюдение запрета, исполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.), которые объективно препятствуют представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный законодательством срок или получению документов, необходимых для достоверного и полного отражения данных сведений, соблюдению иного запрета или обязанности;

- ошибочное (неточное) указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - Справка) вследствие ошибок и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась Справка (ошибка в справке 2-НДФЛ, выписке по счету, выданной кредитной организацией и т.п.), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, независящим от служащего;

- заполнение служащим Справки в ином, не общепринятом, орфографическом

порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в Справке, либо когда заполнены разделы, графы Справки, не подлежащие заполнению;

- представление служащим в установленный законодательством срок уточненных и достоверных сведений о доходах и имуществе, при условии, что служащий самостоятельно обнаружил в представленных им Справках не отраженные или не полностью отраженные сведения¹.

Виды взысканий за коррупционные правонарушения и порядок их применения в отношении к государственным гражданским служащим установлен статьями 59.1 – 59.3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а в отношении государственных служащих иных видов, - законодательными актами, регулиющими порядок прохождения соответствующего вида государственной службы.

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы (статья 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности

К правонарушениям, обладающим коррупционными признаками, относятся следующие умышленные деяния, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации:

- мошенничество (статья 159 УК РФ);
- присвоение или растрата (статья 160 УК РФ);
- коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ);
- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ);
- нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1 УК РФ);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов

¹ Критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения государственных (муниципальных) служащих. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Московской межрегиональной транспортной прокуратуры URL <http://www.mmtproc.ru/explanation/1/9389> (дата обращения: 12.08.2018).

(статья 285.2 УК РФ);

- внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3 УК РФ);
- превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 УК РФ);
- получение взятки (статья 290 УК РФ);
- дача взятки (статья 291 УК РФ);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ);
- мелкое взяточничество (статья 291.2 УК РФ);
- служебный подлог (статья 292 УК РФ);
- провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304 УК РФ);
- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу (статья 309 УК РФ);

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации установлены санкции, которые предусматривают следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения

К основным составам административных правонарушений коррупционного характера, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях можно отнести такие, как:

- Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах (статья 5.16);
- Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума

(статья 5.17);

- Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (статья 5.20);

- Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума (статья 5.45);

- Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (статья 5.47);

- Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума (статья 5.50);

- Мелкое хищение» (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты) (статья 7.27);

- Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (статья 7.29);

- Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа статья (7.29. 1);

- Отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу (статья 7.29.2);

- Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 7.30);

- Нарушение порядка заключения, изменения контракта (статья 7.32);

-Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления (статья 14.9);

- Использование служебной информации на рынке ценных бумаг (статья 15.21);

- Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28);

-Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего

бывшего государственного (муниципального) служащего (статья 19.29).

За совершение административных правонарушений коррупционной направленности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлены санкции, которые предусматривают такие виды наказаний, как:

- административный штраф;
- административный арест;
- дисквалификация.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения

Статьей 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ и другими федеральными законами, предусмотрены следующие виды взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор (для государственных служащих, замещающих должности военной и правоохранительной службы);
- увольнение по соответствующим основаниям.

Муниципальный служащий подлежит **увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия** за совершение правонарушений, установленных:

- ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ - за непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ - за непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений.

Гражданско-правовая ответственность

Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами:

- статья 16 Гражданского Кодекса Российской Федерации - убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием;

- статья 1069 Гражданского Кодекса Российской Федерации вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению.

Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования. Пунктом 3.1. статьи 1081 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено - Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда, причиненного по основаниям, изложенным в статье 1069, имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

К коррупционным правонарушениям относятся также обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации:

- ст. 575 Гражданского Кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение подарков, за исключением обычных, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей¹.

¹ Ответственность за коррупционные правонарушения [Электронный ресурс]: Официальный сайт МО «Мирный» URL http://www.mirniy.ru/anti_korr/pk_ao/7696-otvetstvennost-za-korrupcionnye-pravonarusheniya.htm (дата обращения: 02.08.2018).

Одним из немаловажных аспектов в правильной квалификации коррупционных правонарушений и понятии коррупции, является определение круга **субъектов коррупционных правонарушений**.

Как правило, к субъектам коррупционных правонарушений законодатель относит служащих государственных органов и органов местного самоуправления¹. Исключение составляют такие составы уголовно и административно наказуемых деяний, например, таких как коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ), дача взятки (ст.291 УК РФ), незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ). Думается, что это далеко не исчерпывающий перечень лиц, которых можно отнести к субъектам коррупционных правонарушений. К категории субъектов коррупционных правонарушений следует отнести и отдельных служащих государственных предприятий, организаций и учреждений, не являющихся должностными лицами, но обладающих в связи с их профессиональным статусом определёнными полномочиями (врачи, преподаватели, учителя) в том числе работников ответственных по хранению и распоряжению имуществом, а также иные лица, приравненные к лицам, выполняющим государственные или муниципальные функции. В случае нарушения ими установленного порядка осуществления своих функций и получения при этом каких-либо незаконных благ и преимуществ, подобные нарушения следует относить к числу коррупционных².

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Российская газета. - 18.06.1996. - №113.

² Саликов Р.А. субъекты коррупционных правонарушений // Успехи современного естествознания. – 2011. – № 8. – С. 246-246.

Глоссарий

- **Административный ресурс** – потенциальные возможности государственных органов власти и управления, муниципальных органов, которые вопреки закону используются отдельными чиновниками для достижения своих целей. В политической жизни чиновники могут оказывать давление на предпринимателей, чтобы побудить их к «добровольному» финансированию избирательных кампаний определенных кандидатов, политических партий и т. п.

- **Административное коррупционное правонарушение** – предусмотренные КоАП РФ противоправные, виновные действия (бездействие), за которые установлена административная ответственность.

- **Активная коррупция** – активный подкуп должностного лица или иностранного должностного лица, члена международной организации, руководителей коммерческих, общественных и иных организаций со стороны заинтересованного лица или заинтересованной группы лиц.

- **Активное содействие раскрытию и (или) расследованию взяточничества** – совершение лицом действий, направленных на изобличение причастных к совершенному преступлению лиц (взятодателя, взяточполучателя, посредника), обнаружение имущества, переданного в качестве взятки и др.

- **Антикоррупционное воспитание** – целенаправленная деятельность по формированию и развитию антикоррупционного правосознания личности, ее ориентации на общественно полезное антикоррупционное поведение.

- **Антикоррупционное законодательство** – система федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, специально ориентированных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в обществе и государстве.

- **Антикоррупционное мировоззрение** – устойчивая система антикоррупционных идей, взглядов, принципов, ценностных ориентаций, определяющая надлежащее антикоррупционное поведение граждан.

- **Антикоррупционный мониторинг** – наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также комплекса мер реализации антикоррупционной политики. Антикоррупционный мониторинг может проводиться как уполномоченным органом по противодействию коррупции, так и любым иным специализированным учреждением или общественной организацией.

- **Антикоррупционное образование** – целенаправленный процесс обучения антикоррупционному поведению и антикоррупционной деятельности, реализуемый, прежде всего, компетентными образовательными учреждениями.
- **Антикоррупционное поведение** – поведение граждан и должностных лиц, препятствующее формированию коррупциогенных факторов и коррупционной деятельности.
- **Антикоррупционная политика государства** – разработка и реализация государством комплекса мер, целью которого является устранение (минимизация, локализация) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в различных сферах жизнедеятельности.
- **Антикоррупционные правовые акты** – нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения в обществе.
- **Антикоррупционное правотворчество** – специфическая форма реализации антикоррупционной политики ее субъектами, выражающаяся в закреплении на уровне нормативных правовых актов основных целей, задач и принципов антикоррупционной политики.
- **Антикоррупционная программа** – комплексный правовой документ, призванный обеспечить согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции на различных уровнях власти, достижение наибольшей эффективности мер пресечения коррупционных проявлений, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.
- **Антикоррупционная пропаганда** – целенаправленная деятельность средств массовой информации по стимулированию антикоррупционного поведения в государстве и обществе; распространение антикоррупционных идей и взглядов в обществе с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения. Антикоррупционная пропаганда может осуществляться посредством организации публикации цикла статей и репортажей в СМИ, проведения пресс-конференций, брифингов, круглых столов, проведения ежегодного журналистского конкурса на лучшее освещение вопросов борьбы с коррупцией, конкурса на разработку проектов социальной рекламы антикоррупционной направленности и т. п.
- **Антикоррупционное просвещение** – просветительская деятельность, целью

которой является повышение осведомленности граждан о коррупции как социальном явлении; о негативных последствиях влияния коррупции на государство, общество, экономику; о целях, формах, нормативных основах и средствах деятельности по противодействию коррупции. Антикоррупционное просвещение осуществляется через различные коммуникационные каналы: телевидение, радио, интернет, листовки, плакаты, брошюры, и по конкретным видам деятельности.

- **Антикоррупционная профилактика** – целенаправленная деятельность государственных органов власти и управления, муниципальных органов и общественных организаций по устранению (нейтрализации) причин и условий, порождающих коррупцию и способствующих ей.

- **Антикоррупционная процедура** – разработка и введение специальных процедур информирования (включая создание доступных каналов передачи через информационно-телекоммуникационные сети, «телефон доверия» т. п.) о всех случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также порядок рассмотрения таких сообщений.

- **Антикоррупционные стандарты** – совокупность правовых и морально-этических норм, способствующих ограничению коррупционного поведения.

- **Антикоррупционная экспертиза правовых актов** – деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов действующих правовых актов и их проектов, а также разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия коррупциогенных факторов.

- **«Белая» коррупция** – деяния, которые не воспринимаются ни общественным мнением, ни элитами в качестве коррупционных, хотя формально они (деяния) таковыми являются.

- **Борьба с коррупцией** – выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений, и привлечение лиц, их совершивших, к ответственности.

- **Вертикальная коррупция** – своеобразный мост между верхушечной и низовой коррупцией, когда подчиненный дает взятку своему начальнику за то, чтобы последний покрывал коррупционные действия подчиненного.

- **Взятка** – 1) получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания

ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе; 2) предмет таких преступлений, как дача взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве, обобщенное понятие, включающее в себя все виды материального поощрения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера.

- **Взятка-благодарность** – получение должностным лицом органа государственной власти или местного самоуправления, не предусмотренного законом, заранее не обусловленного вознаграждения за уже совершенное правомерное действие по службе.

- **Взятка-вознаграждение** – взятка, полученная после совершения должностным лицом органа государственной власти или местного самоуправления в пользу взяткодателя определенных действий (акта бездействия).

- **Взятка «впрок»** – систематическое получение взятки должностным лицом в форме периодических отчислений от прибыли (дохода) предпринимателя, если взяткополучатель оказывает предпринимателю так называемое общее покровительство.

- **Взятка деловая** – платеж государственному служащему с целью обеспечения или ускорения выполнения им своих должностных обязанностей.

- **Взятка тормозящая** – взятка должностному лицу органов государственной власти, местного самоуправления или международной организации, руководителю коммерческой или общественной организации за приостановку действия нормы или ее неприменение в деле, в котором она должна быть обязательно применена.

- **Взятка ускоряющая** – взятка должностному лицу органов государственной власти, местного самоуправления или международной организации, руководителю коммерческой или общественной организации для того, чтобы лицо, ее получившее, быстрее делало то, что должен делать по долгу службы.

- **Взяткодатель** – лицо, лично или через посредников передающее взятку должностному лицу органа государственной власти.

- **Взяткополучатель** – должностное лицо органов государственной власти и управления, получающее или получившее предмет взятки.

- **Взяточничество** – негативное социально-правовое явление в современном

обществе и одна из самых распространенных форм проявления коррупции, заключающаяся в получении либо даче взятки должностному лицу органов государственной власти или местного самоуправления.

- **Вымогательство взятки** – требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам гражданина, а также заведомое создание условий, при которых гражданин вынужден передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (п. «б» ч. 5 ст. 290 УК РФ).

- **Государственные органы, наделенные полномочиями по борьбе с коррупцией** – органы прокуратуры РФ, следственного комитета РФ, ФСБ России, МВД России и др., которые в пределах своей компетенции осуществляют выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие коррупционных правонарушений (преступлений) и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности.

- **Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) (англ. Group of States Against Corruption, GRECO)** – международная организация, созданная Советом Европы в 1999 г. Основной целью организации является помощь странам-участницам в борьбе с коррупцией. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует соответствие практики этим стандартам. Группа помогает обнаружить недостатки в национальной антикоррупционной политике и предлагает необходимые законодательные, институциональные или оперативные меры.

- **Дача взятки** – передача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (ст. 291 УК РФ).

- **Добровольное сообщение о даче взятки** – заявление, сделанное по собственному желанию взяткодателем в любой форме в правоохранительные органы о даче им должностному лицу взятки. Добровольное сообщение о даче взятки является основанием освобождения взяткодателя от уголовной ответственности.

- **Должностное лицо (по уголовным делам о коррупционных преступлениях)** – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах

местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (примечание 1 к ст. 285 УК РФ).

- **Должностное лицо публичной международной организации (по уголовным делам о коррупционных преступлениях)** – члены парламентских собраний международных организаций, участником которых является Российская Федерация, лица, занимающие судебные должности любого международного суда, юрисдикция которого признана Российской Федерацией (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»).

- **Жертва коррупционного преступления** – физическое или юридическое лицо, которому в результате совершения коррупционного преступления причиняется физический, имущественный (материальный) или моральный ущерб.

- **Завуалированная взятка** – ситуация, когда взяткодатель и взяткополучатель маскируют совместную коррупционную деятельность под правомерные акты поведения (передача денег в долг, подарок к торжественной дате, фиктивно оформленная страховка, проигрыш в карты, бильярд, теннис и т. д.).

- **Значительный размер взятки** – сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав превышают 25 000 рублей.

- **Иностранное должностное лицо (по уголовным делам о коррупционных преступлениях)** – любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, например, министр, мэр, судья, прокурор (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»).

- **Коммерческий подкуп** – незаконная передача лицу, выполняющему

управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействий).

- **Конфликт интересов** – это ситуация, при которой личная заинтересованность работника влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

- **Коррупционное правонарушение** – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое действующими правовыми актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность

- **Коррупционная преступность** – система преступных действий лиц, официально, в соответствии с нормативными актами или согласно локальным нормативным актам, привлеченных к работе в органах государственной власти и органов местного самоуправления (государственные и муниципальные служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций), или работники государственных учреждений, использующие имеющиеся у них по статусу возможности для незаконного извлечения какой-либо выгоды, как материального, так и иного характера.

- **Коррупция** – 1) социально-правовое явление, характеризующееся подкупом-продажностью должностных лиц, принятием ими материальных и нематериальных благ. Коррупционеры свои противоправные деяния совершают с помощью своего официального статуса. Иными словами, коррупционеры незаконно используют преимущества своего статуса, авторитета, возможностей, связей; 2) социальное и нравственно-правовое явление, поэтому основные ее причины связаны с негативными противоречиями общества: социальное и фактическое неравенство прав и свобод граждан; несправедливое распределение материальных и духовных благ как следствие вопиющего имущественного неравенства; предпочтение частного интереса общественному; личный успех, связанный прежде всего с получением материальной выгоды независимо от способа; безнравственность и бездуховность и т. п.; 3) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки,

злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица (ст. 1 п. 1. ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ).

- **Крупный размер взятки** – сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав превышают 150 000 рублей.

- **Крупный размер незаконного вознаграждения от имени юридического лица (Примечание 4 к ст. 19.28 КоАП)** – сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав превышают 1000000 рублей.

- **Личная заинтересованность** – возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для работника, членов его семьи и лиц, состоящих в родстве и свойстве, а также для граждан или организаций, с которыми работник связан финансовыми или иными обязательствами.

- **Лицо, подлежащее ответственности за дачу взятки** – гражданин России, иностранный гражданин и лицо без гражданства, достигшие 16-летнего возраста.

- **Лицо, подлежащее ответственности за получение взятки** – российское или иностранное должностное лицо, либо должностное лицо публичной международной организации.

- **Лицо, занимающее государственную должность Российской Федерации** – лицо, занимающее должность, устанавливаемую Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственного органа.

- **Лицо, занимающее государственную должность субъекта Российской Федерации** – лицо, занимающее должность, устанавливаемую конституцией или уставом субъекта Российской Федерации для непосредственного исполнения

полномочий государственного органа.

- **Международный день борьбы с коррупцией** – отмечается ежегодно 9 декабря, начиная с 2004 г. Провозглашен Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 21 ноября 2003 г.).

- **Непотизм** – определение на рабочее место родственников, друзей и лиц из узкого круга знакомых в обход конкурсов и с нарушением принципа наибольшего соответствия работника должности.

- **Особо крупный размер взятки** – сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав превышают 1000000 рублей.

- **Особо крупный размер незаконного вознаграждения от имени юридического лица (примечание 4 к ст. 19.28 КоАП)** – сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав превышают 20000000 рублей.

- **Ответственность за ложное сообщение о факте коррупции должностного лица** – лицо, сообщившее заведомо ложные сведения о коррупции должностного лица, может быть привлечено к уголовной ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос или по ст. 128.1 УК РФ за клевету, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию.

- **Политические причины коррупции** – нестабильность политической власти, нечеткость политической линии государственных деятелей в сфере противодействия коррупции. Политические причины коррупции можно считать одними из самых критичных, так как при их наличии возникает реальная угроза верховенству закона, демократии и правам человека, доверию населения к власти, основам государственного управления, реализации в государстве принципа равенства и социальной справедливости, экономическому развитию, стабильности демократических институтов и моральным устоям общества.

- **Получение взятки** – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или

представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ст. 290 УК РФ).

- **Посредничество во взяточничестве** – непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяточполучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяточполучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере (ст.291.1 УК РФ).

- **Предупреждение (превенция) коррупции** – выявление и устранение причин, условий коррупции путем создания и претворения в жизнь системы антикоррупционных мер, а также оказание правомерного влияния на должностных лиц и граждан в целях их отращения от совершения деяний коррупционного характера.

- **Предмет взяточничества** – деньги, ценные бумаги, иное имущество, а также незаконное оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.

- **Предмет коммерческого подкупа** – деньги, ценные бумаги, иное имущество, а также незаконное оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.

- **Провокация взятки** – попытка передачи должностному лицу без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа (ст. 304 УК РФ). Провокация взятки является окончательным преступлением с момента передачи имущества либо оказания услуг имущественного характера без ведома должностного лица, либо вопреки его отказу принять незаконное вознаграждение. В связи с тем, что провокация взятки совершается без ведома либо заведомо вопреки желанию должностного лица, то лицо не подлежит уголовной ответственности за получение взятки за отсутствием события преступления.

- **Противодействие коррупции** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); 2) по выявлению, предупреждению, пресечению,

раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (ст. 1 п. 2. ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ)

- **Психологические причины коррупции** – отсутствие нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий в системе ценностей и установок общества в целом и граждан в частности.

- **«Серая» коррупция** – деяния, относительно которых нет единодушного мнения в обществе и среди элит о том, являются ли данные деяния коррупцией или нет.

- **Социальные причины коррупции** – неразвитое гражданское общество, которое не до конца осознает вред коррупции или не в состоянии противостоять заинтересованному в коррупции меньшинству.

- **Условия освобождения от уголовной ответственности взяткодателя** – к числу обязательных условий освобождения от уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных ст. 291 УК РФ, ст. 291.1, ст. 291.2 УК РФ и ч. 1 или ч. 2 ст. 204 УК РФ, в силу примечаний к указанным статьям относятся добровольное сообщение после совершения преступления о даче взятки, посредничестве во взятничестве либо коммерческом подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело, а также активное содействие раскрытию и (или) расследованию преступления.

- **Формирование антикоррупционной политики** – комплекс взаимосвязанных и взаимозависимых межгосударственных, государственных и общественных мер, направленных на создание благоприятных условий по противодействию коррупции на определенной территории (в государстве, регионе, муниципалитете) либо в определенном министерстве (ведомстве) или органе управления.

- **Характерные черты личности коррупционера** – к типичным чертам личности злостного коррупционера обычно относят безнравственность, отсутствие чувства справедливости, объективности и сострадания, наглое и вызывающее поведение, «слепое» выполнение любых распоряжений руководства, амбициозный, доходящий до болезненного состояния карьеризм.

- **Цель антикоррупционного мониторинга** – выявление закономерностей изменения состояния коррупции для обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ и эффективности антикоррупционных мер.

- **Цель антикоррупционного образования** – достижение понимания гражданами

феномена коррупции, ее причин, источников и опасных последствий, а также поддержка государственных и общественных мер, направленных на противодействие коррупции.

- **Цель антикоррупционной политики** – снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, воздействия и последствий, связанных с коррупцией.

- **Цель антикоррупционной пропаганды** – распространение антикоррупционных взглядов, идей, знаний путем подробного и углубленного ознакомления с ними для внедрения их в обществе и формирования широкой коалиции сторонников антикоррупционной деятельности.

- **«Черная» коррупция** – коррупционное поведение должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, сопряженное с совершением должностных преступлений или связанное с соучастием в организованной преступной деятельности.

- **Экономические причины коррупции** – слабость государственных институтов, правовой нигилизм, общая нестабильность экономики страны, неразвитость денежно-финансовой системы, наличие в хозяйственной деятельности неучтенных денежных средств и др.

- **Экономические факторы коррупции** – экономические явления и процессы, происходящие в обществе, которые способствуют распространению в нем коррупционного поведения.

- **Электоральный подкуп** – подкуп участников избирательного процесса в целях достижения победы на выборах определенных кандидатов или политических партий, участвующих в избирательной кампании.

- **Этиология коррупции** – междисциплинарное учение о причинах коррупции в обществе.

- **Этиология коррупционной преступности** – раздел российской криминологии, изучающий причины существования, трансформации, распространения и воспроизводства коррупционной преступности в определенное время, на определенной территории или в определенном обществе¹.

¹ Противодействие коррупции: учебное пособие / составители: А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. С.130-148. [Электронный ресурс] URL: <https://www.herzen.spb.ru/uploads/apolushin/files2070-3-korrupt.pdf> (дата обращения: 06.08.2018).



Российская Федерация

О противодействии коррупции (с изменениями на 3 августа 2018 года)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О противодействии коррупции»

(с изменениями на 3 августа 2018 года)

Документ с изменениями, внесенными:

Федеральным законом от 11 июля 2011 года N 200-ФЗ (Российская газета, N 153, 15.07.2011) (о порядке вступления в силу см. статью 56 Федерального закона от 11 июля 2011 года N 200-ФЗ);

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 22.11.2011) (о порядке вступления в силу см. статью 27 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ);

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.12.2012) (о порядке вступления в силу см. статью 21 Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 280-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2012) (вступил в силу с 1 января 2013 года);

Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 102-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 08.05.2013);

Федеральным законом от 30 сентября 2013 года N 261-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.10.2013);

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 396-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013) (о порядке вступления в силу см. статью 48 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 396-ФЗ);

Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.12.2014, N 0001201412230012)

(вступил в силу с 1 января 2015 года);

Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 06.10.2015, N 0001201510060013);

Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.11.2015, N 0001201511040010);

Федеральным законом от 28 ноября 2015 года N 354-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 28.11.2015, N 0001201511280028);

Федеральным законом от 15 февраля 2016 года N 24-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 15.02.2016, N 0001201602150052);

Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 03.07.2016, N 0001201607030012);

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года N 505-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 29.12.2016, N 0001201612290093);

Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.04.2017, N 0001201704040011);

Федеральным законом от 1 июля 2017 года N 132-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.07.2017, N 0001201707010012) (вступил в силу с 1 января 2018 года);

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 423-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 29.12.2017, N 0001201712290012) (вступил в силу с 1 января 2018 года);

Федеральным законом от 3 августа 2018 года N 307-ФЗ (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 03.08.2018, N 0001201808030089).

Принят

Государственной Думой

19 декабря 2008 года

Одобен Советом Федерации

22 декабря 2008 года

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий

коррупционных правонарушений.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

3) нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты;

(Пункт 3 дополнительно включен с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21

ноября 2011 года N 329-ФЗ)

4) функции государственного, муниципального (административного) управления организацией - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений (пункт дополнительно включен с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

- б) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

- 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;
- 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
- 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
- 4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;
- 5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства (иностранные организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Российской Федерации, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

1. Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

4_1. Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (часть дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

5. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 2_1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах

государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений (пункт дополнительно включен с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ);

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; (Пункт в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ).

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при

назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

б) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей (пункт в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ);

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2014 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 396-ФЗ).

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с

одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Статья 7_1. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

1) лицам, замещающим (занимающим):

а) государственные должности Российской Федерации;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации,

Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

(Подпункт в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ).

и) должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов;

(Подпункт дополнительно включен с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ); в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ.

1_1) депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов;

(Пункт дополнительно включен с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ)

2) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в подпунктах "а"- "з" пункта 1 и пункте 1_1 настоящей части;

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ).

3) иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.
1_1. Понятие "иностранные финансовые инструменты" используется в части 1 настоящей статьи в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

(Часть дополнительно включена с 28 июня 2017 года Федеральным законом от 28 декабря 2016 года N 505-ФЗ)

2. Установленный настоящей статьей запрет открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не распространяется на лиц, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи, замещающих (занимающих) государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы в находящихся за пределами территории Российской Федерации официальных представительствах Российской Федерации, официальных представительствах федеральных органов исполнительной власти, должности в представительствах государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, а также на супруг (супругов) и несовершеннолетних детей этих лиц.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016

года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

3. Несоблюдение запрета, установленного настоящей статьей, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

(Статья дополнительно включена с 19 мая 2013 года Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 102-ФЗ)

Статья 8. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

(Наименование в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ).

1. Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю):

1) граждане, претендующие на замещение должностей государственной службы; (Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ).

1_1) граждане, претендующие на замещение должностей членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, должностей в Центральном банке Российской Федерации, включенных в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации;

(Пункт дополнительно включен с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ)

1_2) граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

(Пункт дополнительно включен с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ)

2) граждане, претендующие на замещение должностей, включенных в перечни,

установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов; (Пункт в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

3) граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

3_1) граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений;

(Пункт дополнительно включен с 1 января 2013 года Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 280-ФЗ)

3_2) лица, замещающие должности государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации; (Пункт дополнительно включен с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ)

4) лица, замещающие должности, указанные в пунктах 1_1-3_1 настоящей части. (Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2015 года Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 431-ФЗ).

1_1. Граждане, поступающие на обучение в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. (Часть дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

1_2. Граждане, призываемые на военную службу, не представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

(Часть дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

2. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливается федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации. (Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ).

3. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частями 1 и 1_1 настоящей статьи, относятся к информации ограниченного доступа. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданином в соответствии с частью 1 или 1_1 настоящей статьи, в случае не поступления данного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в Центральный банк Российской Федерации, государственную корпорацию, публично-правовую компанию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения или на обучение в образовательную организацию высшего образования, находящуюся в ведении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с частями 1 и 1_1 настоящей статьи, отнесенные федеральным законом к сведениям, составляющим государственную тайну, подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне. (Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

4. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частями 1 и 1_1 настоящей статьи, для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

(Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

5. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частями 1 и 1_1 настоящей статьи, либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

6. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими должности, указанные в пунктах 1_1-3_2 части 1 настоящей статьи, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 9 декабря 2015 года Федеральным законом от 28 ноября 2015 года N 354-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

7. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частями 1 и 1_1 настоящей статьи, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, самостоятельно или путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан или лиц, указанных в частях 1 и 1_1 настоящей статьи, супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных граждан или лиц. (Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

7_1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Полномочия по направлению запросов в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц определяются Президентом Российской Федерации. (Часть дополнительно включена с 1 января 2013 года Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 280-ФЗ).

8. Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу, на работу в Центральный банк Российской Федерации, государственную корпорацию, публично-правовую компанию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации,

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу, на работу в Центральный банк Российской Федерации, государственную корпорацию, публично-правовую компанию, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 280-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ.

9. Невыполнение гражданином или лицом, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим освобождение его от замещаемой должности, увольнение его с государственной или муниципальной службы, с работы в Центральном банке Российской Федерации, государственной корпорации, публично-правовой компании, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, увольнение с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также в государственном (муниципальном) учреждении.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом

от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 280-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ. (Статья в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 8_1. Представление сведений о расходах

1. Лица, замещающие (занимающие) должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации или нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

2. Контроль за соответствием расходов лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, а также расходов их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей общему доходу лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению сделки, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

3. Непредставление лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, или представление ими неполных или недостоверных сведений о своих расходах либо

непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим освобождение лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, от замещаемой (занимаемой) должности, увольнение в установленном порядке с государственной или муниципальной службы, из Центрального банка Российской Федерации, с работы в государственной корпорации, публично-правовой компании, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федерального закона, с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

(Часть в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

4. Сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), представленные в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных.

(Часть в редакции, введенной в действие с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

(Статья дополнительно включена с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ)

Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в

уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

Статья 10. Конфликт интересов

1. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

3. Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

- 1) на государственных и муниципальных служащих;
- 2) на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;
- 3) на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед

федеральными государственными органами;

4) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами. (Часть 3 дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ)

(Статья в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ).

Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов

1. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

3. Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Непринятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона,

являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. В случае, если лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

(Статья в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ).

Статья 11_1. Обязанности служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

(Наименование в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

Служащие Центрального банка Российской Федерации, работники, замещающие должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, обязаны в соответствии со статьями 9-11 настоящего Федерального закона уведомлять об обращении к ним каких-либо лиц

в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в порядке, определяемом нормативными актами федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов. (Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора

(наименование в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

1. Гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей

комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. (Часть в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

1_1. Комиссия в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, а также проинформировать гражданина о принятом решении. (Часть дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ; в редакции, введенной в действие Федеральным законом от 3 августа 2018 года N 307-ФЗ).

2. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 настоящей статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы. (Часть в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

3. Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, заключенного с указанным гражданином.

(Часть в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

4. Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на

выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. (Часть в редакции, введенной в действие с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

5. Неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Проверка соблюдения гражданином, указанным в части 1 настоящей статьи, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(Часть дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 12_1. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности

1. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе замещать

иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

2. Лица, замещающие муниципальные должности, не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, иные муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, если иное не установлено федеральными законами.

(Часть в редакции, введенной в действие с 12 октября 2013 года Федеральным законом от 30 сентября 2013 года N 261-ФЗ).

3. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

1) замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

2) участвовать в управлении коммерческой организацией или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) представление на безвозмездной основе интересов Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация или субъект Российской Федерации, в соответствии с нормативными

правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок осуществления от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации полномочий учредителя организации либо управления находящимися в федеральной собственности или собственности субъекта Российской Федерации акциями (долями участия в уставном капитале);

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале);

д) иных случаев, предусмотренных федеральными законами; (Пункт 2 в редакции, введенной в действие Федеральным законом от 3 августа 2018 года N 307-ФЗ

2_1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

(Пункт дополнительно включен Федеральным законом от 3 августа 2018 года N 307-ФЗ)

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

4) быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-

технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

6) получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

7) получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

9) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

10) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных

советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

11) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

3_1. Лица, замещающие должности глав муниципальных образований и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, не вправе осуществлять деятельность, предусмотренную пунктами 4-11 части 3 настоящей статьи. (Часть дополнительно включена с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ).

4. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ).

4_1. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

(Часть дополнительно включена с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5

октября 2015 года N 285-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ).

4_2. Если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

(Часть дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

4_3. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

(Часть дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

4_4. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 4_2 настоящей статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

(Часть дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

4_5. При выявлении в результате проверки, осуществленной в соответствии с частью 4_4 настоящей статьи, фактов несоблюдения лицом, замещающим муниципальную должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N

230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд. (Часть дополнительно включена с 15 апреля 2017 года Федеральным законом от 3 апреля 2017 года N 64-ФЗ).

5. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1-4_1 настоящей статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ. (Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 12_2. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

Если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации, на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными

государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

(Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 12_3. Обязанность передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов

(Наименование в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ).

1. В случае, если владение лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, должность государственной службы, должность муниципальной службы, должность в государственной корпорации, публично-правовой компании, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, должность на основании трудового договора в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. (Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

2. Требования части 1 настоящей статьи распространяются на служащих Центрального

банка Российской Федерации, занимающих должности, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации. (Часть дополнительно включена с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ).

(Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 12_4. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

(Наименование в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

На работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, распространяются с учетом особенностей, обусловленных их правовым статусом, ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, настоящим Федеральным законом и пунктом 5 части 1 статьи 16, статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

(Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 17 октября 2015 года Федеральным законом от 5 октября 2015 года N 285-ФЗ; в редакции, введенной в

действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

Статья 12_5. Установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения

1. Федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 26 февраля 2016 года Федеральным законом от 15 февраля 2016 года N 24-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

2. Положения части 1 настоящей статьи распространяются на служащих Центрального банка Российской Федерации, занимающих должности, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации. (Часть дополнительно включена с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ).

(Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Статья 13_1. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия:

1. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления лицом предпринимательской деятельности;

5) вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную

должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

3. Сведения о применении к лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом (органом местного самоуправления), в котором это лицо замещало соответствующую должность, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 настоящего Федерального закона. (Часть дополнительно включена с 1 января 2018 года Федеральным законом от 1 июля 2017 года N 132-ФЗ).

(Статья дополнительно включена с 3 декабря 2011 года Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ).

Статья 13_2. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих (занимающих) должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в связи с утратой доверия
(Наименование в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

1. Лица, занимающие должности в Центральном банке Российской Федерации, лица, замещающие должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании

федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, подлежат увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных федеральными законами.

(Часть в редакции, введенной в действие с 1 января 2018 года Федеральным законом от 1 июля 2017 года N 132-ФЗ).

2. Сведения о применении к лицу, занимающему должность в Центральном банке Российской Федерации, лицу, замещающему должность в государственной корпорации (компании), публично-правовой компании, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федерального закона, отдельную должность на основании трудового договора в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральным государственным органом, взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия включаются соответственно Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (компанией), публично-правовой компанией, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, иной организацией, созданной Российской Федерацией на основании федерального закона, федеральным государственным органом в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 настоящего Федерального закона.

(Часть дополнительно включена с 1 января 2018 года Федеральным законом от 1 июля 2017 года N 132-ФЗ).

(Статья дополнительно включена с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ; в редакции, введенной в действие со 2 октября 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 236-ФЗ).

Статья 13_3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению

коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

(Статья дополнительно включена с 1 января 2013 года Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 231-ФЗ).

Статья 13_4. Осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации

1. По решению Президента Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации либо специально уполномоченного ими должностного лица Администрации Президента Российской Федерации уполномоченное подразделение Администрации Президента Российской Федерации может осуществлять в установленном порядке проверки:

- 1) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение любых должностей, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять такие сведения, а также иных сведений, представляемых указанными гражданами в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 2) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими должности, предусмотренные пунктом 1 настоящей части;
- 3) соблюдения лицами, замещающими должности, предусмотренные пунктами 1 и 1_1

части 1 статьи 7_1 настоящего Федерального закона, их супругами и несовершеннолетними детьми установленных для них запретов и ограничений, а также исполнения лицами, замещающими должности, предусмотренные пунктами 1 и 1_1 части 1 статьи 7_1 настоящего Федерального закона, своих обязанностей в соответствии с законодательством о противодействии коррупции.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 4 ноября 2015 года Федеральным законом от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ).

2. Проверки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, могут осуществляться независимо от проверок, осуществляемых подразделениями, должностными лицами либо комиссиями иных органов и организаций.

(Статья дополнительно включена с 19 мая 2013 года Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 102-ФЗ).

Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия

1. Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от

должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее - реестр), сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр.

2. Реестр подлежит размещению на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Сведения о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, исключаются из реестра в случаях:

- 1) отмены акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице, уволенном в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;
- 2) вступления в установленном порядке в законную силу решения суда об отмене акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице, уволенном в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;
- 3) истечения пяти лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице, уволенном в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения;
- 4) смерти лица, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

4. Включение в реестр сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, исключение из реестра сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, размещение реестра на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. (Статья дополнительно включена с 1 января 2018 года Федеральным законом от 1 июля 2017 года N 132-ФЗ; в редакции, введенной в действие с 1 января

2018 года Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 423-ФЗ)¹.

**Президент
Российской Федерации
Д.Медведев**

**Москва, Кремль
25 декабря 2008 года
N 273-ФЗ**

¹ Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации. [Электронный ресурс] ФЗ №273 «О противодействии коррупции» (с изменениями на 3 августа 2018 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/902135263> (дата обращения: 26.08.2018).

**О противодействии коррупции в Республике Алтай
(с изменениями на 7 марта 2018 года)**

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

ЗАКОН

от 5 марта 2009 года N 1-РЗ

О противодействии коррупции в Республике Алтай
(с изменениями на 7 марта 2018 года)

Принят

Государственным Собранием -

Эл Курултай Республики Алтай

17 февраля 2009 года

(в ред. Законов Республики Алтай от 25.12.2009 N 87-РЗ, от 24.06.2010 N 29-РЗ, от 19.02.2013 N 5-РЗ, от 19.04.2013 N 20-РЗ, от 27.06.2013 N 45-РЗ, от 30.10.2014 N 67-РЗ, от 19.12.2014 N 89-РЗ, от 23.09.2015 N 46-РЗ, от 11.03.2016 N 5-РЗ, от 24.06.2016 N 51-РЗ, от 22.12.2016 N 93-РЗ, от 07.03.2018 N 5-РЗ))

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в пределах полномочий Республики Алтай, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Федеральным законом от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", определяет основные задачи и меры по предупреждению коррупции в Республике Алтай.
(часть 1 в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-РЗ).

2. Пресечение коррупционных правонарушений и привлечение виновных лиц к ответственности регулируются федеральным законодательством и не являются предметом регулирования настоящего Закона.

3. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

(часть 3 введена Законом Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

Статья 2. Утратила силу

Статья 2. Утратила силу. - Закон Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ.

Статья 3. Задачи антикоррупционной политики в Республике Алтай

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

Задачами антикоррупционной политики в Республике Алтай являются:

- 1) создание системы противодействия коррупции в Республике Алтай;
- 2) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- 3) повышение степени риска коррупционных действий и ответственности за их совершение;
- 4) вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики в Республике Алтай;

(п. 4 в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

- 5) формирование в обществе антикоррупционного сознания и нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

(п. 5 в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

Статья 4. Меры по предупреждению коррупции в Республике Алтай

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

1. Предупреждение коррупции в Республике Алтай осуществляется путем применения следующих мер:

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

- 1) антикоррупционный мониторинг;
- 2) антикоррупционные образование и пропаганда;
- 3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и

их проектов;

4) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представленных указанными гражданами;

4.1) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, с замещаемой должности или для применения в отношении него иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

(п. 4.1 в ред. Закона Республики Алтай от 22.12.2016 N 93-РЗ).

5) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;

7) иные меры, предусмотренные законодательством.

2. Меры по предупреждению коррупции осуществляются субъектами антикоррупционной политики.

3. Меры, указанные в части 1 настоящей статьи, реализуются путем разработки и реализации планов (программ) противодействия коррупции в соответствии с

федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.
(часть 3 в ред. Закона Республики Алтай от 07.03.2018 N 5-ПЗ).

Статья 4.1. Планы и программы противодействия коррупции в Республике Алтай
(введена Законом Республики Алтай от 07.03.2018 N 5-ПЗ).

1. План противодействия коррупции является комплексом согласованных мероприятий правового, организационного, экономического, кадрового и иного характера, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, иными государственными органами Республики Алтай, подведомственными им государственными учреждениями Республики Алтай, в целях противодействия коррупции в течение очередного периода.

2. Общий план противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на очередной период утверждается нормативным правовым актом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

3. План противодействия коррупции в каждом исполнительном органе государственной власти Республики Алтай на очередной период, указанный в пункте 2 настоящей статьи, утверждается нормативным правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

План противодействия коррупции в каждом государственном органе Республики Алтай, не являющемся исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, на очередной период, указанный в пункте 2 настоящей статьи, утверждается нормативным правовым актом соответствующего государственного органа Республики Алтай.

4. План противодействия коррупции в органе местного самоуправления в Республике Алтай на очередной период, определяемый главой соответствующего муниципального образования в Республике Алтай, может утверждаться муниципальным нормативным правовым актом.

5. План противодействия коррупции в государственном учреждении Республики Алтай на очередной период, указанный в пункте 2 настоящей статьи, утверждается локальным правовым актом государственного учреждения Республики Алтай.

6. План противодействия коррупции в муниципальном учреждении на очередной

период, указанный в пункте 2 настоящей статьи, может утверждаться локальным правовым актом муниципального учреждения.

7. В целях обеспечения проведения государственной политики в области противодействия коррупции в Республике Алтай по решению Правительства Республики Алтай разрабатываются и утверждаются государственные программы (подпрограммы) Республики Алтай противодействия коррупции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

8. Органы местного самоуправления в пределах полномочий могут разрабатывать, утверждать и реализовывать муниципальные программы противодействия коррупции.

Статья 5. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает наблюдение, анализ, оценку и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов и результатов антикоррупционной политики.

2. Антикоррупционный мониторинг осуществляется путем:

- 1) анализа нормативных правовых актов Республики Алтай;
- 2) изучения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения;
- 3) изучения статистических данных;
- 4) изучения материалов средств массовой информации;
(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-РЗ).
- 5) анализа функционирования органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в Республике Алтай, государственных и муниципальных предприятий и учреждений Республики Алтай;
(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-РЗ).
- 6) изучения материалов социологических опросов.

Статья 6. Антикоррупционные образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных

программах для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

2. Антикоррупционная пропаганда представляет собой регулярное освещение в средствах массовой информации, а также в публичных выступлениях представителей субъектов антикоррупционной политики вопросов о состоянии коррупции и реализации антикоррупционной политики в Республике Алтай.

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов

1. Субъекты антикоррупционной политики, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их правоприменения.

(часть 1 в ред. Закона Республики Алтай от 19.02.2013 N 5-ПЗ).

2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов представляет собой деятельность соответствующих специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, содержащихся в указанных нормативных правовых актах и их проектах, разработке рекомендаций, направленных на устранение этих факторов.

(в ред. Законов Республики Алтай от 19.02.2013 N 5-ПЗ, от 22.12.2016 N 93-ПЗ).

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай проводится при проведении мониторинга их правоприменения в соответствии с Законом Республики Алтай от 4 октября 2012 года N 49-ПЗ "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Алтай".

(часть 3 в ред. Закона Республики Алтай от 19.02.2013 N 5-ПЗ).

4. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай принимается органами местного самоуправления в Республике Алтай по предложению субъектов права законодательной инициативы, по инициативе общественных и других негосударственных объединений или по собственной инициативе.

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Республике Алтай и их проектов устанавливается органами местного самоуправления в Республике Алтай.

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

5. Утратила силу. - Закон Республики Алтай от 19.02.2013 N 5-ПЗ.

6. Проекты нормативных правовых актов Республики Алтай подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе.

Антикоррупционная экспертиза проектов законов, внесенных в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай в порядке законодательной инициативы, и проектов постановлений Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай осуществляется в порядке, установленном Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, разрабатываемых иными исполнительными органами государственной власти Республики Алтай с целью их внесения на рассмотрение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай или Правительства Республики Алтай, осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай проводится в порядке, установленном соответствующими исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.

(часть 6 в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2010 N 29-ПЗ).

6.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов осуществляется согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

(часть 6.1 введена Законом Республики Алтай от 25.12.2009 N 87-ПЗ).

6.2. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и проектов нормативных правовых актов Республики Алтай проводится аккредитованными в установленном федеральным законодательством порядке юридическими лицами и физическими лицами по собственной инициативе и за счет собственных средств в порядке и согласно методике, определенным Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной

экспертизы проектов законодательных актов Республики Алтай, а также проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, органы государственной власти Республики Алтай, иные государственные органы и организации - разработчики проектов нормативных правовых актов Республики Алтай в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу соответствующих органов государственной власти Республики Алтай, иных государственных органов и организаций, размещают эти проекты на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проекты указанных нормативных правовых актов размещаются на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не менее чем на 7 дней.

Заключения, составленные по итогам независимой экспертизы, прилагаются к проекту нормативного правового акта Республики Алтай, вносимого соответственно на рассмотрение Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай.

(часть 6.2 в ред. Закона Республики Алтай от 22.12.2016 N 93-ПЗ).

7. Материалы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов носят рекомендательный характер и обязательны для рассмотрения органами, принимающими нормативные правовые акты Республики Алтай.

Статья 7.1. Представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Республики Алтай, муниципального учреждения в Республике Алтай, руководителем государственного учреждения Республики Алтай, муниципального учреждения в Республике Алтай
(введена Законом Республики Алтай от 19.04.2013 N 20-ПЗ).

1. Лицо, поступающее на должность руководителя государственного учреждения Республики Алтай (при поступлении на работу), и руководитель государственного учреждения Республики Алтай (ежегодно) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, утверждаемом Правительством Республики Алтай.

2. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Республики Алтай, и руководителями государственных учреждений Республики Алтай, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативным правовым актом Правительства Республики Алтай.

3. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений в Республике Алтай, и руководителями муниципальных учреждений в Республике Алтай, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативным правовым актом соответствующего органа местного самоуправления в Республике Алтай.

4. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые руководителем государственного учреждения Республики Алтай, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте соответствующего государственного органа Республики Алтай и предоставляются для опубликования республиканским средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативным правовым актом Правительства Республики Алтай.

(часть 4 введена Законом Республики Алтай от 27.06.2013 N 45-РЗ).

5. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые руководителем муниципального учреждения в Республике Алтай, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на

официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления в Республике Алтай и предоставляются для опубликования республиканским или муниципальным средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативным правовым актом соответствующего органа местного самоуправления в Республике Алтай.

(часть 5 введена Законом Республики Алтай от 27.06.2013 N 45-ПЗ).

Статья 7.2. Контроль за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Алтай, их доходам

(введена Законом Республики Алтай от 27.06.2013 N 45-ПЗ).

1. Лицо, замещающее муниципальную должность в Республике Алтай, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

(в ред. Законов Республики Алтай от 23.09.2015 N 46-ПЗ, от 11.03.2016 N 5-ПЗ, от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

2. Сведения, указанные в части 1 настоящей статьи, представляются в порядке, установленном для представления лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Алтай, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления в Республике Алтай и предоставляются для опубликования республиканским или муниципальным средствам массовой информации в порядке, установленном для представления лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Алтай, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне и о защите персональных данных.

(в ред. Законов Республики Алтай от 23.09.2015 N 46-ПЗ, от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

3. Решение об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего муниципальную должность в Республике Алтай, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей принимает Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай, либо в порядке, установленном Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай уполномоченное им должностное лицо в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

(в ред. Законов Республики Алтай от 23.09.2015 N 46-ПЗ, от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

4. Контроль за расходами лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Алтай, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляет Правительство Республики Алтай.

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

Статья 7.3. Запреты, ограничения и обязанности, связанные с замещением муниципальных должностей в Республике Алтай

(введена Законом Республики Алтай от 23.09.2015 N 46-ПЗ).

1. Лица, замещающие муниципальные должности в Республике Алтай, обязаны соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами и законами Республики Алтай.

Лица, замещающие должности глав муниципальных районов и городского округа, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций, депутаты представительных органов муниципальных районов и городского округа, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, депутаты, замещающие должности в представительных органах муниципальных районов и городского округа, обязаны соблюдать запреты и исполнять

обязанности, установленные Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

(часть 1 в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2016 N 51-РЗ).

2. Для лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Алтай на постоянной основе, устанавливаются следующие дополнительные ограничения.

Лицо не может замещать муниципальную должность в Республике Алтай на постоянной основе в случае:

- 1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по муниципальной должности в Республике Алтай на постоянной основе, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- 3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по муниципальной должности в Республике Алтай на постоянной основе, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;

4) утратил силу. - Закон Республики Алтай от 11.03.2016 N 5-ПЗ;

5) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;

6) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

7) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при замещении муниципальной должности;

(в ред. Закона Республики Алтай от 11.03.2016 N 5-ПЗ).

8) непредставления установленных настоящим Законом сведений или представления заведомо недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Лица, замещающие муниципальные должности в Республике Алтай, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

(часть 3 введена Законом Республики Алтай от 11.03.2016 N 5-ПЗ; в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

Статья 7.4. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Алтай, в связи с утратой доверия

(введена Законом Республики Алтай от 23.09.2015 N 46-ПЗ).

1. Лицо, замещающее муниципальную должность в Республике Алтай, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", если иное не установлено федеральным законодательством.

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

2. Решение об увольнении (освобождении от должности) в связи с утратой доверия принимается в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Алтай, в порядке, определяемом федеральным законодательством и муниципальными

правовыми актами.

(в ред. Закона Республики Алтай от 24.06.2016 N 51-ПЗ).

***Статья 8. Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в
Республике Алтай***

(в ред. Закона Республики Алтай от 11.03.2016 N 5-ПЗ).

1. В Республике Алтай создается постоянно действующий координационный орган при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай - комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай (далее - Комиссия).

В состав Комиссии могут входить руководители исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, руководители территориальных органов федеральных государственных органов, руководитель Общественной палаты Республики Алтай, представители научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции.

(часть 1 в ред. Закона Республики Алтай от 11.03.2016 N 5-ПЗ).

2. Положение о Комиссии и ее персональный состав утверждается Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай.

3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет исполнительный орган государственной власти Республики Алтай, определяемый Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай.

4. Комиссия ежегодно представляет Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай и Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай информацию о состоянии антикоррупционной политики в Республике Алтай, которая подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации Республики Алтай.

5. Субъекты антикоррупционной политики могут создавать иные совещательные и экспертные органы.

Полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных

органов, их персональный состав утверждаются соответствующими субъектами антикоррупционной политики, при которых они создаются¹.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель Глава Республики Алтай, Государственного Собрания - Председатель
Правительства Эл Курултай Республики Алтай Республики Алтай
И.И.БЕЛЕКОВ А.В.БЕРДНИКОВ

г. Горно-Алтайск
5 марта 2009 года
N 1-РЗ

¹ Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации. [Электронный ресурс] Закон РА №1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай» (с изменениями на 7 марта 2018 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/819091002> (дата обращения: 26.08.2018).

**КРИТЕРИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО

от 21 марта 2016 года N 18-2/10/П-1526

***«О критериях привлечения к ответственности за коррупционные
правонарушения»***

*«Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных)
служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении
или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей,
установленных в целях противодействия коррупции»*

1. Настоящий обзор подготовлен по итогам обобщения результатов мониторинга применения дисциплинарных взысканий (далее - взыскания) в случаях несоблюдения государственными (муниципальными) служащими (далее - служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнения ими обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции (далее - нарушения требований законодательства о противодействии коррупции).
2. Анализ правоприменительной практики государственных (муниципальных) органов показал, что не влечет применения взысканий, поскольку не образует коррупционного проступка:
 - а) ненадлежащее соблюдение запрета, неисполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.), которые объективно препятствуют представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный законодательством срок или получению информации (документов), необходимых для достоверного и полного отражения данных сведений, соблюдению ограничения, запрета, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;
 - б) ошибочное (неточное) указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - Справка) вследствие

ошибок и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась Справка (ошибка в справке 2-НДФЛ, выписке по счету, выданной кредитной организацией и т.п.), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, независящим от служащего. При этом обстоятельства, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 2, отражаются в письменных пояснениях служащего, представляемых в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений, или подтверждаются иными документами;

в) заполнение служащим Справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в Справке, либо когда заполнены разделы, графы Справки, не подлежащие заполнению. Например: некорректное указание почтового адреса (вместо правильного написания "проспект Строителей" или "пр-т Строителей" указывается "пр. Строителей", вместо правильного написания "г.Горно-Алтайск" указывается "Горно-Алтайск" и т.д.); некорректное указание наименования, адреса кредитной организации, при правильном предоставлении иной информации по соответствующему разделу Справки (рассмотрены случаи, когда указан не юридический адрес банка, а фактический адрес его филиала, открывшего счет, или вместо правильного указания организационно-правовой формы кредитной организации ПАО "ВТБ 24" указано ВТБ 24, ВТБ и т.п.), при условии, что указанное наименование кредитного учреждения позволяет его достоверно установить;

указание сведений о расходах, о сумме поступивших на счет денежных средств в отсутствие правовых оснований для представления данных сведений;

указание срочных обязательств финансового характера на сумму менее 500000 рублей;

г) представление служащим в установленный законодательством срок уточненных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, при условии, что служащий самостоятельно обнаружил в представленных им Справках не отраженные или не полностью отраженные сведения.

3. Соответствующие должностные лица в рамках реализации функций по обеспечению соблюдения служащими требований законодательства о противодействии коррупции при приеме Справок принимали меры к выявлению явных неточностей, описок или ошибок, допущенных служащим, в целом не искажающих достоверность представленных сведений, и к их устранению путем получения от служащего

уточняющей информации и внесения ее служащим в Справку. Примером явной ошибки, не влекущей утаивание объекта недвижимости, может быть ситуация, когда на титульном листе Справки указывается квартира, как место регистрации, но в разделах 3.1 или 6.1 Справки в качестве объекта собственности или объекта, находящегося в пользовании, эта квартира не указана.

4. Согласно положениям федеральных законов, определяющих специфику профессиональной служебной (трудовой) деятельности служащих, за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции применяются следующие виды взысканий:

а) замечание;

б) выговор;

в) строгий выговор (для государственных служащих, замещающих должности военной и правоохранительной службы);

г) предупреждение о неполном служебном (должностном) соответствии;

д) увольнение с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия.

5. При определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению, учитываются следующие установленные законодательством критерии:

а) характер и тяжесть совершенного нарушения;

б) обстоятельства, при которых совершено нарушение;

в) соблюдение служащим других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

г) предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

6. Анализ правоприменительной практики показывает, что взыскания в виде увольнения служащего с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия применялись, к примеру, в случаях:

а) сокрытия доходов, имущества, источники происхождения которых служащий не мог пояснить или стоимость которых не соответствовала его доходам;

б) значительного завышения служащим общей суммы доходов, вкладов в банках и иных кредитных организациях, либо полученных кредитов с целью финансового обоснования сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг;

в) указания недостоверной цены сделки в разделе 2 Справки для придания видимости

соответствия расходов служащего его доходам;

г) сокрытия факта наличия банковских счетов, движение денежных средств по которым в течение отчетного года не могло быть объяснено исходя из доходов служащего;

д) сокрытия информации о фактах получения доходов от продажи имущества по цене существенно выше рыночной;

е) сокрытия информации о фактах получения кредитов на льготных условиях от банков и иных кредитных организаций, в отношении которых служащий выполнял функции государственного (муниципального) управления;

ж) иных обстоятельств, наличие которых вызвало объективные сомнения в правомерности полученных доходов или приобретении на законные доходы имущества, информация о которых была неполной либо недостоверной. Обзор ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение служащего в связи с утратой доверия, представлен в приложении N 1.

7. Соответствующим руководителем принимались решения об увольнении служащего и в иных случаях, когда тяжесть и обстоятельства допущенного нарушения свидетельствовали об утрате доверия к служащему со стороны руководства.

8. Взыскание в виде замечания применялись к гражданским (муниципальным) служащим в случаях малозначительности совершенного ими проступка с обязательным рассмотрением материалов на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия).

Взыскание в виде замечания или выговора применялись к федеральным государственным служащим, замещающим должности государственной службы иных видов, в случаях малозначительности совершенного ими проступка с обязательным рассмотрением на заседании аттестационной комиссии. Обзор ситуаций, которые расценивались как малозначительные проступки, приведен в приложении N 2.

9. При этом обоснованным является учет отягчающих и смягчающих обстоятельств совершения соответствующего нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

10. Практика применения взысканий показывает, что в отдельных случаях впервые совершенных несущественных проступков, обзор которых приведен в приложении N 3, при отсутствии отягчающих обстоятельств, взыскания не применялись.

11. Одновременно при принятии решения о применении к служащему взыскания учитывались характеристика служащего, которая о нем давалась его непосредственным руководителем.

12. Практическая реализация положений законодательства, касающегося привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения, свидетельствует, что в качестве смягчающих рассматривались следующие обстоятельства:

а) совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые;

б) безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

в) добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года N 1065;

г) содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

13. Наличие обстоятельства, указанного в подпункте "б" пункта 12, рекомендуется определять путем получения у непосредственного руководителя служащего характеризующих его данных.

14. Наряду с обозначенными смягчающими обстоятельствами встречаются иные обстоятельства, которые учитываются при принятии решения о привлечении служащего к ответственности.

15. При наличии смягчающих обстоятельств, как правило, применялось взыскание, предшествующее по степени строгости взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения в отсутствие смягчающих обстоятельств.

16. Проведенный анализ выявил, что к отягчающим обстоятельствам были отнесены только следующие:

а) представление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений, совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки;

б) одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции;

в) наличие неснятого дисциплинарного взыскания;

г) нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в рамках предыдущих декларационных кампаний.

17. При наличииотягчающих обстоятельств отмечено применение взыскания, следующего по степени строгости взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения в отсутствие отягчающих обстоятельств.

18. Анализ документального оформления дисциплинарной практики государственных (муниципальных) органов показывает, что в докладе подразделения по итогам проверки, а в случае, если доклад рассматривался на заседании комиссии - также в решении комиссии содержатся обоснования решения, предлагаемого к принятию руководителем, исходя из анализа нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

Приложение N 1. *Обзор ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение государственного (муниципального) служащего в связи с утратой доверия:*

1. Не представлены сведения о своих доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

2. Не представлены сведения о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и/или несовершеннолетних детей и при этом служащий не обратился в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений с заявлением о невозможности сделать это по объективным причинам.

3. Сокрыты факты приобретения земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, стоимость которых служащий не может объяснить исходя из своего официального дохода. При этом сокрытие факта приобретения имущества осуществлялось, например, путем:

а) не указания соответствующих сведений о расходах в разделе 2 Справки и одновременного не указания сведений о приобретенном имуществе в разделе 3 и (или) в разделе 5 Справки;

б) не указания соответствующих сведений о расходах в разделе 2 Справки, при том, что сведения о появившемся в отчетном периоде имуществе указаны в разделе 3 и (или) в разделе 5 Справки.

5. Сокрыт банковский счет, движение денежных средств по которому в течение отчетного года не было объяснено исходя из доходов служащего.

6. Представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов, в том числе:

- а) о получении доходов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления (доходов от работы по совместительству, доходов от ценных бумаг, чтения лекций и т.п.);
- б) о получении доходов от продажи имущества по цене, существенно выше рыночной, если покупателем является организация, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- в) о получении кредитов, займов от организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- г) о наличии в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка ценных бумаг организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления;
- д) о появлении в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребенка земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства, приобретенного на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной) у организации, в отношении которой служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления.

7. Представление недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о нарушении запретов, например:

- а) о получении служащим дохода от предпринимательской деятельности;
- б) о владении акциями, долями участия в коммерческих организациях, притом, что служащий фактически участвует в управлении этой коммерческой организацией;
- в) для лиц, указанных в части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами":

- о владении (пользовании) иностранными финансовыми инструментами;
- о наличии счета (счетов) в иностранном(ых) банке(банках).

8. Сокрытие сведений о находящемся в собственности недвижимом имуществе, расположенном за пределами Российской Федерации.

9. Значительное завышение общей суммы полученных доходов либо указание реально

не полученных служащим доходов с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества на законные доходы.

10. Значительное завышение общей суммы вкладов в банках и иных кредитных организациях с целью обоснования факта приобретения недвижимого имущества (может осуществляться, когда указывается якобы имеющийся вклад в кредитной организации);

11. Значительное завышение общей суммы полученных кредитов и займов, которые играют или могут сыграть ключевую роль в обосновании приобретения недвижимого имущества (может осуществляться путем завышения сумм реально полученных кредитов, а также указания кредитов и займов, которые служащий не получал);

12. Указание в разделе 2 Справки заниженной стоимости совершенных сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, с тем чтобы такие сделки можно было объяснить исходя из доходов служащего.

13. Служащий не уведомил представителя нанимателя (работодателя) о попытке представителя юридического или физического лица, обратившегося в государственный орган (орган местного самоуправления) либо к соответствующему должностному лицу, склонить служащего к совершению коррупционного правонарушения.

Приложение N 2. Обзор ситуаций, которые расценивались как малозначительные проступки:

1. Не указан доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности (чтения лекций, проведения семинаров, тренингов) в организациях, в отношении которых служащий не осуществляет функции государственного (муниципального) управления, сумма которого не превышает 10000 рублей, при условии, что государственный служащий надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы.

2. Не указаны сведения об участии в коммерческой организации, при этом у соответствующей организации отсутствует хозяйственная деятельность в течение 3 и более лет, предшествующих подаче Справки, и нет сомнений в отсутствии коррупционной составляющей в действиях (бездействии) служащего.

3. Не представлены сведения о доходе от вклада в банке, сумма которого не превышает 10000 рублей, если она была переведена на банковский счет служащего, средства со

счета не снимались, при этом в Справке отражены полные и достоверные сведения об этом счете.

4. Не указаны сведения о ветхом частном доме, расположенном в среднестатистическом (район типовой застройки жильем эконом-класса) дачном некоммерческом товариществе, при общем доходе семьи служащего из трех человек менее 1,5 млн. рублей в год.

5. Служащим повторно совершены незначительные проступки.

Приложение N 3. Обзор ситуаций, которые расценивались как незначительные проступки:

1. Разница при суммировании всех доходов в разделе 1 Справки не превышает 10000 рублей от фактически полученного дохода.

2. Объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в разделе "Недвижимое имущество".

3. Объект недвижимого имущества, который ранее указывался в разделе "Недвижимое имущество", фактически оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании (например, гараж, отражаемый ранее в качестве объекта, владение которым, по мнению служащего, осуществлялось на праве собственности, в связи с членством в кооперативе (гаражном) оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании), либо оказался объектом, возведенном на соответствующем земельном участке, но регистрация такого объекта не осуществлена.

4. Не указаны сведения об имуществе, находящемся в долевой собственности служащего и члена его семьи, при этом сведения о наличии такого имущества в собственности члена семьи указаны в Справке члена семьи.

5. Сведения об имуществе, принадлежащем супругам на праве совместной собственности, указаны только в справке одного из супругов либо в справке одного из супругов данные сведения указаны достоверно, а в справке другого - недостоверно.

6. Площадь объекта недвижимого имущества указана некорректно, при этом величина ошибки не превышает 5% от реальной площади данного объекта (и как следствие является округлением в большую или меньшую сторону его площади) либо является технической ошибкой (опиской или опечаткой, например, когда "зеркально" отражены соседние цифры), допущенной при указании площади данного объекта.

7. Не указаны сведения о транспортных средствах, рыночная стоимость которых не

превышает 100000 рублей, фактическое пользование данными транспортными средствами не осуществляется более 10 лет и (или) они были переданы третьим лицам по генеральной доверенности, а также о транспортных средствах, находящихся в угоне.

8. Ошибки в наименовании вида транспортного средства и в наименовании места его регистрации (при условии достоверного указания субъекта Российской Федерации).

9. Не указаны сведения о банковских счетах, вкладах, остаток денежных средств на которых не превышает 1000 рублей, при этом движение денежных средств по счету в отчетном периоде не осуществлялось.

10. Не указаны сведения о счете, открытом в банке, расположенном на территории Российской Федерации, который использовался в отчетном периоде только для совершения сделки по приобретению объекта недвижимого имущества и (или) транспортного средства, а также аренды банковской ячейки для этих сделок, если остаток средств на данном счете по состоянию на 31 декабря отчетного периода составлял менее 10000 рублей и при этом сведения о совершенной сделке и (или) приобретенном имуществе указаны в соответствующем разделе Справки¹.

¹ Официальный сайт Минтруда России [Электронный ресурс] URL: www.rosmintrud.ru (дата обращения: 27.08.2018).

Практика привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Алтай

1. Прокуратура г. Горно-Алтайска по результатам проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции возбудила дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) в отношении ООО «Ламифор».

Установлено, что в 2014 - 2015 г.г. единственный учредитель и директор ООО «Ламифор», действуя в интересах юридического лица, перечислил бывшему начальнику Управления образования г. Горно-Алтайска взятку в сумме более 500 тысяч рублей за заключение образовательными учреждениями г. Горно-Алтайска договоров на поставку мебели с ООО «Ламифор», приемку данными учреждениями поставленной мебели и обеспечение Управлением образования своевременной оплаты поставленной в соответствии с указанными договорами мебели.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 9 г. Бийска ООО «Ламифор» признано виновным в совершении административного правонарушения, юридическому лицу назначено наказание в виде штрафа в размере 500 тысяч рублей.

2. Прокуратура Майминского в ходе проверки выявила нарушения законодательства о противодействии коррупции в деятельности ООО «ВИП».

Было установлено, что 01.07.2016 заключен трудовой договор между ООО «ВИП» в лице генерального директора и гр. Б., которая в период с января по февраль 2016 г. являлась федеральным государственным гражданским служащим.

В нарушение требований антикоррупционного законодательства работодатель в установленный 10-дневный срок не направил уведомление по последнему месту службы о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим.

По результатам проверки прокурор внес представление в адрес руководителя предприятия, а также возбудил в отношении него дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего).

Постановлением мирового судьи генеральный директор ООО «ВИП» признан

виновным в совершении правонарушения, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. руб.

3. Администрацией города Горно-Алтайска по предложению прокурора города, направленного в рамках правотворческой деятельности, внесены изменения в Порядок применения к муниципальным служащим муниципального образования «Город Горно-Алтайск» взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

По инициативе прокуратуры в правовом акте предусмотрена обязанность органа местного самоуправления, в котором муниципальный служащий проходил муниципальную службу, включать сведения о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный ФЗ «О противодействии коррупции».

Принятие правового акта в целом направлено на профилактику и предупреждение коррупции.

4. Прокуратура Майминского района провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции в части соблюдения депутатами представительных органов местного управления обязанности представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В ходе проверки выявлены нарушения, допущенные депутатами Бирюлинского и Кызыл-Озекского сельских Советов депутатов. Установлено, что 4 депутата Кызыл-Озекского сельского Совета депутатов и 1 депутат Бирюлинского сельского Совета депутатов не представили необходимые сведения за 2017 год.

Прокурор внес представления в адрес председателей представительных органов, по результатам рассмотрения которых депутат Бирюлинского сельского совета необходимые сведения представила, а Кызыл-Озекским сельским Советом депутатов на ближайшей сессии будет решен вопрос о прекращении полномочий нарушивших закон депутатов.

5. Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай вынес приговор по

уголовному делу в отношении бывшего главы муниципального образования «Кош-Агачский район», который признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 6 ст. 290, п.п. «а,в» ч. 5 ст. 290, п.«в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение должностным лицом взятки, совершенное организованной группой, в крупном и особо крупном размере).

Суд установил, что в январе 2016 года злоумышленник, занимая указанную должность, за обеспечение победы в аукционе на заключение контракта на строительство школы с пристроенным детским садом в селе Теленгит-Сортогой Кош-Агачского района стоимостью 217 млн. рублей лично получил от руководителя коммерческой организации взятку в сумме 3 млн. рублей.

В 2016 году он создал организованную преступную группу для получения взяток за гарантированные победы при проведении аукционов на оказание услуг по охране образовательных учреждений, расположенных на территории Кош-Агачского района. В период с мая по декабрь 2016 года члены преступной группы получили от директора частного охранного предприятия, которому была обеспечена победа в аукционе, взятку в сумме более 700 тыс. рублей. За победу в аукционе на поставку каменного угля для нужд МО «Кош-Агачский район» глава муниципалитета получил взятку в сумме 430 тыс. рублей.

Уголовное дело рассмотрено судом в особом порядке в связи с заключением досудебного соглашения о сотрудничестве.

Осужденному назначено наказание в виде 5 лет лишения свободы со штрафом в размере 3 млн. 500 тыс. рублей с лишением права занимать должности в государственных и муниципальных органах сроком на 3 года. Наказание осужденный будет отбывать в исправительной колонии строгого режима.

6. Прокуратура Майминского провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой выявила нарушения в деятельности ООО «ВИП».

Установлено, что 01.07.2016 заключен трудовой договор между ООО «ВИП» в лице генерального директора и гр. Б., которая в период с января по февраль 2016 г. являлась федеральным государственным гражданским служащим.

В нарушение требований антикоррупционного законодательства работодатель в установленный 10-дневный срок не направил уведомление по последнему месту

службы о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим.

По результатам проверки прокурор внес представление в адрес руководителя предприятия, а также возбудил в отношении него дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего).

7. Прокуратура города Горно-Алтайска провела проверку соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции».

Установлено, что государственный гражданский служащий отдела судебных приставов по г.Горно-Алтайску после увольнения трудоустроен в ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт». Однако работодатель в нарушение требований антикоррупционного законодательства в установленный законом 10-дневный срок не направил уведомление по последнему месту службы о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим.

В связи с выявленным нарушением прокурор города возбудил дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного служащего).

21 июня 2018 года постановлением мирового судьи начальник отдела управления персоналом ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» признан виновным в совершении правонарушения, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тысяч рублей.

8. Прокуратурой Усть-Коксинского района проведена проверка исполнения законодательства, направленного на выявление и пресечение нелегальной деятельности по предоставлению потребительских займов.

Установлено, что вопреки требованиям закона МКК АМУ «Центр поддержки предпринимательства» МО «Усть-Коксинский район» не приняты и не размещены в сети Интернет локальные акты в сфере противодействия коррупции, не определено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений, за определенными работниками не закреплены обязанности по информированию о реализуемых антикоррупционных мерах.

Отсутствие локальных актов, регулирующих противодействие коррупции, препятствует проведению единой государственной политики в области противодействия коррупции и введению антикоррупционных стандартов, то есть

установлению для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

По результатам проверки прокурор внес представление об устранении выявленных нарушений закона. Требования прокурора удовлетворены. МКК АМУ «Центр поддержки предпринимательства» МО «Усть-Коксинский район» разработаны и приняты необходимые локальные акты в сфере противодействия коррупции.

9. Прокуратура Майминского района в ходе проверки установила, что государственный гражданский служащий после увольнения заключил трудовой договор с индивидуальным предпринимателем, который вопреки требованиям антикоррупционного законодательства в установленный 10-дневный срок не направил уведомление по последнему месту службы о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим.

Прокурор внес представление в адрес работодателя, а также возбудил дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего).

В настоящее время меры прокурорского реагирования рассмотрены, нарушения закона устранены, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении виновному назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. руб.

10. Прокурор Чемальского района утвердил обвинительные заключения по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 291.2 УК РФ (покушение на дачу взятки).

По версии следствия, в июле 2016 года сотрудник налоговой службы в отсутствие решения о проведении проверки и иных законных оснований для её проведения, действуя в нарушение установленного порядка, фактически провёл проверку деятельности жителя Кемеровской области, занимавшегося продажей сувенирной продукции в районе Чемальской ГЭС. По окончании проверки сотрудник налоговой службы сообщил предпринимателю о якобы совершённом последним административном правонарушении. В целях избежания административной ответственности предприниматель по договоренности с сотрудником налоговой службы перевёл на используемую последним банковскую карту, выданную на другое

лицо, взятку в сумме 10 тыс. рублей.

В августе 2016 года, используя аналогичную схему, налоговый инспектор получил наличными взятку в сумме 3 тыс. рублей от предпринимателя - жительницы с.Чемал.

Уголовные дела направлены в суд для рассмотрения по существу.

11. Прокуратура города Горно-Алтайска Республики Алтай провела проверку соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что государственный гражданский служащий отдела судебных приставов по г.Горно-Алтайску после увольнения трудоустроен в директора ООО «Статус».

В нарушение требований антикоррупционного законодательства работодатель в установленный 10-дневный срок не направил уведомление по последнему месту службы о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим.

В связи с выявленным нарушением законодательства прокурор возбудил дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего).

Постановлением мирового судьи руководитель организации признан виновным в совершении правонарушения, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

12. Прокуратура Майминского района провела проверку соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что государственный гражданский служащий после увольнения заключил трудовой договор с индивидуальным предпринимателем.

В нарушение требований антикоррупционного законодательства работодатель в установленный 10-дневный срок не направил уведомление по последнему месту службы о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим.

По результатам проверки прокурор внес представление в адрес индивидуального предпринимателя, а также возбудил дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего).

13. Прокуратура г. Горно-Алтайска Республики Алтай по результатам проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции возбудила дело об административном правонарушении по ч.1 ст.19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

Установлено, что в 2015 году единственный учредитель и директор ООО «Гранит», действуя в интересах юридического лица, передал взятку главе муниципального образования в сумме 3 млн. рублей, а также передал взятку в сумме 300 тыс. рублей бывшему руководителю федерального ведомства в Республике Алтай, за обеспечение выигрыша ООО «Гранит» в аукционе на строительство школы с пристроенным детским садом.

Сегодня, 15 марта 2018 года, мировой судья судебного участка № 2 г. Горно-Алтайска признал ООО «Гранит» виновным в совершении административного правонарушения и назначил наказание в виде штрафа в размере 1 млн. рублей.

14. Прокуратурой Усть-Канского района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности Совета депутатов сельского поселения.

Установлено, что в нарушение требований Федерального закона "О противодействии коррупции" депутатом К. были предоставлены заведомо недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера несовершеннолетних детей.

Прокурор внес в адрес председателя представительного органа сельского поселения представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Решением сессии Совета депутатов сельского поселения полномочия депутата К. прекращены досрочно.

15. 12 февраля 2018 года, прокурор Республики Алтай утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении бывшего начальника управления администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» и депутата районного Совета депутатов Кош-Агачского района. Они обвиняются в совершении преступлений, предусмотренных п.п. «а», «в» ч. 5 ст.290 УК РФ (получение взятки, совершенное организованной группой, в крупном размере).

По версии следствия, в январе 2016 года бывший глава муниципального

образования «Кош-Агачский район» создал организованную группу для получения взяток за гарантированные победы при проведении аукционов на оказание услуг по охране образовательных учреждений, расположенных на территории Кош-Агачского района. В состав организованной группы вошли бывший начальник управления администрации МО «Кош-Агачский район» и депутат районного Совета депутатов Кош-Агачского района. В период с мая по декабрь 2016 года они получили от директора частного охранного предприятия, которому была обеспечена победа в аукционе, взятку в сумме более 700 тыс. руб.

После вручения копии обвинительного заключения уголовное дело направлено в Кош-Агачский районный суд Республики Алтай для рассмотрения по существу.

Уголовное дело в отношении организатора группы, заключившего досудебное соглашение о сотрудничестве, было выделено в отдельное производство и направлено для рассмотрения в Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай.

16. Прокуратура Республики Алтай провела проверку соблюдения законодательства о государственной службе и противодействии коррупции в министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.

Установлено, что в нарушение требований федерального законодательства ряд государственных гражданских служащих представили недостоверные и (или) не в полном объеме сведения о доходах. В частности, не были указаны сведения о доходах, полученных супругами, а также сведения о находящемся в собственности имуществе, счетах в банке.

Прокуратурой республики внесено представление в адрес министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, по результатам рассмотрения которого нарушения закона устранены, 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

17. Прокуратурой Республики Алтай проверена законность постановления о возбуждении уголовного дела в отношении бывшего главы администрации МО «Чойский район» Б.

В ходе процессуальной проверки установлено, что в период с августа по октябрь 2017 года на территории Чойского района Республики Алтай гр.Б., являясь

главой муниципального образования «Чойский район», с целью личного незаконного обогащения, используя свое служебное положение, организовал незаконную продажу вверенного ему имущества фабрики по производству волластонитового концентрата, расположенной в с.Сейка Чойского района Республики Алтай, принадлежащее муниципальному образованию «Чойский район», после чего присвоил вырученные от продажи денежные средства в сумме не менее 200 тысяч рублей и распорядился похищенными денежными средствами по своему усмотрению.

В результате преступных действий муниципальному образованию «Чойский район» причинен имущественный ущерб в размере не менее 200 тыс. рублей.

08.02.2018 . и.о. руководителя следственного управления Следственного комитета России по Республике Алтай в отношении Б. возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.160 УК РФ – присвоение, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному с использованием служебного положения.

За совершение указанного преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком до 6 лет.

Расследование уголовного дела поставлено на контроль в прокуратуре Республики Алтай.

18. 30 января 2018 года прокурор Республики Алтай утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении бывшего главы муниципального образования «Кош-Агачский район». Он обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 6 ст.290, п.п. «а,в» ч. 5 ст.290, п. «в» ч. 5 ст.290, п.«б» ч.3 ст.291.1 УК РФ (получение должностным лицом взятки, совершенное организованной группой, в крупном и особо крупном размере, посредничество во взяточничестве, совершенное в крупном размере).

По версии следствия, в январе 2016 года мужчина, занимая указанную должность, за обеспечение победы в аукционе на заключение контракта на строительство школы с пристроенным детским садом в селе Теленгит-Сортогой Кош-Агачского района стоимостью 217 млн. рублей лично получил от руководителя коммерческой организации взятку в сумме 3 млн. рублей.

В 2016 году он создал организованную преступную группу для получения взяток за гарантированные победы при проведении аукционов на оказание услуг по охране образовательных учреждений, расположенных на территории Кош-Агачского

района. В период с мая по декабрь 2016 года члены преступной группы получили от директора частного охранного предприятия, которому была обеспечена победа в аукционе, взятку в сумме более 700 тыс. рублей. За победу в аукционе на поставку каменного угля для нужд МО «Кош-Агачский район» глава муниципалитета получил взятку в сумме 430 тыс. рублей.

Он также выступил посредником при передаче взятки в крупном размере руководителю УФАС России по Республике Алтай.

После вручения копии обвинительного заключения уголовное дело будет направлено в Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай для рассмотрения по существу.

19. Прокуратурой Чемальского района в ходе проверки выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции в деятельности отдела образования администрации МО «Чемальский район».

Установлено, что 16 руководителей образовательных организаций допустили нарушения при представлении сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супруга и несовершеннолетних детей за 2016 год.

В адрес начальника отдела образования прокурор внес представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены, виновные лица, в том числе должностное лицо отдела образования, привлечены к дисциплинарной ответственности.

20. Прокуратура Усть-Канского района при проведении антикоррупционной экспертизы выявила коррупциогенные факторы в проекте решения об утверждении положения о Контрольно-счетной палате и о денежном вознаграждении выборных должностных лиц, лица, замещающего муниципальную должность, председателя Контрольно-счетной палаты.

Так, в проекте решения предусмотрено, что председателю Контрольно-счетной палаты устанавливается денежное вознаграждение и иные выплаты в размере 40 – 50 % денежного вознаграждения и иных выплат председателя Совета депутатов Усть-Канского района (аймака).

Возможность принятия органами местного самоуправления диспозитивных

решений в отношении председателя Контрольно-счетной палаты является коррупциогенным фактором, в связи с чем, прокуратура дала отрицательное заключение на проект правового акта, предотвратив нарушение антикоррупционного законодательства.

21. Прокуратура Чемальского района при осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов выявила противоречия земельному законодательству в Положении, регламентирующем порядок определения размера арендной платы, установления коэффициентов для расчета арендной платы, а также в Порядке определения цены и оплаты в отношении земельных участков при их продаже без проведения торгов собственникам зданий, строений, сооружений, утвержденных постановлениями главы Чепошского сельского поселения.

Установленный сельским поселением размер коэффициента для исчисления арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения объектов электроэнергетики, не соответствует ставке арендной платы, установленной приказом Минэкономразвития России N 507, и превышает в два раза размера земельного налога.

Кроме того, установленная главой администрации сельского поселения стоимость земельных участков противоречит требованиям земельного законодательства и содержит коррупциогенный фактор, выразившийся в нарушении компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

Незаконные правовые акты по результатам проверки опротестованы. Требования прокурора признаны обоснованными, Положение и Порядок приведены в соответствие с требованиями земельного законодательства.

22. Заместитель прокурора Майминского района утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении жителя с.Бирюля Майминского района С. Он обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.291.2 УК РФ (дача взятки должностному лицу лично в размере не превышающем десяти тысяч рублей).

По версии следствия, 28.01.2017 С. был изобличен работниками КУ РА «Майминское лесничество» в незаконной рубке сырорастущих деревьев. За

непривлечение к уголовной ответственности он передал сотрудникам лесничества взятку в виде колотых деревьев породы «береза» стоимостью более 4 тыс. рублей.

За совершение данного преступления может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок до одного года.

Уголовное дело направлено мировому судье судебного участка № 1 Майминского района для рассмотрения по существу.

23. Прокуратурой Онгудайского района в ходе проверки выявлены нарушения законодательства о противодействия коррупции в деятельности отдела образования администрации МО «Онгудайский район».

Установлено, что с сентября по ноябрь 2017 г. на должности директоров 4 образовательных организаций были приняты лица, которые не представили сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Устранить выявленные нарушения закона прокурор потребовал в представлении, внесенном в адрес начальника отдела образования администрации муниципалитета.

24. Прокуратура г. Горно-Алтайска Республики Алтай по результатам проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции возбудила дело об административном правонарушении по ч.1 ст.19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

Установлено, что в 2016 году учредитель ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство», действуя в интересах юридического лица, передал взятку в сумме 430 тыс. рублей главе муниципального образования «Кош-Агачский район» за обеспечение выигрыша ООО «ЖКХ» в аукционе на поставку каменного угля для нужд муниципалитета.

Уголовное дело в отношении директора организации по п. «б» ч.4 ст.291 УК РФ (дача взятки в крупном размере) прекращено Горно-Алтайским городским судом в связи с деятельным раскаянием.

28 декабря 2017 года мировой судья судебного участка № 2 г.Горно-Алтайска признал юридическое лицо виновным в совершении административного

правонарушения и назначил наказание в виде штрафа в размере 500 тыс. рублей.

25. Прокуратура Усть-Канского района провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции депутатами Советов депутатов сельских поселений.

Установлено, что вопреки требованиям Федерального закона «О противодействии коррупции» один из депутатов, замещающий муниципальную должность, не представил сведения о доходах и имуществе своих четырех несовершеннолетних детей. Кроме того, он не указал доходы, полученные от юридического и физических лиц в сумме 38 тыс. руб., земельный участок, находящийся в общей долевой собственности, а также 6 действовавших на отчетную дату счетов в отделениях ПАО Сбербанк.

По результатам проверки прокурор внес в Совет депутатов сельского поселения представление с требованием рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата.

26. Прокуратура Усть-Коксинского района провела проверку соблюдения законодательства о противодействии коррупции муниципальными служащими.

Установлено, что ряд руководителей муниципальных учреждений не представили достоверные сведения о своих доходах и об имуществе, принадлежащем им и членам их семей, за 2016 год.

По результатам рассмотрения внесенных в этой связи актов прокурорского реагирования 7 руководителей бюджетных учреждений привлечено к дисциплинарной ответственности.

27. 23 ноября 2017 года Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай вынес приговор по уголовному делу в отношении П. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п.п. «б, в» ч.5 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом лично взятки в виде денег за совершение действий в пользу взяткодателя, т.к. указанные действия входят в служебные полномочия должностного лица, и оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям, совершенное с вымогательством взятки, в крупном размере).

Суд установил, что в феврале-марте 2017 года П, исполняя обязанности

заместителя главы администрации муниципального образования «Майминский район», вымогал у представителя хозяйствующего субъекта взятку в размере миллиона рублей за ускорение процесса оплаты задолженности по исполненным муниципальным контрактам и лично получил часть денежных средств в размере 250 тыс. рублей.

Осужденному назначено наказание в виде штрафа в размере 4 млн. рублей с лишением права занимать определенные должности сроком на 5 лет.

28. Заместитель прокурора Майминского района утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении жителя с.Бирюля Майминского района Б. Он обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.291.2 УК РФ (дача взятки должностному лицу лично в размере, не превышающем десяти тысяч рублей).

По версии следствия, 28.01.2017 Б. был изобличен работниками КУ РА «Майминское лесничество» в незаконной рубке сырораствующих деревьев на территории Майминского района. Желая избежать привлечения к уголовной ответственности за указанные действия, он передал работникам лесничества взятку в виде колотых деревьев породы «береза» стоимостью 4,5 тыс. рублей.

Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

29. Прокуратура Онгудайского района провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции депутатами Совета депутатов муниципального образования «Елинское сельское поселение».

Установлено, что вопреки требованиям Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из депутатов не представлены сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга и несовершеннолетних детей за 2015 - 2016 гг.

Прокурор внес представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции.

17 октября 2017 г. на заседании сессии Совета депутатов Елинского сельского поселения принято решение о прекращении полномочий депутата.

30. Усть-Канским районным судом удовлетворены исковые требования прокурора, обратившегося в интересах неопределенного круга лиц, о понуждении

администраций Белоануйского, Козульского, Коргонского, Кырлыкского, Усть-Канского, Усть-Мутинского, Талицкого, Яконурского и Ябоганского муниципальных образований устранить нарушения законодательства о противодействии коррупции и обеспечить доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления путем размещения на сайте администрации Усть-Канского района информации (сведений) о деятельности сельских поселений.

В ходе мониторинга официальных сайтов муниципалитетов было установлено, что информация о деятельности органов местного самоуправления не соответствует требованиям ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

С целью устранения выявленных нарушений прокурор района внес представления в адрес глав администраций, однако нарушения устранены не были либо были устранены частично. В связи с этим прокурор обратился с исковыми заявлениями в суд.

31. Горно-Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой в марте 2017 года по результатам проведенной проверки в действиях работников КУ РА «Майминское лесничество» выявлены признаки преступлений. По результатам рассмотрения данных материалов Майминским МСО СУ СК РФ по РА возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 291.2 (мелкое взяточничество), ст. 292 ч. 2 УК РФ (служебный подлог).

В ходе расследования установлено, что два работника лесничества в январе 2017 года вопреки интересам службы из корыстных побуждений за вознаграждение не стали привлекать виновных в незаконных рубках деревьев лиц, и получили за это взятку в размере, не превышающим 10 тыс. рублей. Кроме того, один из работников вместо того, чтобы направить материалы в органы полиции для привлечения виновного лица к уголовной ответственности, составил заведомо ложные административные материалы по данному факту, тем самым совершил служебный подлог.

30 августа 2017 года Горно-Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура утвердила обвинительное заключение по уголовному делу и направила его для рассмотрения по существу в Майминский районный суд.

32. Заместитель прокурора г.Горно-Алтайска утвердил обвинительное

заключение по уголовному делу в отношении жителя Алтайского края, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п.«б» ч.4 ст.291 УК РФ (дача взятки должностному лицу лично за совершение заведомо незаконных действий, совершенная в крупном размере).

По версии следствия, в 2015-2016 г.г. руководитель жилищно-коммунального хозяйства дал взятку в сумме 430 тыс. рублей главе администрации МО «Кош-Агачский район» за обеспечение победы его организации в аукционе на поставку каменного угля на сумму более 16,6 млн. руб.

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки.

33. Прокуратура Майминского района при проведении проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции выявила нарушения в деятельности медицинских учреждений.

Так, в БУЗ РА «Майминская районная больница» не определено подразделение или должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений; не все сотрудники учреждения ознакомлены с ведомственными приказами; планы по противодействию коррупции не выполняются. В соответствующем плане на 2016-2017 г.г. имеется ссылка на юридическую службу, которая в учреждении не предусмотрена.

Аналогичные нарушения выявлены в БУЗ РА «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики».

Устранить выявленные нарушения закона прокурор потребовал в представлениях, внесенных в адрес главных врачей медучреждений.

34. Прокуратура Чойского района Республики Алтай провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции депутатами Совета депутатов муниципального образования «Чойское сельское поселение».

Установлено, что вопреки требованиям Федерального закона «О противодействии коррупции» один из депутатов на протяжении 2 лет не представлял сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

С учетом того, что Совет депутатов муниципального образования отказался добровольно принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата, прокурор обратился в суд с административным иском с заявлением.

Чойский районный суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме и возложил на представительный орган муниципалитета соответствующую обязанность.

27 июня 2017 года, на внеочередной сессии Совета депутатов Чойского сельского поселения полномочия депутата прекращены.

35. Прокуратурой Усть-Канского района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что на должность начальника отдела культуры и спорта администрации Усть-Канского района принята гр. К., которая не соответствует предъявляемым требованиям к муниципальной должности.

Согласно Реестру должностей муниципальной службы, утв. Законом Республики Алтай «О муниципальной службе в Республике Алтай», начальник отдела администрации относится к должностям категории «руководители», главная группа должностей. Квалификационными требованиями к уровню профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы в Республике Алтай для категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" всех групп должностей муниципальной службы является наличие высшего образования.

Прокурор внес представление в адрес главы администрации муниципалитета с требованием расторгнуть трудовой договор с муниципальной служащей, не имеющей высшего образования.

В настоящее время представление рассмотрено и признано обоснованным, по выходе из очередного отпуска гр.К. будет уволена с должности начальника отдела администрации района.

36. Прокуратурой Улаганского района проведена проверка по обращению жителей села Чибит о неправомерных действиях главы МО «Чибитское сельское поселение».

В ходе проверки установлено несоблюдение главой муниципалитета ограничений и запретов, а также и неисполнение обязанностей, установленных

Федеральным законом "О противодействии коррупции".

Так, выявлено поступление на его счет денежных средств в сумме 300 тыс. руб. по договору дарения от гражданина Б., который имеет в собственности земельные участки с постройками, расположенные на территории Чибитского сельского поселения. Глава сельского поселения не принял мер к недопущению конфликта интересов, не сообщил об этом в представительный орган, чем нарушил требования законодательства о противодействии коррупции.

Прокуратура внесла представление в адрес представительного органа МО «Чибитское сельское поселение», потребовав решить вопрос об удалении главы муниципалитета в отставку за нарушения антикоррупционного законодательства.

В настоящее время полномочия главы сельского поселения прекращены.

37. Прокуратура Чойского района провела проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции депутатами Совета депутатов МО «Чойское сельское поселение».

Установлено, что вопреки требованиям ФЗ «О противодействии коррупции» один из депутатов на протяжении 2 лет не представляет сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

С учетом того, что Совет депутатов муниципального образования отказался добровольно принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата, прокурор обратился в суд с административным иском.

Чойский районный суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме и возложил на представительный орган соответствующую обязанность.

Исполнение судебного решения находится на контроле в прокуратуре района.

38. Прокуратура Республики Алтай утвердила обвинительное заключение по уголовному делу в отношении мэра города Горно-Алтайска. Он обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, в особо крупном размере), ч. 2, п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий, совершенное главой органа местного самоуправления, с причинением тяжких последствий).

По версии следствия, в период с апреля 2012 года по август 2013 года гр.О,

используя свои служебные полномочия, похитил принадлежащий муниципальному образованию «Город Горно-Алтайск» легковой автомобиль «Тойота Ленд Крузер 120 (Прадо)», 2008 года выпуска, стоимостью 1 млн. 520 тыс. рублей путем составления фальсифицированных документов, содержащих сведения о его стоимости в размере 807 800 рублей.

Кроме того, в 2012-2014 гг. гр.О организовал незаконное изъятие выделенных для реализации муниципальной целевой программы развития малого и среднего предпринимательства средств федерального и регионального бюджета путем предоставления ряду юридических лиц и индивидуальных предпринимателей субсидий с условием возврата в местный бюджет не менее 20% от полученных сумм. Хозяйствующие субъекты вынужденно перечислили на счет Администрации города более 17,4 млн. рублей под видом спонсорской и благотворительной помощи.

Также гр.О обвиняется в том, что зная о неудовлетворительном финансовом состоянии ООО «УК Центральная», фактическим владельцем части уставного капитала которого он являлся, в 2011-2012 гг. предоставил этому юридическому лицу 7 муниципальных гарантий на сумму не менее 120,5 млн. рублей. Обязанности по муниципальным гарантиям ООО «УК Центральная» не исполнило. В результате действий гр.О во исполнение данных гарантий с муниципального образования на основании исполнительных листов взыскан долг в размере не менее 107,5 млн рублей.

В целях возмещения причиненного ущерба в ходе расследования наложен арест на имущество обвиняемого – жилой дом, 2 земельных участка и иную недвижимость.

В ближайшее время уголовное дело будет направлено в Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай для рассмотрения по существу.

39. Прокуратура г. Горно-Алтайска Республики Алтай по результатам проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции возбудила дело об административном правонарушении по ч.1 ст.19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

Установлено, что в 2015 году директор ООО «Ламифор», действуя в интересах юридического лица, передал взятку в сумме 800 тыс. рублей начальнику Управления образования администрации города Горно-Алтайска за заключение с образовательными учреждениями города договоров на поставку мебели с ООО «Ламифор».

Уголовное дело в отношении директора организации по п. «б» ч.4 ст.291 УК РФ

(дача взятки в крупном размере) прекращено Горно-Алтайским городским судом в связи с деятельным раскаянием.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 г. Горно-Алтайска ООО «Ламифор» признано виновным в совершении административного правонарушения и оштрафовано на 500 тысяч рублей.

Начальник управления образования администрации признана судом виновной в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение взятки должностным лицом в крупном размере).

40. В результате проведенной прокуратурой Чемальского района проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции установлено, что руководителями образовательных организаций справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера заполнены ненадлежащим образом, содержат недостоверные сведения, в том числе об отсутствии счетов в банках.

Прокурор внес в адрес начальника отдела образования администрации МО «Чемальский район» представление, по результатам рассмотрения которого нарушения закона устранены путем внесения уточненных сведений.

Руководители 9 образовательных учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности.

41. Прокуратурой Шебалинского района выявлены нарушения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенное МБОУ «Барагашская СОШ».

В отношении директора школы было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 7.29 КоАП РФ, и направлено для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай.

По результатам рассмотрения административного дела директору школы назначен штраф в размере 40000 руб.

42. Прокуратура города провела проверку деятельности теплоснабжающих

организаций, в ходе которой выявила нарушения требований законодательства в сфере закупок и о противодействии коррупции.

Установлено, что закупочная деятельность в пяти организациях не регламентирована, правовые акты, определяющие способы и порядок осуществления закупок, не приняты; меры по предупреждению коррупции в организациях не принимаются, что может способствовать совершению правонарушений при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг и не отвечает основным принципам противодействия коррупции.

В адрес руководителей организаций внесены представления в целях устранения нарушений закона, рассмотрение которых находится на контроле в прокуратуре города.

43. Прокуратура города провела проверку деятельности теплоснабжающих организаций, в ходе которой выявила нарушения требований законодательства в сфере закупок и о противодействии коррупции.

Установлено, что закупочная деятельность в пяти организациях не регламентирована, правовые акты, определяющие способы и порядок осуществления закупок, не приняты; меры по предупреждению коррупции в организациях не принимаются, что может способствовать совершению правонарушений при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг и не отвечает основным принципам противодействия коррупции.

В адрес руководителей организаций внесены представления в целях устранения нарушений закона, рассмотрение которых находится на контроле в прокуратуре города.

44. Администрацией города Горно-Алтайска по инициативе прокуратуры города принят муниципальный акт, определяющий Порядок применения к муниципальным служащим МО «Город Горно-Алтайск» взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, разработанный ранее прокуратурой города в рамках правотворческой деятельности.

Правовой акт регулирует общие условия и процедуру применения взысканий за коррупционное правонарушение, процедуру проведения проверок и рассмотрения

материалов комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. К муниципальным служащим за совершение коррупционных правонарушений могут быть применены взыскания вплоть до увольнения с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

Принятие правового акта обусловлено ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и направлено на профилактику коррупционных правонарушений.

45. Прокуратура Майминского района провела проверку, в ходе которой установила, что вопреки требованиям ФЗ «О противодействии коррупции» руководитель ООО «Алтика» при принятии на работу бывшего главы администрации МО «Усть-Мунино сельское поселение» не уведомил об этом муниципальное образование.

Аналогичные нарушения выявлены в ООО «Спецпроект».

В адрес руководителей указанных обществ внесены представления.

46. Горно-Алтайским городским судом рассмотрены иски прокурора города, предъявленные к товариществам собственников жилья, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами на территории г. Горно-Алтайска, о возложении обязанности разработать и принять меры по предупреждению коррупции.

Как показали проверки, ТСЖ, являясь организациями жилищно-коммунального комплекса, подверженными коррупционным рискам, в нарушение требований Федерального закона «О противодействии коррупции» меры по предупреждению коррупции в течение длительного периода времени не принимали, ответственные лица за профилактику коррупционных правонарушений назначены не были, правовые акты в целях предупреждения коррупции не разрабатывались и не принимались.

В настоящее время нарушения устранены.

47. Прокуратурой района в ходе проверки соблюдения руководителями муниципальных унитарных предприятий в деятельности администрации МО «Майминский район» антикоррупционного законодательства выявлены нарушения

требований федерального законодательства, выразившиеся в том, что руководитель МУП «Майминские коммунальные системы» МО «Майминский район» (далее – МУП «МКС») одновременно выступает единоличным исполнительным органом коммерческих организаций и, соответственно, не соблюдает установленные запреты.

Как показала проверка, выступая единоличным исполнительным органом в ООО «Расчетный центр», ООО «Тепло+», ООО «Теплогарант», ООО «Майматеплосервис» и ООО «Дорклинг», за оказываемые услуги руководитель МУП «Майминские коммунальные системы» МО «Майминский район» получал соответствующее вознаграждение.

Несмотря на грубые нарушения законодательства, наличие коррупциогенных признаков в деятельности руководителя МУП «МКС» меры, направленные на устранение выявленных нарушений законов не принимались.

Учитывая изложенное, прокурором района в адрес главы района внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений, руководитель МУП «МКС» привлечен к дисциплинарной ответственности.

48. Главой администрации МО «Курмач-Байгольское сельское поселение» рассмотрено представление прокурора Турочакского района об устранении нарушений ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В ходе прокурорской проверки установлено, что администрацией сельского поселения не принят муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления лицами, замещающими муниципальные должности сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также размещения данных сведений на официальном сайте органа местного самоуправления.

Требования прокурора района удовлетворены, нормативный правовой акт принят, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

49. Главой сельской администрации Дмитриевского сельского поселения рассмотрено представление прокурора Турочакского района об устранении нарушений ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе прокурорской проверки установлено, что сельской администрацией не принят муниципальный правовой акт, определяющий случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются закупки товаров, выполненных работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Требования прокурора удовлетворены, приняты меры к устранению нарушений, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

50. Прокуратурой Кош-Агачского района в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции установлено, что представительными и исполнительными органами местного самоуправления не исполняется обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

По результатам проверки в Кош-Агачский районный суд направлено 12 административных исковых заявлений о признании бездействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления Ташантинского, Казахского, Тобелерского, Кокоринского, Теленгит-Сортогойского, Ортолыкского сельских поселений незаконным и о понуждении провести антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов.

Требования прокурора района удовлетворены судом в полном объеме¹.

¹ Официальный сайт прокуратуры Республики Алтай. [Электронный ресурс] URL: <http://prokuratura-ra.ru/masmedia/news/37690/> (дата обращения: 2.08.2018).

**Инструкция о порядке заполнения
справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера с использованием специального программного обеспечения
«Справки БК»**

Специальное программное обеспечение (СПО) «Справки БК» предназначено для заполнения справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - справка).

Для начала работы пользователю необходимо скопировать из сети «Интернет» или с инсталляционного диска файл SpravkaBKsetup.exe на жесткий диск своего компьютера и запустить скопированный файл для установки СПО, после чего на рабочем столе будет размещен ярлык программы «Справки БК».

При первом запуске программы необходимо выбрать на главном экране функцию «Создать новый пакет документов». Под пакетом документов подразумевается справка на заявителя и всех членов его семьи.

Все сведения справки заполняются на формах СПО, идентичным по названию разделам справки.

На формах заполняются поля в отношении заявителя, а затем в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Для того чтобы получить доступ к справкам членов семей, а также ко всем разделам справки заявителя необходимо заполнить установочные данные заявителя: фамилия, имя, отчество, дата рождения, пол, паспортные данные. Рекомендуемые и не обязательные к заполнению поля отмечены на каждой форме сносками: «*» и «**».

Все поля форм СПО для удобства заполнения имеют подсказки.

Классифицируемые поля (с возможностью выбора текста) отмечены специальным символом «▼». При отсутствии в классификаторах нужного значения выбирается значение «Иное», и данные вводятся в поле в текстовом формате.

Кнопка позволяет ввести информацию на дополнительной форме при нажатии на пиктограмму.

Числовые значения сумм вводятся с точностью до копеек.

При работе с программой один раз в минуту происходит автоматическое сохранение данных пакета.

Для сохранения введенных данных на любом этапе могут быть использованы функции меню ФАЙЛ «Сохранить как» (пакет данных сохраняется по умолчанию под

именем «Фамилия Имя Отчество» или с заданным именем файла) и далее в процессе редактирования функция «Сохранить» записывает отредактированный файл на диск. Все справки на членов семьи сохраняются в одном файле (пакете).

Этот файл после сохранения может быть загружен в систему для необходимого редактирования с помощью меню «Файл» - «Загрузить пакет данных».

Удалить справку из пакета можно, нажав правую кнопку мыши на соответствующей строке в списке справок пакета (панель «Структура пакета»).

После заполнения и сохранения данных, справку необходимо распечатать.

Для печати справок должен использоваться лазерный принтер, обеспечивающий качественную печать.

Не допускаются дефекты печати в виде полос, пятен (при дефектах барабана или картриджа принтера).

На всех страницах пакета может быть поставлена подпись в правом нижнем углу, кроме последней страницы. На последней странице подпись ставится в специально отведенном месте.

Не допускается наличие подписи и пометок на линейных и двумерных штрих кодах. Рукописные правки не допускаются.

Примечание: Особенностью печати является отсутствие знаков переносов. Если в строке не умещаются буквенно-цифровые данные, то они продолжаются на следующей строке.

Требования к автоматизированному рабочему месту для установки СПО

"Справки БК":

Требования к программно-аппаратному обеспечению рабочего места:

Операционная система Windows XP Professional Russian SP 3 или Windows 7;
Net Framework 3.5 или 4.5;

Лазерный принтер, настроенный на печать формата А4;

1 Гб свободного места на жестком диске.

Требования к представлению справок о доходах

В связи с внедрением специального программного обеспечения «Справки БК» к порядку представления в Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - справки) предъявляются следующие

дополнительные требования:

1. Печатать справки необходимо только на одной стороне листа.
1. Справки не прошивать и не фиксировать скрепкой.
1. Справки в отношении государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (всей семьи) направлять в индивидуальном пакете (конверте).
1. На пакете указать Ф.И.О. государственного служащего.

Методические рекомендации по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещены на сайте Минтруда России.

Образцы заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Российской Федерации
от 23.06.2014 № 460

В Департамент управления делами Минэкономразвития России

(указывается наименование кадрового подразделения федерального государственного органа, иного органа или организации)

СПРАВКА¹

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера²

Я, Иванов Петр Иванович, 15 октября 1968 г.р.,

паспорт 40 05 152684, выдан 12.03.2003 г. ТП № 9 отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Выборгском районе г. Санкт-Петербурга,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта, дата выдачи и орган, выдавший паспорт)

Минэкономразвития России, советник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента управления делами

(место работы (службы), занимаемая (замещаемая) должность; в случае отсутствия основного места работы

(службы) – род занятий; должность, на замещение которой претендует гражданин (если применимо)

зарегистрированный по 194100, г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 1,
адресу: кв. 1

(адрес места регистрации)

(регистрация по месту пребывания – 103274, г. Москва, Краснопресненская наб., д. 15,
кв. 10),

¹ Заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

² Сведения представляются лицом, замещающим должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять такие сведения (гражданином, претендующим на замещение такой должности), отдельно на себя, на супругу (супруга) и на каждого несовершеннолетнего ребенка.

сообщаю сведения о доходах, расходах своих, супруги (супруга), несовершеннолетнего ребенка (нужное подчеркнуть)

 (фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта, дата выдачи и орган, выдавший паспорт)

 (адрес места регистрации, основное место работы (службы), занимаемая (замещаемая) должность)
 (в случае отсутствия основного места работы (службы) – род занятий)
 за отчетный период с 1 января 20 **17** г. по 31 декабря 20 **17** г. об имуществе,
 принадлежащем Иванову Петру Ивановичу

 (фамилия, имя, отчество)

на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах
 имущественного характера по состоянию на « **31** » **декабря** **2017** г.

Раздел 1. Сведения о доходах ¹

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода ² (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	700 000,00
2	Доход от педагогической и научной деятельности	100 000,00
3	Доход от иной творческой деятельности	нет
4	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	15 235,20
5	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	100 000,00
6	Иные доходы (указать вид дохода): 1) пенсия за выслугу лет 2) доход, полученный от сдачи в аренду помещения, находящегося в долевой собственности (Москва, Проектируемый пр-д, д. 54) 3) доход, полученный от продажи автомобиля, принадлежавшего на праве собственности (Nissan X-Trail) 4) работа по трудовому договору с 01.01.2017 г. по 31.03.2017 г. в ООО «ЛТК» г. Москва, ул. Марксистская, д. 22 5) работа по трудовому договору по совместительству в ООО «РМК» г. Москва, ул. Лесная, д. 1	50 000,00 50 000,00 300 000,00 500 000,00 12 250,00
7	Итого доход за отчетный период	1 827 485,2

¹ Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

² Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения о расходах¹

№ п/п	Вид приобретенного имущества	Сумма сделки (руб.)	Источник получения средств, за счет которых приобретено имущество	Основание приобретения ²
1	2	3	4	5
1	Земельные участки:	нет		
2	Иное недвижимое имущество: 1) Однокомнатная квартира (101000, Москва, ул. Нижегородская, д.1, кв. 2; общая площадь 38 кв.м.)	5 500 000,00	Доход по основному месту работы в 2012-2017 гг. в сумме 3 000 000 руб.; доход по основному месту работы моей супруги Ивановой Анны Борисовны в 2012–2017 гг. в сумме 1 500 000 руб.; кредит наличными в сумме 1 500 000 руб. по договору от 05.02.2017 № 524/0600-00256 с ПАО «ВТБ24»	Свидетельство о государственной регистрации права 77 АА 758654 от 21.07.2017 г., запись в ЕГРП 50-50-23/092/2016-069, договор купли-продажи от 12.07.2017 г.
3	Транспортные средства:	нет		
4	Ценные бумаги:	нет		

¹ Сведения о расходах представляются в случаях, установленных [статьей 3](#) Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Если правовые основания для представления указанных сведений отсутствуют, данный раздел не заполняется.

² Указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности. Копия документа прилагается к настоящей справке.

Раздел 3. Сведения об имуществе

3.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности ¹	Местонахождение (адрес)	Площадь (кв. м)	Основание приобретения и источник средств ²
1	2	3	4	5	6
1	Земельные участки ³ : 1) дачный земельный участок	общая долевая, 1/4	141832, Московская область, Дмитровский р-н, деревня Петраково, ДНТ «Строитель», уч. № 20	1200,0	Свидетельство о государственной регистрации права 50 АА 461567 от 03.06.2009 г., запись в ЕГРП 10-10-22/078/2009-060, договор купли-продажи от 12.07.2009 г.
2	Жилые дома, дачи: 1) дачный дом	общая долевая, 1/4	141832, Московская область, Дмитровский р-н, деревня Петраково, ДНТ «Строитель», уч. № 20	70,0	Свидетельство о государственной регистрации права 50 АА 256487 от 15.08.2010 г., запись в ЕГРП 12-12-29/897/2010-339, договор купли-продажи от 12.07.2010 г.
3	Квартиры: 1) трехкомнатная квартира	индивидуальная	194100, г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская,	74,0	Свидетельство о государственной регистрации права

			д. 1, кв. 1		78 АА 769632 от 11.02.2008 г., запись в ЕГРП 54- 53-78/098/2008- 001, договор купли-продажи от 12.07.2008 г. Свидетельство о государственной регистрации права 77 АА 758654 от 21.07.2017 г., запись в ЕГРП 78- 50-26/337/2016- 787, договор купли-продажи от 12.07.2017 г.
	2) однокомнатная квартира	индивидуальная	109147, г. Москва, ул. Нижегородская, д.1 кв. 2	38,0	
4	Гаражи: 1) гараж-бокс	индивидуальная	129515, г. Москва, Проектируемый пр-д, вл. 14	24,0	Свидетельство о государственной регистрации права 77 АА 365421 от 22.09.2012 г., запись в ЕГРП 56- 55-46/092/2012- 054, договор купли-продажи от 12.07.2012 г.
5	Иное недвижимое имущество: 1) Нежилое помещение	Общая долевая, 1/25	129515, г. Москва, Проектируемый	104,0	Свидетельство о государственной

(подвал жилого дома)	пр-д, д. 54	регистрации права 77 КК 432554 от 16.10.2011 г., запись в ЕГРП 41- 40-25/098/2011- 129, договор купли-продажи от 12.07.2011 г.
-------------------------	-------------	---

¹ Указывается вид собственности (индивидуальная, долевая, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица сведения об имуществе которого представляются.

² Указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности, а также в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета \(вклады\), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и \(или\) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»](#), источник получения средств, за счет которых приобретено имущество.

³ Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

3.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид, марка, модель транспортного средства, год изготовления	Вид собственности ¹	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) Форд фокус, 2011 г.в.	индивидуальная	3 отд. МОТОТРЭР ГИБДД УВД по ЦАО г. Москвы
2	Автомобили грузовые: Тайота Камри, 2010 г.в.	индивидуальная	3 отд. МОТОТРЭР ГИБДД УВД по ЦАО г. Москвы
3	Мототранспортные средства:	нет	
4	Сельскохозяйственная техника:	нет	

5	Водный транспорт: Лодка моторная «Мастер-600»,	индивидуальная	ГИМС МЧС России по г. Москве
6	Воздушный транспорт:	нет	
7	Иные транспортные средства:	нет	

¹ Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются.

Раздел 4. Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета ¹	Дата открытия счета	Остаток на счете ² (руб.)	Сумма поступивших на счет денежных средств ³ (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	ОАО «Сбербанк России», ДО № 9055/01109, г. Санкт-Петербург, ул. Восстания, д. 6	депозитный, рубль	20.05.2007	126 213, 58	не превышает
2	ОАО «Сбербанк России», ДО Стромьинское № 9038/1716, г. Москва, Ипатьевский пер., 4/10, стр. 1	обезличенный металлический счет, золото	20.09.2009	853 000,18	не превышает
3 *	ОАО «Сбербанк России», ДО Стромьинское № 9038/1716, г. Москва, Ипатьевский пер., 4/10, стр. 1	депозитный, евро	20.05.2016	2 052 143,28	не превышает
4	ПАО «ВТБ24», г.Москва, ул. Мясницкая, 35	текущий, рубль	05.02.2016	0,0	не превышает
5	ПАО «ВТБ24», г. Москва, ул. Мясницкая, 35	текущий (зарплатная)	14.02.2013	8 023,12	не превышает

		карта), рубль			
6	ЗАО «Райфайзен банк», г.Москва, ул. Троицкая, 17, стр. 1	текущий (кредитная карта), рубль	05.08.2011	0,0	не превышает

* - Долгосрочный вклад с отложенным сроком получения процентов (срок 3 года – до 19.05.2018г.), по которому в отчетном году доходов не было.

¹ Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

² Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

³ Указывается общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период в случаях, если указанная сумма превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период. Для счетов в иностранной валюте сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения о ценных бумагах

5.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации ¹	Местонахождение организации (адрес)	Уставный капитал ² (руб.)	Доля участия ³	Основание участия ⁴
1	2	3	4	5	6
1	ООО «Газпром»	г. Москва, ул. Наметкина, 16	118 367 564 500,0	0,003%, 70 000 акций, номинальной стоимостью 5 руб./шт., на сумму 350000 руб.	Свидетельство о праве на наследство по закону VI- Ю 354642 от 13.12.2007г.
2 *	ОАО «Инвест»	г. Санкт- Петербург, ул. Ленина, 1	10 000 000,0	1%, 1 000 акций номинальной стоимостью 100 руб./шт., на сумму 100000 руб.	Договор дарения от 12.08.2011г.

* - Дивиденды от доли участия в ОАО «Инвест» не начислялись и не выплачивались.

¹ Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив, фонд и другие).

² Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

³ Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

⁴ Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги ¹	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость ² (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	Простой вексель	ОАО «Банк Москвы», г. Москва, ул. Рождественка, 8/15, стр.3	100 000,00	5	500 000,0

¹ Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе 5.1 «Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах».

² Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (если ее нельзя определить – исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Итого по разделу 5 “Сведения о ценных бумагах” суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.),
950 000

Раздел 6. Сведения об обязательствах имущественного характера

6.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании¹

№ п/п	Вид имущества ²	Вид и сроки пользования ³	Основание пользования ⁴	Местонахождение (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1	Квартира	Безвозмездное пользование, бессрочное	Фактическое предоставление Ивановой А.Б. (супруга)	г. Москва, Краснопресненская наб., д. 15, кв. 10	67,7
2	Земельный участок под гаражом	Аренда (долгосрочная) с 01.04.2010г.	Договор аренды с Департаментом Правительства	г. Москва, Проектируемый пр-д, вл. 14	20,0

		по 31.03.2059г.	Москвы № 1234 от 01.04.2010г.		
--	--	-----------------	----------------------------------	--	--

¹ Указываются по состоянию на отчетную дату.

² Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

³ Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

⁴ Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

6.2. Срочные обязательства финансового характера¹

№ п/п	Содержание обязательства ²	Кредитор (должник) ³	Основание возникновения ⁴	Сумма обязательства/размер обязательства по состоянию на отчетную дату ⁵ (руб.)	Условия обязательства ⁶
1	2	3	4	5	6
1	Кредит (созаемщик супруга Иванова А.Б.)	Кредитор – ПАО «ВТБ24», г. Москва, ул. Мясницкая, 35	Договор от 05.02.2016 № 524/0600-00256	1 500 000 / 1 150 000	19%
2	Участие в долевом строительстве (денежные средства переданы застройщику в полном объеме)	Должник – Застройщик ООО «Строительная компания», Москва, Тверская, 1	Договор долевого участия от 15.02.2012 № 26	5 000 000 / 5 000 000	Предоставление квартиры в соответствии с условиями договора

¹ Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, равную или превышающую 500 000 рублей, кредитором или должником по которым является лицо, сведения об обязательствах которого представляются.

² Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

³ Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

⁴ Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

⁵ Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов) и размер обязательства по состоянию на отчетную дату. Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

⁶ Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение

Раздел 7. Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки

N п/п	Вид имущества	Приобретатель имущества по сделке ⁷	Основание отчуждения имущества ⁸
1	2	3	4
1	Земельные участки: 1) 2)	нет	
2	Иное недвижимое имущество: 1) однокомнатная квартира 2)	Иванова Светлана Николаевна, паспорт 4511 082905, выдан УФМС России по Санкт- Петербургу и Ленинградской области в Выборгском районе г. Санкт-Петербурга, адрес регистрации: 194100, г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 1, кв. 2	Договор дарения квартиры от 20.09.2017 г. № 1
3	Транспортные средства: 1) 2)	нет	
4	Ценные бумаги: 1)	нет	

	2)		
--	----	--	--

⁷ Указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или свидетельства о рождении (для несовершеннолетнего ребенка, не имеющего паспорта), дата выдачи и орган, выдавший документ, адрес регистрации физического лица или наименование, индивидуальный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер юридического лица, которым передано имущество по безвозмездной сделке.

⁸ Указываются основания прекращения права собственности (наименование и реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта).

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю¹.

« _____ » _____ 20 18 г. _____
(подпись лица, представляющего сведения)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

¹ Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс] URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/anticorruptpolicy/method/20172301_doc10 (дата обращения: 27.08.2018).

ПАМЯТКА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

1. Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взятокодателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги.

2. В ходе беседы взятокодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

3. Сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взятокополучателю.

4. Взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.

5. Взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

ВНИМАНИЕ!

**Вас могут провоцировать на получение
взятки или коммерческий подкуп!**

Ответственность за провокацию взятки либо коммерческого подкупа (статья 304 УК РФ) наступает лишь в случае, когда попытка передачи денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания услуг имущественного характера осуществлялась в целях искусственного формирования доказательств совершения преступления или шантажа и должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, заведомо для виновного не совершало действия, свидетельствующие о его согласии принять взятку либо предмет коммерческого подкупа, или отказалось их принять.

Провокация взятки или коммерческого подкупа является **оконченным преступлением** с момента передачи имущества либо оказания услуг имущественного характера без ведома должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, либо вопреки их отказу принять

незаконное вознаграждение.

Передача в вышеуказанных целях должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, имущества, оказание им услуг имущественного характера, если указанные лица согласились принять это незаконное вознаграждение в качестве взятки или предмета коммерческого подкупа, исключают квалификацию содеянного по [статье 304](#) УК РФ.

В связи с тем, что провокация взятки либо коммерческого подкупа совершается без ведома либо заведомо вопреки желанию должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, указанные лица не подлежат уголовной ответственности за получение взятки либо за коммерческий подкуп за отсутствием события преступления ([пункт 1 части 1 статьи 24](#) УПК РФ).

От преступления, предусмотренного [статьей 304](#) УК РФ, следует отграничивать **подстрекательские действия** сотрудников правоохранительных органов, спровоцировавших должностное лицо или лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, на принятие взятки или предмета коммерческого подкупа.

Указанные действия совершаются в нарушение требований [статьи 5](#) Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно- розыскной деятельности» и состоят в передаче взятки или предмета коммерческого подкупа с согласия или по предложению должностного лица либо лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, когда такое согласие либо предложение было получено в результате склонения этих лиц к получению ценностей при обстоятельствах, свидетельствующих о том, что без вмешательства сотрудников правоохранительных органов умысел на их получение не возник бы и преступление не было бы совершено.

Принятие должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, при указанных обстоятельствах денег, ценных бумаг, иного имущества или имущественных прав, а равно услуг имущественного характера не может расцениваться как уголовно наказуемое деяние. В этом случае в содеянном отсутствует состав преступления ([пункт 2 части 1 статьи 24](#) УПК РФ).

Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 304 УК РФ)	
<i>Квалифицирующий признак</i>	<i>Вид наказания</i>
Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, то есть попытка передачи должностному лицу, иностранному должностному лицу, должностному лицу публичной международной организации, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, либо лицу, указанному в части первой статьи 200.5 настоящего Кодекса, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа	до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ

1. Вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку.

2. Внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия

(размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов).

3. Постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи.

4. Не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяточдателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации.

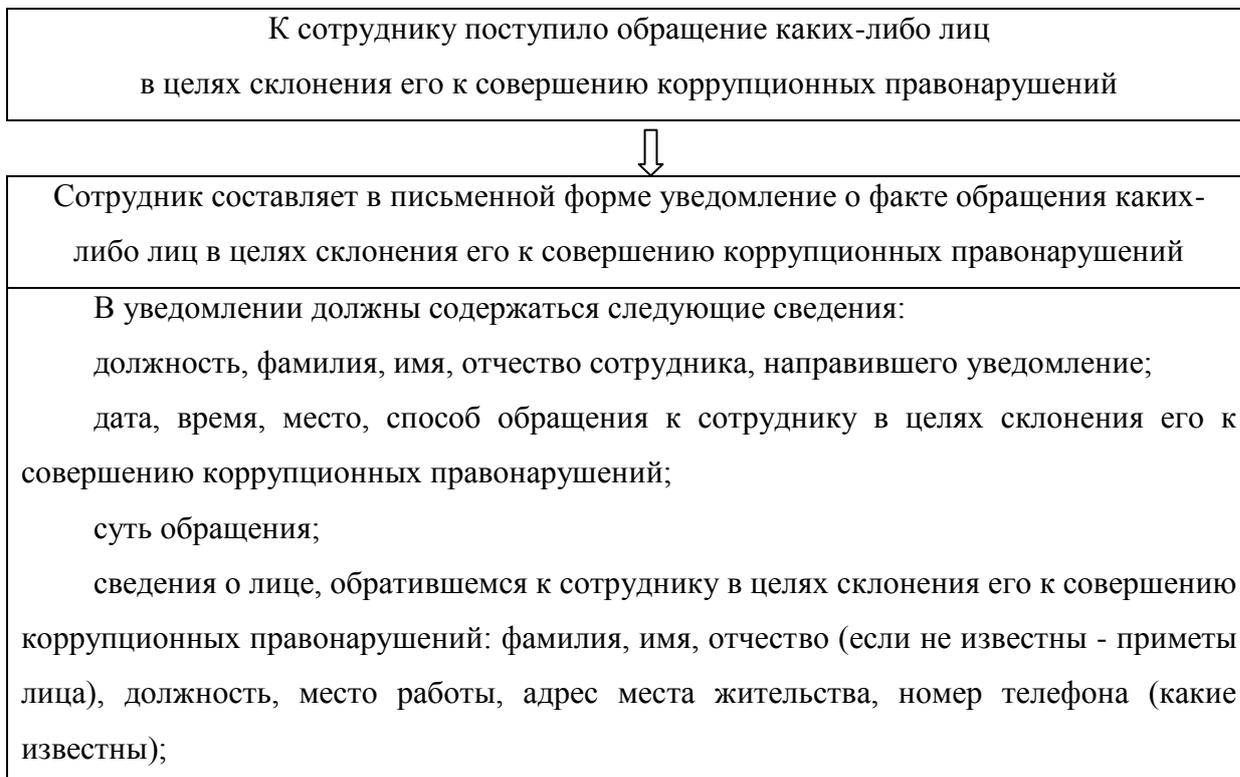
5. При наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке.

Далее, необходимо действовать в соответствии со схемой, описанной ниже.

ЧТО СЛЕДУЕТ ВАМ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ?

Схема

Действий служащих (сотрудников органов внутренних дел) по уведомлению представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений



обещанное вознаграждение или иная выгода, произведенный шантаж, угрозы и т.п.; дата подачи уведомления, подпись служащего.



В тот же день он передает написанное уведомление (при невозможности уведомить в тот же день - на следующий рабочий день) представителю нанимателя



В день поступления уведомления осуществляется его регистрация в журнале.



Копия зарегистрированного уведомления вручается сотруднику.

В иных случаях, служащему следует обратиться в правоохранительные органы:

Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Алтай тел. (388-22) 20-0-20, дежурная часть МВД по Республике Алтай (388-22) 9-21-00, 2-27-97

Следственное управление следственного комитета Российской Федерации по Республике Алтай тел. (38822) 4-96-00, 8-913-999-9072, 8-913-991-7821

Прокуратура Республики Алтай тел. (388-22) 49-733.

УФСБ России по Республике Алтай

тел. 8 (38822) 4-80-00, 8 (38822) 2-21-60

НЕЗАКОННОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

Вместе с понятием «взятка» в действующем российском законодательстве используется категория «незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

В соответствии со статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются **меры административной ответственности** вплоть до штрафа в размере до **100-кратной**

суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

ПОДАРОК ИЛИ ВЗЯТКА?

Дарение, сопровождаемое передачей дара одаряемому посредством его вручения, символической передачи, может совершаться устно. Но если дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей или договор содержит обещание дарения в будущем, такой договор должен заключаться в письменной форме.

При передаче в дар обычного подарка стоимостью до 3000 руб. законодательством не установлено никаких ограничений, в ином случае его дарение не допускается:

- от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, их законными представителями;

- работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

- лицам, замещающим государственные должности, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

- в отношениях между коммерческими организациями (ст. 575 Гражданского кодекса РФ).

Согласно же ст. 576 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо, которому вещь принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, вправе подарить ее с согласия собственника, если законом не предусмотрено иное, за исключением передачи обычного подарка.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с прохождением государственной гражданской службы государственному

гражданскому служащему запрещается получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные государственными гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Государственный гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, для гражданских служащих установлен запрет на получение подарков в связи с исполнением должностных обязанностей независимо от стоимости подарка. Стоимость подарка, не превышающая трех тысяч рублей, установлена для подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и с другими официальными мероприятиями.

Получение гражданским служащим вознаграждения вопреки установленному запрету является случаем возникновения конфликта интересов.

В рамках протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий не признаются подарком:

1) канцелярские изделия (за исключением ювелирных изделий, изделий золотых или серебряных дел мастеров и их части из драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами, изделий из природного или культивированного жемчуга, драгоценных или полудрагоценных камней), которые предоставлены каждому участнику указанных мероприятий в целях исполнения им своих служебных (должностных) обязанностей, определенных в должностном регламенте (должностной инструкции);

2) цветы открытого грунта и закрытого грунта (срезанные и в горшках);

3) скоропортящиеся и особо скоропортящиеся пищевые продукты;

4) ценные подарки, которые вручены в качестве поощрения (награды) лицам,

замещающим государственные (муниципальные) должности, государственным (муниципальным) служащим или работникам от имени государственного (муниципального) органа или организации, в которых он проходит государственную (муниципальную) службу или осуществляет трудовую деятельность, либо от имени вышестоящего государственного (муниципального) органа или организации.

Основным отличием подарка от взятки является его безвозмездность. То есть, передавая подарок, даритель ничего не просит взамен. Взятка (материальные и нематериальные ценности) же дается за конкретное действие (бездействие) по службе или за общее благоприятствование в пользу дающего или представляемых им лиц.

Обратите внимание, что, низший предел взятки не установлен законодателем, таковой может быть тысяча рублей, подарочный сертификат на оплату услуг, бутылка алкогольного напитка, банка дорогостоящего кофе, коробка элитных конфет, банка черной икры и т.п., если эти «подарки» предназначались за совершение должностным лицом какого-либо действия (бездействия).

ВЫСКАЗЫВАНИЯ И ДЕЙСТВИЯ, КОТОРЫЕ ОКРУЖАЮЩИМИ МОГУТ ВОСПРИНИМАТЬСЯ КАК ПРОСЬБА ИЛИ СОГЛАСИЕ ПРИНЯТЬ ВЗЯТКУ

В целом ряде случаев совершение гражданскими служащими, лицами, замещающими государственные должности, руководителями государственных учреждений определенных действий может восприниматься окружающими как согласие принять взятку или просьба о даче взятки, например:

1) служащий или работник ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;

2) родственники служащего или работника устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия);

3) родственники служащего или работника соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия);

4) регулярное получение подарков, даже (если речь идет не о государственном гражданском служащем) стоимостью менее 3000 рублей;

5) посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего или работника и т.д.

Высказывания, которые при взаимодействии с гражданами могут быть восприняты как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки:

«вопрос решить трудно, но можно»,

«спасибо на хлеб не намажешь»,

«договоримся»,

«нужны более веские аргументы»,

«нужно обсудить параметры»,

«ну что делать будем?» и т.д.

Обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может **восприниматься как просьба о даче взятки**.

К числу таких тем относятся, например:

1) низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

2) желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

3) отсутствие работы у родственников служащего, работника;

4) необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

Некоторые исходящие от гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности, руководителей государственных учреждений **предложения**, особенно если они сделаны **представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий**, могут **восприниматься как просьба о даче взятки**. Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например предложения:

1) предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;

2) воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного

контракта, подготовки необходимых документов;

3) внести деньги в конкретный благотворительный фонд;

4) поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

Гражданский служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (статья 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Уведомление обо всех случаях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, т.к. позволяет выявить недобросовестных представителей организаций и иных граждан, взаимодействующих с государственным органом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Антикоррупция. Президент Медведев Д.А. предложил программу противодействия коррупции. "Российская газета" - Неделя №4678 от 05.06. 2008г.
2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области. [Электронный ресурс] URL: [pravo.lenobl.ru/Files/file/doklad_seminar_po_ae_dlya_oiv_\(2016\)_2_1.docx](http://pravo.lenobl.ru/Files/file/doklad_seminar_po_ae_dlya_oiv_(2016)_2_1.docx)
3. Библия. Ветхий Завет. Книга пророка Исаи. 1, 23; 5, 22-23.
4. «Википедия – Свободная энциклопедия»: [Электронный ресурс]: URL http://ru.wikipedia.org/wiki/Hong_Kong
5. «Википедия – Свободная энциклопедия»: [Электронный ресурс] URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Защита_свидетелей
6. В России выросло число взяток: кто берет и сколько [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/economics/2018/08/01/v-rossii-vyroslo-chislo-vzyatok-kto-beret-i-skolko.html>
7. Гриб В. Г., Окс Л. Е. Противодействие коррупции. — М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.С. 7.
8. "Докажи, что живешь на законные". [Электронный ресурс] Как Гонконг победил коррупцию. «Право. РУ» URL: http://www.pravo.ru/review/open_review/view/33469/
9. Жертвы преступлений: право на защиту. [Электронный ресурс] Информационный портал города Ипатово и Ипатовского района - новости, объявления, фото и прочее: URL: <http://www.ipcoder.ru/index.php?newsid=180>
10. Зарубежный опыт противодействия коррупции. [Электронный ресурс] (Доклад Московского бюро по правам человека) URL: <https://www.google.ru/search?q=www.nocorruption.biz/wp>
11. Информационный бюллетень № 15. 28.06.2003, Коалиция против коррупции в Томской области. [Электронный ресурс] Официальный сайт Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернэшнл - Р» URL: http://www.transparency.org.ru/CENTER/DOC/tomsk_newsletter15.doc
12. История борьбы с коррупцией в России [Электронный ресурс]: Методическое пособие URL <http://rudocs.exdat.com/docs/index-296630.html?page=5>

13. Коррупция: понятие, виды, история появления и развития. [Электронный ресурс] URL: <https://minek.rk.gov.ru/ru/structure/539>
14. Критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения государственных (муниципальных) служащих. [Электронный ресурс] Официальный сайт Московской межрегиональной транспортной прокуратуры URL: <http://www.mmtproc.ru/explanation/1/9389>
15. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. [Электронный ресурс] URL: <http://mosoblproc.ru/explain/e235/>
16. Ключевский В.О. Терминология русской истории. М.: Правда, 1989. Т. 4. С. 180.
17. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г. [Электронный ресурс] URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=382
18. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию. (СЕД № 173.) [Электронный ресурс] Совет Европы, Страсбург, 27 января 1999 г. URL: <http://www.echr-base.ru/korrup.jsp>
19. Конвенция об гражданско-правовой ответственности за коррупцию. (СЕД № 174.) [Электронный ресурс] Совет Европы, Страсбург, 4 ноября 1999 г. URL: <http://www.echr-base.ru/CED174.jsp>
20. Лечение заразной жадности: Борьба с коррупцией в Сингапуре. [Электронный ресурс] Антикоррупционная информационная база сайта «Суда нет» URL: <http://center.sudanet.ru/?tag=сингапур>
21. Мизерий А.И. История борьбы с коррупцией в России. М. 1998. С. 187.
22. Невейкин В. Уроки китайского. [Электронный ресурс] «Новая газета», № 04 от 19 января 2011 года: URL: <http://www.novayagazeta.ru/data/2011/004/15.html>
23. Невейкин В. Китай: бюрократы с человеческим лицом. «Новая газета», № 05 от 21 января 2011 года.
24. Официальный сайт Правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: http://crimestat.ru/offenses_map.
25. Официальная статистика Прокуратуры Республики Алтай. [Электронный ресурс] О результатах межведомственного взаимодействия по выявлению преступлений коррупционной направленности URL: <http://prokuratura-ra.ru/activity/antikorrupsionnaya-deyatelnost/doklady-otchety-obzory-statisticheskaya-informatsiya/>

26. Овчинников В. Первое китайское предупреждение. [Электронный ресурс] "Российская газета" - Неделя №4678 от 5 июня 2008 г. URL: <http://www.rg.ru/2008/06/05/ovchinnikov.html>
27. О противодействии коррупции. [Электронный ресурс]: Госслужбы России URL <https://gosszluzhba.gov.ru/anticorruption>
28. Официальный сайт Минтруда России [Электронный ресурс] URL: www.rosmintrud.ru
29. Ответственность за коррупционные правонарушения [Электронный ресурс] Официальный сайт МО «Мирный» URL: http://www.mirniy.ru/anti_korr/pk_ao/7696-otvetstvennost-za-korruptionnye-pravonarusheniya.htm
30. Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс] URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/anticorruptpolicy/method/20172301_doc10
31. Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования. [Электронный ресурс] Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/1>
32. Понятие и сущность коррупции [Электронный ресурс] URL: <http://medcollege-nk.ru/2015/01/понятие-и-сущность-коррупции/>
33. Подолько Е. Борьба с коррупцией – гарантия процветания Китая. [Электронный ресурс] Политический журнал, № 9 (186), 2008 г. URL: <http://www.politjournal.ru/index.php?action=Articles&dirid=67&tek=8223&issue=220>
34. Противодействие коррупции: учебное пособие / составители: А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. С.130-148.
35. Противодействие коррупции [Электронный ресурс] Методическое пособие URL: <http://edu53.ru/np-includes/upload/2012/07/13/2631.pdf>
36. Российское законодательство X-XX веков / Под общ. ред. А.И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1985. Т. 2. С.201.
37. Российское законодательство X-XX веков / Под общ. ред. А.И. Чистякова. М.: Юрид. лит., 1985. Т.3. С.102
38. Сильнов М.А. Защита свидетелей как проблема общественной безопасности.

- //"Право и безопасность". № 4 (5), декабрь 2002 года.
39. Совет по противодействию коррупции [Электронный ресурс] Заседание Президиума по противодействию коррупции URL: <http://state.kremlin.ru/council/12/news>
 40. Саликов Р.А. субъекты коррупционных правонарушений // Успехи современного естествознания. – 2011. – № 8. – С. 246-246.
 41. Свидетель без лица. Автор: Дан Каримов. Опубликовано на сайте Издательского Дома «Аргументы и факты». АиФ Ярославль, выпуск 19 (439) от 9 мая 2007 года. [Электронный ресурс] URL: http://yaroslavl.aif.ru/issues/439/13_01?print
 42. Соловьев С.М. История России с древнейших времен. Т. 14. Кн. 7. С. 591.
 43. Сатаров Г.А. и др. Россия и коррупция: кто кого? // Российская газета. 1998. 19 февр.
 44. Система запретов и ограничений, устанавливаемых для государственных служащих. [Электронный ресурс] URL: <https://cheladmin.ru/ru/prokuror-goroda-chelyabinska-razyasnyaet/sistema-zapretov-i-ogranicheniy-ustanavlivaemyh>
 45. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Российская газета. - 18.06.1996. - №113.
 46. Уровень коррупции в России недопустимо высокий // Президент России. Официальный сайт. [Электронный ресурс] URL: <http://archive.kremlin.ru/text/themes2006/05/105631.shtml>.
 47. Фитцджеральд Д. Программа обеспечения безопасности свидетелей // Правоохранительная деятельность в США. М., 1998. С. 174-177.
 48. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ
 49. Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации. [Электронный ресурс] ФЗ №273 «О противодействии коррупции» (с изменениями на 3 августа 2018 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/902135263>
 50. Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации. [Электронный ресурс] Закон РА №1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай» (с изменениями на 7 марта 2018 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/819091002>